

Asettamispäätös

15.3.2021

VN/4781/2021

VN/4781/2021-STM-1

Ohjausryhmän ja valmisteluryhmän asettaminen covid-19-epidemiaan liittyvään valtionavustusvalmisteluun**Tausta**

Alkuvuodesta 2020 alkanut covid-19-epidemia käynnisti Suomessa poikkeusajan sekä valtionhallinnossa että kunnallisessa sosiaali- ja terveydenhuollossa. Epidemiasta on aiheutunut merkittäviä ylimääräisiä kustannuksia muun muassa kunnille ja sairaanhoitopiireille. Hallitus on luvannut korvata koronavirukseen kuuluvat välittömät kustannukset täysimääräisesti.

Vuoden 2020 suoraan kunnille ja sairaanhoitopiireille kohdennetun koronaepidemiaan liittyvän tukipaketin suuruus on noin 2,6 miljardia euroa. Vuoden 2020 kustannuksia korvattiin pääosin valtionosuuksina, jotta korvaukset saatiin jaettua nopeasti ja tehokkaasti. Erillisiä valtionavustuksia on käynnistetty muun muassa testauskapasiteetin nostoon sekä rajojen terveysturvallisuudesta huolehtimiseen.

Vuoden 2021 valtion talousarviossa on sosiaali- ja terveysministeriön pääluokkaan varattu rahoitusta koronasta aiheutuviin kustannuksiin kunnille, kuntayhtymille ja Ahvenanmaan maakunnalle yli 1,6 miljardia euroa (momentti 33.60.38). Määrärahaa saa käyttää covid-19-testauksesta ja jäljittämisestä aiheutuvien kustannusten korvauksiin, testusteknologian hankintaan ja rajanylityspaikkojen terveysturvallisuuden vahvistamisesta aiheutuvien muiden kuin testauskustannusten korvaamiseen. Lisäksi määrärahaa on varattu avustuksiin kunnille, kuntayhtymille ja Ahvenanmaan maakunnalle muiden välittömien koronasta aiheutuvien kustannusten korvaamiseen. Kyseessä on laaja ja monimutkainen avustuskokonaisuus, jonka hallinnointiin liittyvä valmistelu kuuluu nimettävien ohjaus- ja valmisteluryhmän ydintehtäviin.

Valmistelun tavoitteet

Ohjausryhmän ja valmisteluryhmän työn tavoitteena on suunnitella, valmistella ja koordinoita julkisen sosiaali- ja terveyshuollon järjestämisvastuun piirissä syntyviin kustannuksiin tarkoitetut, covid-19-epidemiaan liittyvät valtionavustukset, joita koskeva määräraha on sosiaali- ja terveysministeriön pääluokassa.

Työskentelyn taustalla on hallituksen vuoden 2020 budjettiriihessä tekemä linjaus siitä, että kaikki covid-19-epidemiassa kunnille ja kuntayhtymille syntyvät välittömät kustannukset korvataan täysimääräisesti niin kauan kuin tautitilanne ja hybridistrategian toimeenpano sitä edellyttävät. Työ tehdään hyvän julkisen talouden hoidon ja valtionavustuslaissa (688/2001) säädettyjen periaatteiden mukaisesti siten, että avustusten myöntämisessä vältetään päällekkäisyyksiä valtiovarainministeriöstä myönnettyjen yleiskatteellisten korvausten ja valtionavustusten kanssa ja huomioidaan muutoinkin valtionavustuslaissa säädetty edellytykset valtionavustusten myöntämiselle. Valtionavustuslain 6 § 1 momentin mukaan valtionavustus ei saa kattaa valtionavustuksen kohteena olevasta toiminnasta tai hankkeesta aiheutuvien kokonaiskustannusten täyttä määrää, jollei valtionavustuksen myöntämisen tavoitteiden saavuttamiseksi välttämättömistä ja perustelluista syistä

Postiosoite
Postadress
Postal Address
Sosiaali- ja terveysministeriö

Käyntiosoite
Besöksadress
Office

Puhelin
Telefon
Telephone

Faksi
Fax
Fax

s-posti, internet
e-post, internet
e-mail, internet

PL 33
00023 Valtioneuvosto

Meritullinkatu 8
Helsinki

0295 16001
+358 295 16001

02951 63415
+358 2951 63415

kirjaamo@stm.fi
stm.fi

muuta johdu. Toisaalta valtionavustuslain 7§ 1 momentin kohdan 3 mukaan valtionavustusten myöntämistä on pidettävä tarpeellisena valtionavustuksen hakijan saama muu julkinen tuki sekä valtionavustuksen kohteena olevan hankkeen tai toiminnan laatu ja laajuus huomioon ottaen.

Edellä todettujen, työskentelyä ohjaavien linjausten ja reunaehtojen perusteella työssä määritellään tarkemmat edellytykset sille, miten avustukset voidaan myöntää yhtäältä hallituksen linjauksen mukaisesti mahdollisimman täysimääräisesti ja toisaalta siten, ettei myöntäminen riko valtionavustuslaissa säädettyä tarkoitusta siitä, ettei valtionavustuksella korvata sellaisia kustannuksia, jotka ovat tulleet korvatuksi jo jollain toisella julkisella tuella.

Lisäksi valmistelun tavoitteena on seurata, että sosiaali- ja terveysministeriössä on riittävät edellytykset toimeenpanna covid-19-epidemiaan liittyvät avustukset tarkoituksenmukaisella ja tehokkaalla tavalla sekä kohtuullisessa aikataulussa.

Ohjausryhmä ja valmisteluryhmä

Ohjausryhmän ja valmisteluryhmän tehtävät

Ohjausryhmän sekä valmisteluryhmän tehtävänä on huolehtia siitä, että julkisessa sosiaali- ja terveydenhuollossa syntyvät, covid-19-epidemiaan liittyvät kustannukset, joiden korvaaminen on valtion talousarvion perusteella sosiaali- ja terveysministeriön valmisteluvastuulla, tulevat korvatuiksi kustannustehokkaasti, kohtuullisessa aikataulussa ja kohtuullisella hallinnollisella työmäärällä, sekä siten, että ne noudattavat sekä hallituksen linjausta kustannusten korvaamisesta että valtionavustuslakia.

Ohjausryhmän tehtävänä on linjata kunnille ja kuntayhtymille covid-19-epidemian hoidosta aiheutuneiden välittömien kustannusten korvaamista koskevat periaatteet sekä ohjata korvausmallien valmistelua siten, että korvausmallit tukevat hallituksen hybridistrategian toimeenpanoa.

Valmisteluryhmän tehtävänä on työskennellä ohjausryhmän tukena ja valmistella aineistoja sen linjattavaksi ja käsiteltäväksi. Valmisteluryhmä laatii covid-19-epidemian korvausvalmisteluun liittyvät laaja-alaiset aineistot, sekä lisäksi yksittäisiin valtionavustushakuihin liittyviä aineistoja siltä osin kuin niiden valmisteluvastuuta ei ole sovittu yksittäisillä sosiaali- ja terveysministeriön osastoilla tehtäväksi.

Ohjausryhmä linjaa valmisteluryhmässä laadittavien vaihtoehtojen pohjalta avustusten korvaamisen mallit ja periaatteet sekä käsittelee ja hyväksyy aikataulu- ja toimeenpanosuunnitelman sekä avustusten myöntämistä koskevat säädökset jatkokäsittelyä varten. Ohjausryhmä käsittelee ja hyväksyy sekä valmisteluryhmässä että sosiaali- ja terveysministeriön eri osastoilla valmistellut valtionavustusten hakemiseen ja myöntämiseen liittyvät aineistot, kuten hakuilmoitukset ja esitykset myönnettävistä avustuksista.

Ohjausryhmä seuraa avustusvalmistelussa tarvittavan henkilöstöresurssin riittävyyttä, huolehtii sen valmisteluvastuulle kuuluvia avustusasioita koskevasta viestinnästä ja kuulee työssään kuntien ja sairaanhoitopiirien ja muiden sidosryhmien sekä asiantuntijalaitosten edustajia. Ohjausryhmä huolehtii myös siitä, että asiassa mahdollisesti tarvittava määrärahavalmistelu valtion talousarvioon sosiaali- ja terveysministeriön pääluokkaan on riittävän koordinoitua, siinä on huomioitu kaikki hybridistrategian toteuttamiseksi tarvittavat valtionavustuksiin tarkoitetut määrärahat, ja että talousarviossa todetut muotoilut ovat valtionavustusten myöntämisen kannalta tarkoituksenmukaisia.

Ohjausryhmä seuraa työssään myös muiden ministeriöiden ja sosiaali- ja terveysministeriön osastojen laatimaa sosiaali- ja terveydenhuollon covid-19-epidemian

kustannuksiin liittyvää korvausvalmistelua, EU:n elvytyspaketin valmistelua siltä osin kuin se liittyy sosiaali- ja terveydenhuoltoon sekä covid-19-epidemiasta johtuvaan hoitovelkaan liittyvää korvausvalmistelua, ja huolehtii tarvittavasta valmistelun yhteistyöstä. Ohjausryhmä arvioi kustannusten korvaamisen kokonaisuutta myös mahdollisten uusien korvattavien kohteiden näkökulmasta.

Ohjausryhmä huolehtii sen valmisteluvastuulla olevien asioiden riittävästä käsittelystä valmiuden johtoyksikössä, sosiaali- ja terveysministeriön johtoryhmässä, valtiovarainministeriössä ja poliittisen johdon kanssa. Ohjausryhmä laatii ehdotuksen linjattavien ja toimeenpantavien asioiden prosessiksi siten, että yhtäältä asiat käsitellään tarpeellisella tavoin eri toimielimissä ja toisaalta huolehditaan asioiden riittävän ripeä käsittely ja vältetään toimeenpanon epätarkoituksenmukaisia viivästyksiä.

Lisäksi ohjausryhmä seuraa sen ohjauksessa myönnettyjen valtionavustusten käyttöä erikseen sovittavalla tavalla.

Ohjausryhmä voi omalla päätöksellään muuttaa sekä omaa että valmisteluryhmän kokoonpanoa. Ohjausryhmä voi nimetä sen alaisuuteen myös mahdollisesti tarvittavia muita valmistelutyöryhmiä. Työryhmä työskentelee virka-aikana ja työskentelystä ei makseta erillistä korvausta.

Ohjausryhmän kokoonpano

Puheenjohtaja	Veli-Mikko Niemi, STM/YTO
Varapuheenjohtaja	Annakaisa Iivari, STM/YTO
Jäsen	Jari Keinänen, STM/TUTO
	Pekka Tulokas, STM/TUTO
	Eveliina Pöyhönen, STM/APO
	Mikko Staff, STM/TAR
	Taina Mäntyranta, STM/OHO
	Jonna Berghäll, VM/BO
	Minna-Marja Jokinen, VM/KAO
	Sanna Leinonen, STM/VIE
Asiantuntijasihteerit	Anne Arvonen, STM/OHO
	Kalle Tervo, STM/YTO
	Kati Hokkanen, STM/YTO
Tekninen sihteeri	Seija Perttula, STM/YTO

Valmisteluryhmän kokoonpano

Puheenjohtaja	Annakaisa Iivari, STM/YTO
Jäsenet	Anni Virolainen-Julkunen, STM/TUTO
	Krista Lyyra, STM/TUTO
	Tuula Kieseppä, STM/APO
	Mikko Nygård, STM/TAR
	Tero Tyni, VM/BO
	Virpi Vuorinen, VM/BO
	Ville Salonen, VM/KAO
	Antti Väisänen, VM/KAO
	Kalle Tervo, YTO/YPA
	Kati Hokkanen, YTO/YPA
	Anne-Mari Raja-aho, YTO/YPA
	Saara Leppinen, STM/JOT
Asiantuntijasihteeri	Anne Arvonen, STM/OHO
Tekninen sihteeri	Seija Perttula, STM/YTO

Valmistelu- ja ohjausryhmään kutsuttuja tahoja on pyydetty huomioimaan jäsenehdotuksissaan se, että naisten ja miesten välisestä tasa-arvosta annetun lain (609/1986) 4 a §:n mukaan valtion komiteoissa, neuvottelukunnissa ja muissa vastaavissa toimielimissä tulee olla sekä naisia että miehiä kumpiakin vähintään 40 prosenttia, jollei erityisistä syistä muuta johdu. Ohjausryhmän ja valmisteluryhmän kokoonpanoon ehdotetut henkilöt edustavat oman alansa erityisosaamista, eikä kaikilla tahoilla ollut esittää miesehdokkaista, joilla olisi ollut työskentelyyn tarvittavaa erityisasiantuntijuutta. Ohjausryhmän puheenjohtajista ja jäsenistä naisia on 62 prosenttia ja miehiä 38 prosenttia. Valmisteluryhmän puheenjohtajista ja jäsenistä naisia on 67 prosenttia ja miehiä 33 prosenttia.

Toimikausi

Ohjausryhmän ja valmisteluryhmän toimikausi on 17.3.2021 – 30.4.2023. Ryhmät voivat päättää työnsä jo aikaisemmin, jos asettamispäätöksen mukaiset tehtävät tulevat päätökseensä.

Allekirjoitukset

Kansliapäällikön sijaisena osastopäällikkö

Kari Hakari

Sosiaalineuvos

Markus Seppelin

Liitteet Napsauta tähän hiirellä ja kirjoita liitteiden nimet kukin omalle rivilleen. Rivinvaihto enterillä.

Jakelu

Tiedoksi