

## Varhaiskasvatusta koskevan lainsäädännön uudistamistyöryhmän raportti - eriävä kannanotto

Työryhmän raportti sisältää monia uusia tehtäviä ja velvoitteita verrattuna nykyiseen lainsäädäntöön. Työryhmän eriävien kantojen vuoksi koko lain mahdollisia kustannusvaikutuksia ei ole voitu laskea. Ne tulee ehdottomasti arvioida huolella, ennen kuin voidaan arvioida koko lain uudistamisen mahdollisuutta.

Kuntaliitto katsoo, että työryhmän seuraavilla uusilla esityksillä on keskeisiä vaikutuksia palvelun järjestämiseen ja kustannuksiin.

### 1. Varhaiskasvatuksen järjestäminen (4 §)

Kuntaliitto esittää, että raportissa oleva kirjaus muutetaan seuraavaan muotoon: Kunnan on varhaiskasvatusta järjestäessään mahdollisuuksien mukaan otettava huomioon liikenneyhteydet sekä asutuksen ja järjestämispaikkojen sijainti.

Kuntaliitto haluaa huomauttaa, että palvelun järjestäminen maantieteellisesti laajoissa kunnissa on haasteellista. Lisäksi kunnat pyrkivät siihen, että huoltajien matkat lapsen hoitopaikkaan olisivat tarkoituksenmukaisia. Perusopetuslakia vastaavaa säännöstä ei ole tarpeen sisällyttää varhaiskasvatukseen, koska lapset eivät kulje päivähoitoon yksin, vaan vanhempansa tai muun saattajan kanssa.

### 2. Varhaiskasvatuksen toiminta-ajat (7 §)

Kuntaliitto edellyttää, että kunnan toimivaltaan jätetään se, millä tavalla raportissa mainittu osa-aikainen palvelu kunnassa järjestetään. Kuntaliitto esittää tekstiin seuraavaa lisäystä: ...saa kestää enintään viisi tuntia päivässä tai 25 tuntia viikossa *kunnan tarkemmin määrittelemien ehdoin*.

### 3. Osa-aikainen oikeus varhaiskasvatukseen (12 §)

Kuntaliitto edellyttää, että oikeus osa-aikaiseen palveluun tulee toteuttaa vähintään hallituksen rakennepoliittisessa ohjelmassaan esittämällään tavalla. Kuntaliitto huomauttaa, että rajauksesta huolimatta kaikilla lapsilla olisi edelleen oikeus osallistua varhaiskasvatukseen.

### 4. Henkilöstön kelpoisuus (6. luku)

Kuntaliitto ei hyväksy sitä, että henkilöstön kelpoisuudesta esitetään säädettäväksi nykyistä tiukemmin.

### 5. Päiväkodin henkilöstön mitoitus (35 §)

Työryhmän raportissa (35 § 3. mom) on esitetty aikuisten ja lasten välisten suhdeluvun lisäksi määritelmä, millaisin ryhmärakentein päiväkodissa toimittakossa toimia. Kuntaliitto ei voi hyväksyä suhdeluvun lisäksi määriteltyä mitoitus-

Ei ole tarkoituksenmukaista säätää tiettyä tarkkaa toimintatapaa, vaan toiminnan tulee voida olla joustavaa ja reagoida paikalliseen palvelutarpeen muutoksiin nopeasti.

Kuntaliitto huomauttaa, että esityksestä todennäköisesti tulee myös kustannusvaikutuksia, joita ei työryhmässä käsitelty. On todennäköistä, että olemassa olevat palvelutilat eivät välttämättä mahdollista esitetyn rakenteen kaltaista toimintarakennetta. Kuntaliitto muistuttaa, että asiasta ei ole tutkimuksellista yksiselitteistä näyttöä siitä, mikä olisi oikea ryhmäkoko eri-ikäisille lapsille. Paikallisesti osataan parhaiten arvioida lapsen tarpeet ja sopivat toimintaryhmät kulloisenakin aikana.

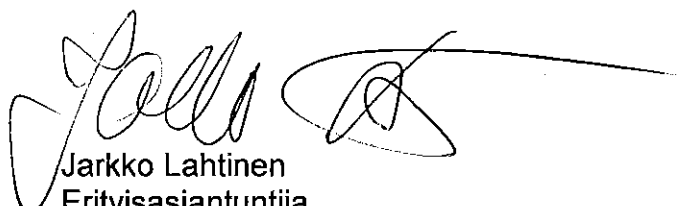
**6. Päiväkodin mitoituksesta poikkeaminen (36 §)**

Kuntaliitto ei hyväksy raportin mukaista poikkeamissäädöstä. Työryhmän esityksessä ehdotetaan erittäin kapea-alaista ja tiukkaa mahdollisuutta poiketa henkilöstön mitoituksesta. Kuntaliiton näkemyksen mukaan esitetyn kaltainen poikkeamissäädös aiheuttaa tilanteita, jolloin joudutaan harkitsemaan toimipisteiden sulkemista, mikäli sijaista ei ole saatavilla esityksessä mainitussa ajassa.

**7. Perhepäivähoidon henkilöstön mitoitus (38 §)**

Kuntaliitto esittää, että perhepäivähoidossa neljän lapsen lisäksi voidaan hoitaa yhtä yli kolmevuotiasta osapäiväistä lasta, mukaan lukien perhepäivähoitajan omat lapset, jotka eivät vielä ole esiopetusikäisiä.

Työryhmässä ei ehditty käsitellä palvelun järjestämisen kannalta merkittäviä asiakokonaisuuksia, kuten yksityiseen toimitaan, asiakasmaksuihin ja muutoksenhakuun sekä siirtymäsäädöksiin liittyviä asioita. Lakiin liittyvästä perusteluosasta ei käyty ollenkaan keskustelua. Kuntaliitto pitää tärkeänä, että ennen uuden lain esittämistä myös mainitut asiat käsitellään.



Jarkko Lahtinen  
Erityisasiantuntija  
Suomen Kuntaliitto