



11.11.2010

Oikeusministeriö

Viite: Oikeusministeriön lausuntopyyntö 29.9.2010 (OM 1/81/2001)

RIKOSSEURAAMUSLAITOKSEN ERÄIDEN TOIMINTOJEN ULKOISTAMINEN

Oikeusministeriö on pyytänyt valtiovarainministeriöltä lausuntoa hallituksen esitysluonnoksesta, joka koskee Rikosseuraamuslaitoksen eräiden toimintojen hankkimista yksityiseltä palveluntuottajalta. Laissa säädettäisiin perustuslain 124 §:n (julkisen hallintotehtävän antaminen muulle kuin viranomaiselle) edellyttämällä tavalla niistä julkisen vallan käyttöä sisältävistä tehtävistä, joita Rikosseuraamuslaitos voisi hankkia yksityiseltä palveluntuottajalta. Tässä vaiheessa lakiin sisällytettäisiin säännökset ongelmattomiksi luonnehdittavissa olevien vanginkuljetustehtävien hankkimisesta yksityiseltä palveluntuottajalta.

Valtiovarainministeriö toteaa lausuntonaan seuraavaa:

Valtiovarainministeriö kannattaa lakiehdotusta. Ehdotus mahdollistaa ruutiiniluonteisten vankikuljetusten hoitamisen mahdollisimman tehokkaasti ja tarkoituksenmukaisesti (ostopalvelu tai oma työ).

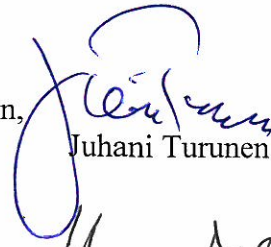
Lausuntoversion kirjoitus- ja perustelutapaa sekä kieliasua on tarpeen selkiyttää. Esimerkiksi Rikosseuraamuslaitoksen tuottavuustavoitteiden ja niiden saavuttamistapojen suhteellisen laaja selvittäminen ei kuulu 1 §:n (soveltamisala) yksityiskohtaisten perustelujen yhteyteen. Muutoinkaan tuottavuusohjelma ja sen henkilöstösäästöt, jotka mainitaan niin esityksen pääasiallisessa sisällössä, yleisperusteluissa kuin yksityiskohtaisissakin perusteluissa, eivät itsessään ole peruste lain säätämiseksi. Ulkoistamismahdollisuuden tulee toisin sanoen olla perustuslain 124 §:n tarkoittamalla tavalla tarkoituksenmukainen, vaikka tuottavuusohjelmaa ei olisi olemassakaan. Lain perustelujen kirjoittamisen tulee lähteä voimakkaammin tästä näkökulmasta.

Perustuslain 124 §:n mukaan merkittävää julkisen vallan käyttöä sisältäviä tehtäviä voidaan antaa vain viranomaiselle. Voimakeinojen käyttö on luonteeltaan merkittävää julkisen vallan käyttöä. Vaarallisten, karkaamisalttiiden tms. vankien kuljettamista ei tämän vuoksi tule antaa yksityisen hoidettavaksi. Tämä on otettu huomioon lakiehdotuksen 4.4 §:ssä, jonka mukaan ”Rikosseuraamuslaitos vastaa siitä, että kuljetusta, johon on ennakoitavissa mahdollisesti liittyvän turvallisuuden säilymisen kannalta epävarmuustekijöitä, ei hankita yksityiseltä kuljetuspalvelun tuottajalta.”. Valtiovarainministeriö pitää tästä rajauksesta huolimatta asianmukaisena, että lain säätämisjär-



jestystä koskevaan perustelujaksoon otetaan lausuma, jonka mukaan esitys olisi suotavaa saattaa perustuslakivaliokunnan käsiteltäväksi. Lisäksi ehdotuksen 4.4 §:stä voidaan edelliseen kappaleeseen viitaten todeta, ettei säännösehdotus ole kieliasultaan selkeä.

Valtiosihteeri kansliapäällikkönä sijainen,
alivaltiosihteeri



Juhani Turunen

Osastopäällikkö,
budjettipäällikkö



Hannu Mäkinen

Tiedoksi

Valtiovarainministeriö
- budjettiosasto (Ijäs, Inha, Kaukonen, Salmi)
- henkilöstöosasto