

Asia: VN/1489/2026

Luonnos hallituksen esitykseksi ulkomaalaista kasvuyrittäjää ja yrittäjää koskevan sääntelyn uudistamiseksi

Lausunnonantajan lausunto

Lausuntonne yrittäjän oleskelulupaa koskevasta muutoksesta.

-

Lausuntonne kasvuyrittäjän oleskelulupaa koskevasta muutoksesta.

-

Muut huomionne ehdotuksesta.

Pohjois-Suomen hallinto-oikeus lausuu esitysluonnoksesta seuraavaa.

Esitysluonnoksen mukaan ulkomaalaislain 80 §:n 1 momenttia muutetaan siten, että kasvuyrittäjän oleskeluluvan myöntämisen edellytyksenä olisi Innovaatorahoituskeskus Business Finlandin myönteinen osapäätös kasvuyritystoiminnasta nykyisen lausunnon sijaan. Business Finlandin osapäätöksellä tekemä arviointi toteutettaisiin siten osana oleskelulupaprosessia. Esitysluonnoksen perusteella muutoksenhausta osapäätökseen säädettäisiin ulkomaalaislaissa, ja muutosta osapäätökseen haettaisiin pääasian yhteydessä. Innovaatorahoituskeskus Business Finlandista ja Business Finland – nimisestä osakeyhtiöstä annetun lain 15 §:ään lisättäväksi esitetyssä 2 momentissa rahoituskeskusten antamat osapäätökset rajattaisiin oikaisuvaatimusoikeuden ulkopuolelle. Esitysluonnoksessa ei kuitenkaan esitetä muutoksia ulkomaalaislain 190 §:n 1 momenttiin, jossa nykyisin säädetään muutoksenhakuoikeudesta Innovaatorahoituskeskus Business Finlandin lausuntoon ja jonka mukaan ulkomaalaislaissa tarkoitettuun Innovaatorahoituskeskus Business Finlandin lausuntoon saa hakea muutosta valittamalla. Hallinto-oikeuden käsityksen mukaan myös ulkomaalaislain 190 §:n 1 momenttiin tulisi tehdä osapäätösmenettelystä johtuvat muutokset.

Viranomaistoiminnan vaikutusarvioinnin mukaan muutoksenhakuasioiden on arvioitu jonkin verran kasvavan, koska Innovaatorahoituskeskuksen arvio tehtäisiin osana oleskelulupahakemusta.

Muutoksen on katsottu lisäävän Innovaatiorahoituskeskus Business Finlandin resurssitarvetta valitusasioiden käsittelyssä. Esitysluonnoksella on katsottu olevan vaikutuksia myös hallintotuomioistuimiin valitusmäärien kasvun kautta, kun erillinen lausuntovaihe poistuu ja kielteisten päätösten määrä todennäköisesti kasvaa. Tähän nähden hallinto-oikeus pitää erittäin tärkeänä, että hallintotuomioistuinten riittäviin resursseihin kiinnitetään riittävästi huomiota. Tässä arvioinnissa tulisi tarkastella myös ulkomaalaislakiin jo tehtyjen hallintotuomioistuinten työmäärää lisäävien viimeaikaisten muutosten vaikutusta kokonaisuutena. Riittävien resurssien puuttuessa vaarana on sekä ulkomaalaisasioiden että muiden hallintotuomioistuimissa käsiteltävien asioiden merkittävä ruuhkautuminen.

Niemi Juhana
Pohjois-Suomen hallinto-oikeus

Terho Jenni
Pohjois-Suomen hallinto-oikeus