



Nuohousta koskevan sääntelyn uudistaminen

Pelastuslaitosten työpaja
1.9.2016 Helsinki



SISÄMINISTERIÖ
INRIKESMINISTERIET

Ohjelma

12:30 Tilaisuuden avaus

- käytännön järjestelyt, osallistujien esittely

12:45 Säädosvalmisteluhankkeen esittely

- tavoitteet, aikataulu, valmistelun lähtökohdat

13:15 Keskustelua mahdollisista säädosmuutoksista ja niiden vaikutuksista

- nuohouspalveluiden saatavuuteen ja tarjontaan, nuohouksen tarpeeseen

14:30 Kahvitauko

15:00 Keskustelua mahdollisista säädosmuutoksista ja niiden vaikutuksista

- nuohousvelvoitteen valvontaan ja paloturvallisuuteen

15:30 Loppuyhteenveto

16:00 Tilaisuus päättyy

Miksi nuohoussäätelyä uudistetaan

- muutosta on suunniteltu pitkään
- nykyinen säätely ei toimi
 - oikeustapauksia
 - adressit
 - vuoden 1999 säädösmuutokset eivät ole toteutuneet
- esiselvityshankkeen lausunnoissa ei kannatettu nykysäätelyn säilyttämistä
 - tarvitaan tilalle joustavaa, selkeää ja nykypäivään soveltuvaa säätelyä
- hallitusohjelman tavoitteet
 - karsia kuntien tehtäviä
 - parantaa yritystoiminnan edellytyksiä purkamalla toimialakohtaista säätelyä
 - sujuvoittaa ja keventää säätelyä

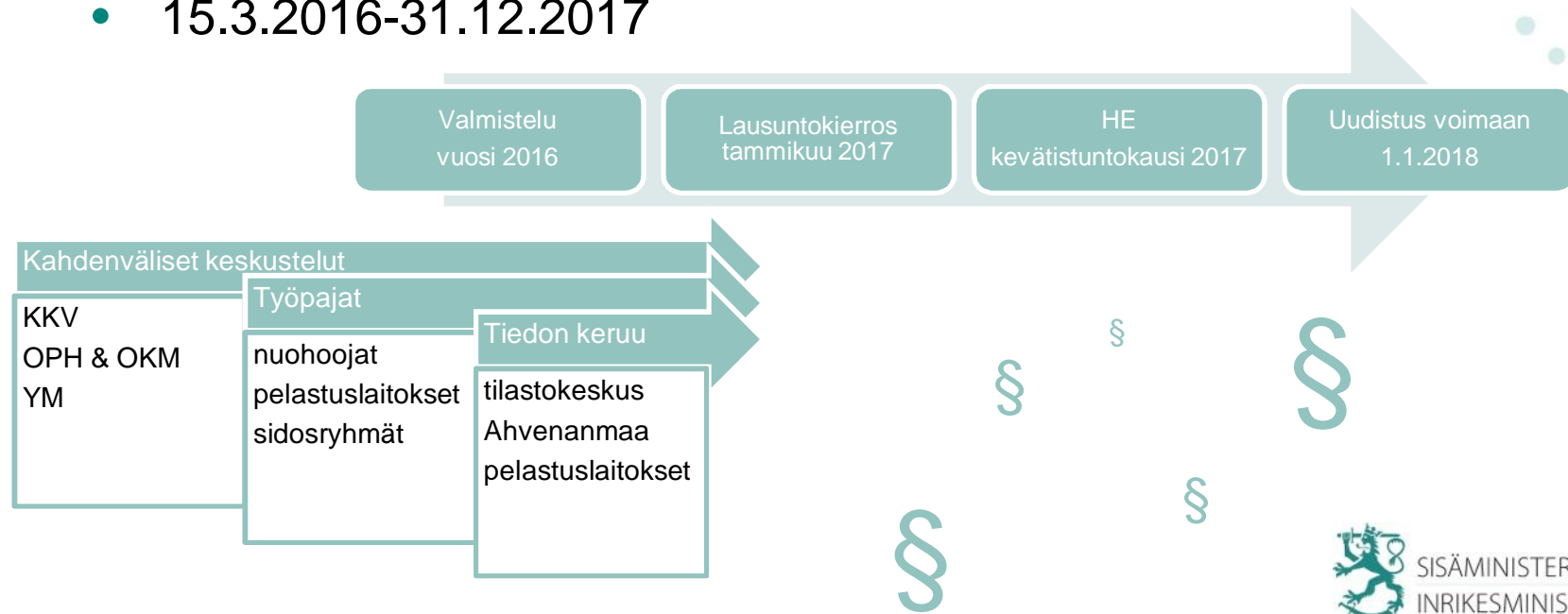
Hankkeen tehtävä ja aikataulu

Tehtävä

- Laatia ehdotus hallituksen esitykseksi eli valmistella ehdotukset pelastuslain (379/2011) nuohouksen sääntelyn ja nuohousasetuksen (539/2005) muuttamiseksi

Aikataulu

- 15.3.2016-31.12.2017



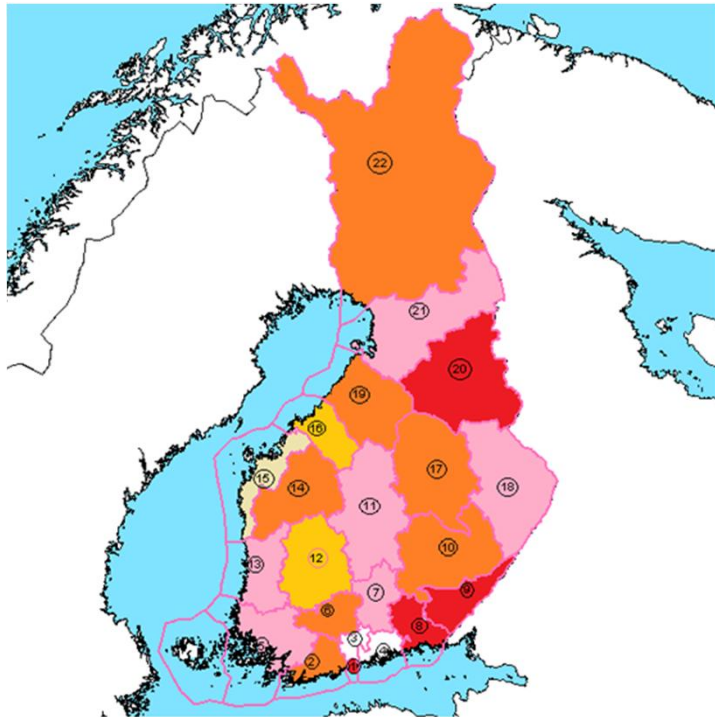
Valmistelun lähtökohdat

- jatkossa pelastuslaitos ei
 - vastaa nuohouspalveluiden järjestämisestä
 - päättää nuohouspalveluiden järjestämistavasta
 - päättää nuohouksen hinnasta
- nuhousta ei olla lopettamassa
 - tulisijat ja hormit eli nuohottavat kiinteistöt eivät häviä
 - tulisijoja ja hormoneja käytetään myös jatkossa
- nuohousvelvoite säilyy
- nuohoojan pätevyysvaatimus säilyy

Nykytila: nuohouspalveluiden järjestäminen

- Suurimmassa osassa maata on käytössä piirinuohousjärjestelmä (95 %)
- Nuohous on järjestetty ilman piirinuohousta
 - osassa Etelä-Karjalaa
 - Itä-Uudellamaalla
 - Keski-Uudellamaalla
 - yhdessä kunnassa Päijät-Hämeessä
 - puolikkaassa kunnassa Kanta-Hämeessä

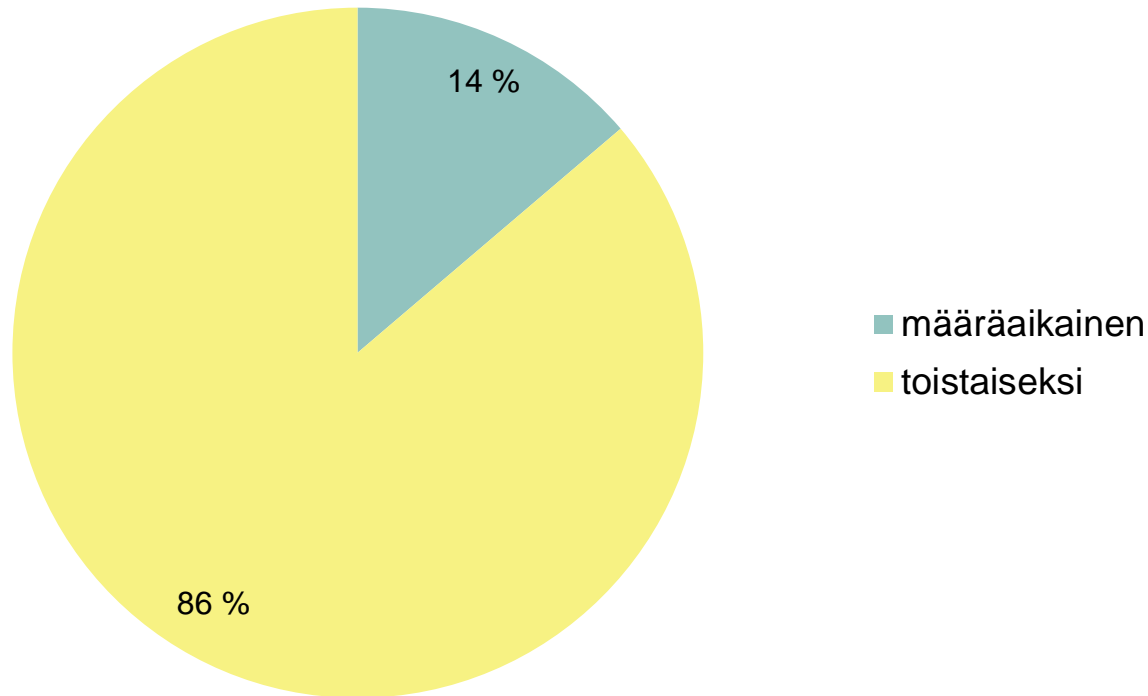
Nuohouspalveluiden nykyinen tarjonta



- eri piirinuohooja joka nuohouspiirissä
- lähes eri piirinuohooja jokaisessa nuohouspiirissä
- muutama piirinuohooja hoitaa useampaa nuohouspiiriä
- useampi piirinuohooja hoitaa useampaa nuohouspiiriä
- pääsääntöisesti piirinuohooja hoitaa useampaa nuohouspiiriä

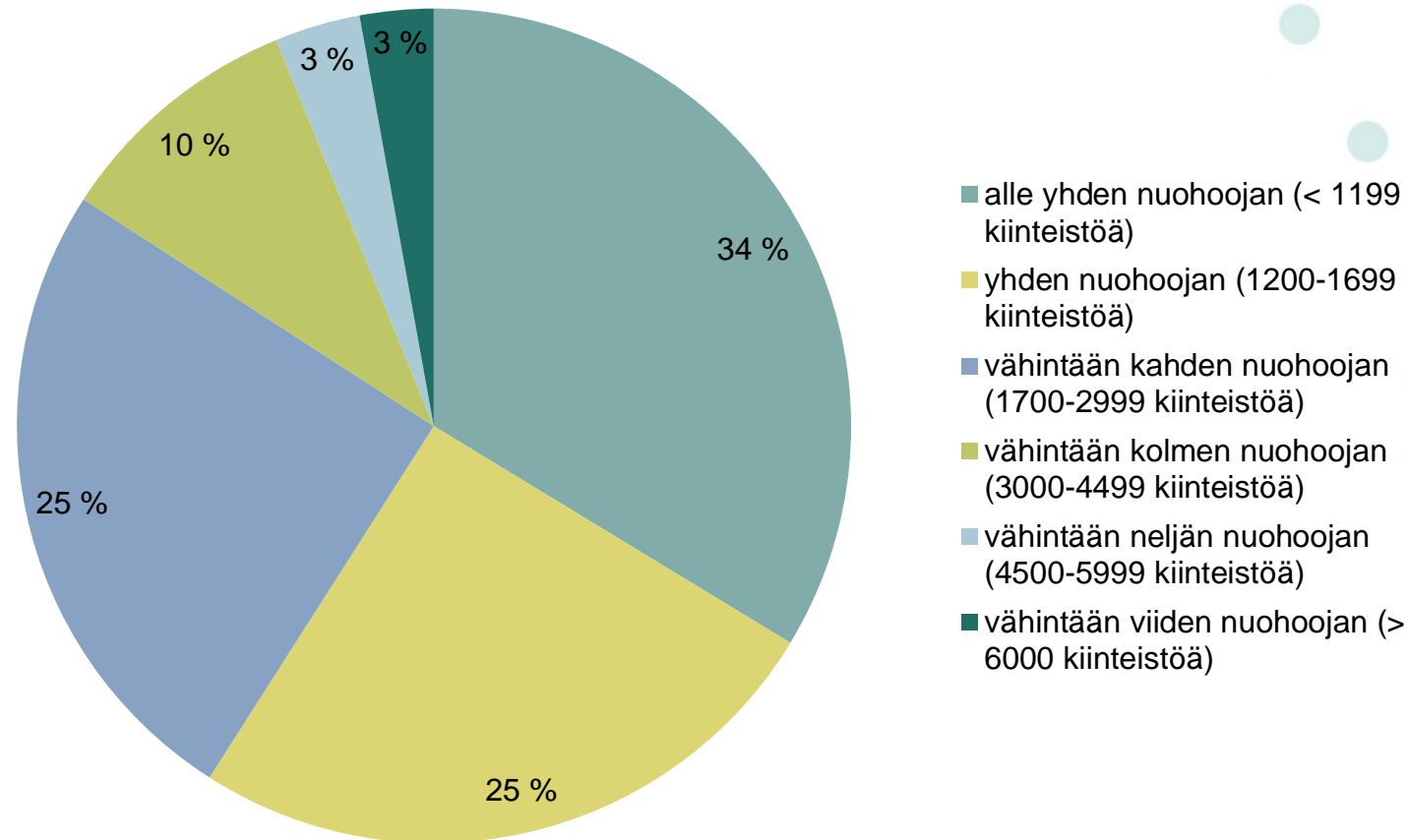
- Pelastuslaitosten vastuu nuohouspalveluiden järjestämisestä on taannut palvelut kaikkialle
- Nuohouspiirejä 473 kpl
 - kuntia 297 kpl (pl. Ahvenanmaa)
- piirinuohooja (yrityksiä) 335 kpl
 - työntekijöiden lukumäärä? (arvio alle 900)
- Nuohouspalveluiden vapaan tarjonnan alueilla yhteensä lähes 60 palveluiden tarjoajaa

Nuohoussopimusten voimassaolo



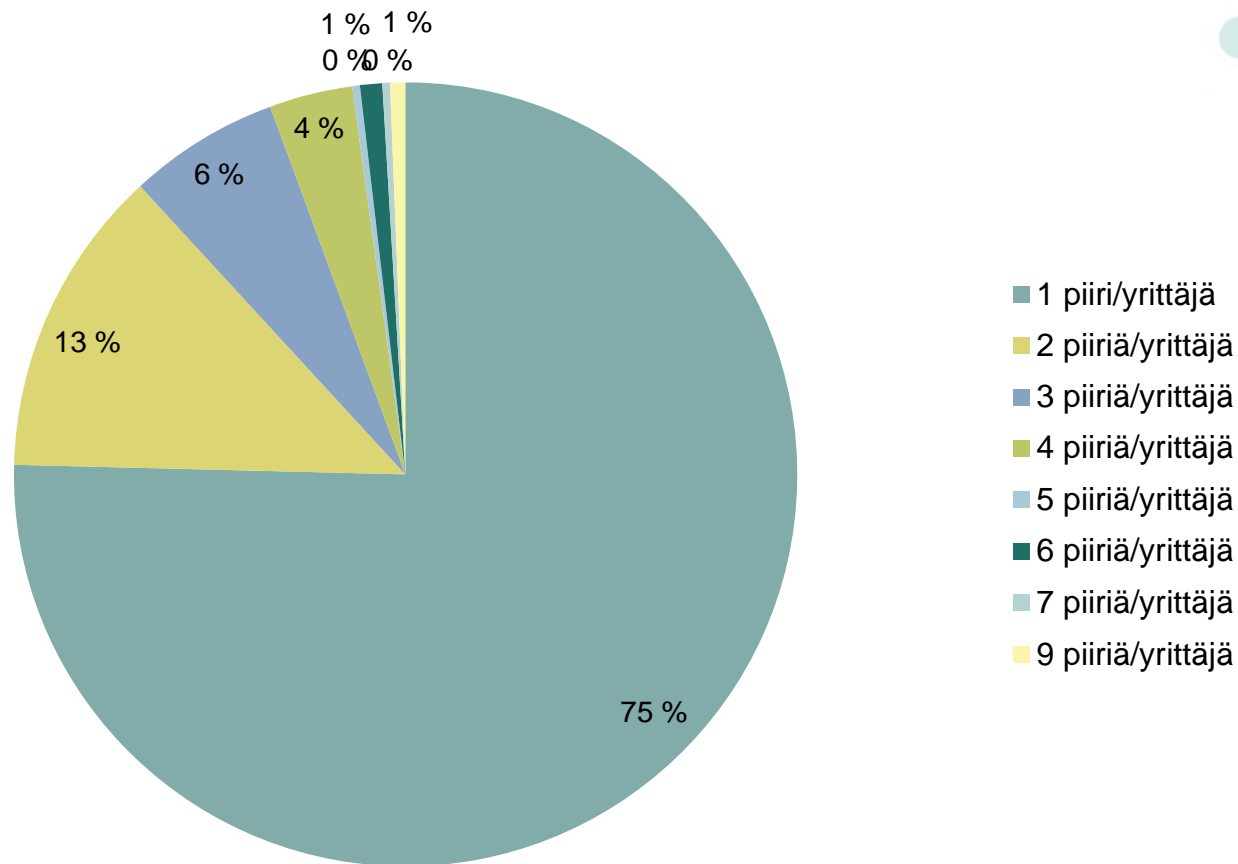
- Helsingissä, Etelä-Karjalassa ja Kainuussa kaikki nuohoussopimukset ovat määräaikaisia
- kymmenellä pelastuslaitoksella kaikki nuohoussopimukset ovat toistaiseksi voimassa olevia

Nuohouspiirit eri kokoluokissa



- Yksi nuohooja nuohooa vuodessa noin 1 500 kiinteistöä
- Yli puolet nuohouspiireistä on yhden nuohoojan piirejä tai pienempiä

Piirinuohousyrittäjien [n=321] vastuulla olevien nuohouspiirien [n=473] jakautuminen v. 2016

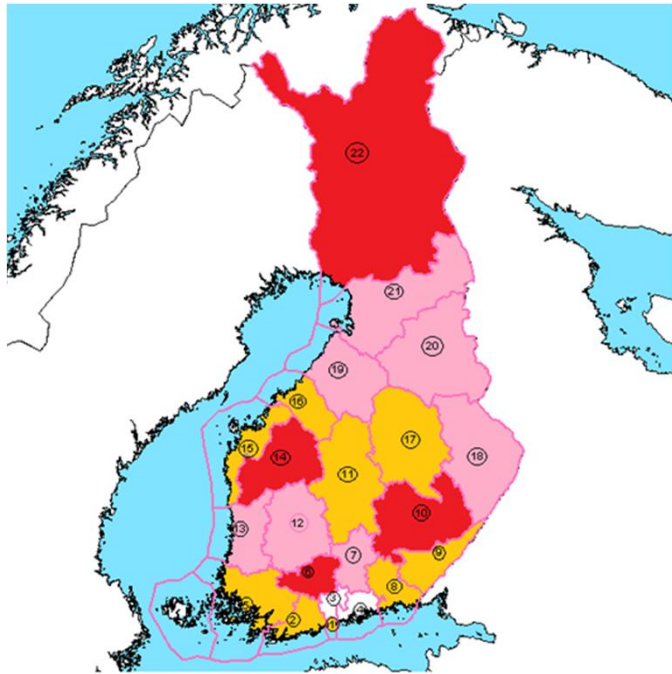


- 75 % nuohousyrittäjistä vastaa yhdestä nuohouspiiristä
- 14 nuohousyrittäjää toimii kahden pelastuslaitoksen alueella
- piirinuohousyrittäjiä yhteensä 321 kpl (335-14 kpl)

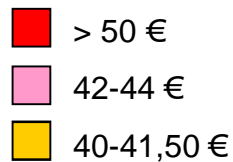
Nuohoustarve ei ole tasainen

- nuohottavia kiinteistöjä noin miljoona
- nuohoojia noin 900
- 85,2 % ihmisistä asuu taajamissa
- viidesosassa kuntia vapaa-ajan asuntoja on enemmän kuin vakituisia asuntoja
 - vapaa-ajan asunnon käsite ei ole enää selkeä
- nuohouksen on arvioitu tavoittavan
 - piirinuohousalueilla noin 80 % kiinteistöistä
 - vapautetuilla alueilla noin 60 % kiinteistöistä

Piirinuohouksen hintasääntely



Piirinuohouksen vähimmäishinnat v. 2016



- piirinuohouksessa pelastuslaitos on päättänyt nuohoustaksan
 - hintaperuste alueella kaikille sama
 - sisältää matkakustannukset
- tasapainoilua
 - kohtuuhintainen palvelu
 - nuohouksen kannattavuus
- nuohouspalveluiden vapaassa tarjonnassa nuohousyrittäjä hinnoittelee itse työnsä
 - hinnoitteluperuste muuttuu
- alueille muodostuu yleinen hintataso
 - alkuun nykytason pohjalle

Keskustelua saatavuudesta ja tarjonnasta

- Mitkä asiat vaikuttavat nuohouspalveluiden tarjontaan alueellanne?
- Miten arvioitte, että alueenne nykyisten nuohoojien toiminta muuttuu?
- Missä alueenne mahdolliset ongelma-alueet nuohouspalveluiden saatavuuden kannalta sijaitsevat?

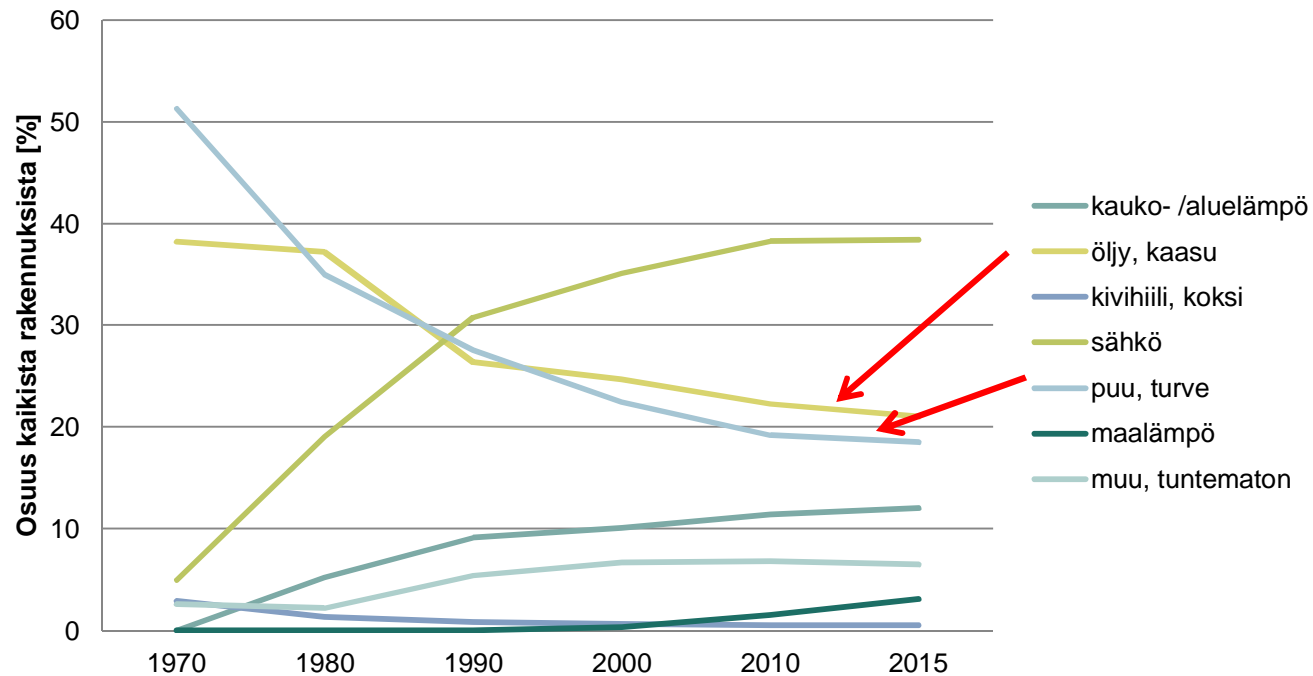
Kiinteistö vastaa omasta turvallisuudestaan

SmA 1 §: Tämä asetus koskee määräväleihin nuohottavia tulisijoja ja hormoja. Tätä asetusta ei sovelleta kaasukäyttöiseen tulisijaan eikä sen hormiin

- Tavoitteena terävöittää kiinteistön vastuuta nuohouksesta
- nuohousvelvoite nyt jaoteltu käytetyn polttoaineen ja kiinteistön käyttötavan perusteella
- esiselvityshankkeesta saaduissa lausunnoissa
 - periaatteessa tulisijan käyttötapa olisi hyvä ja oikea tapa määrittellä nuohousväli, mutta miten se saadaan toteutettua järkevällä tavalla
 - kiinteistön vastuun korostaminen ja tarpeeseen perustuvan kiinteistökohtaisen nuohousvälin mahdollistaminen ovat oikeita kehityssuuntia

Nuohousvelvoitteen kohdentuminen

Rakennukset lämmitysaineen mukaan v. 1970-2015 [Tilastokeskus]



- lämmitysmuotojen käyttö on muuttunut
- nuohousvelvoite polttoaineen mukaan
 - kiinteä polttoaine, raskasöljy, kevytöljy, usea polttoaine

Nuohous tarpeen mukaan

- nykyisin kiinteistön käyttötapa määrittää nuohousväliä, ei tulisijan käyttötapa
 - oikeustapauksia liittyen kiinteistön käyttötapaan
- kysymykset liittyneet tulisijan vähäiseen käyttöön
 - käyttämättömyyteen rinnastettava vähäinen käyttö
 - käyttämättömyyden kolmen vuoden säännös lienee selkeä
- lähtökohtaisesti nuohousvälejä ei tihennetä nykyisestä
 - ympärivuotisessa käytössä olevissa vapaa-ajan asunnoissa tarve nuohoukselle usein suurempi kuin kaupungissa olevassa vakituksessa asunnossa (vapaa-ajan asunnon käsite ei ole yksiselitteinen)

Keskustelua

- Mitkä tulisijat on vähintään nuohottava? Millä tulisijoilla on oltava lakisääteinen nuohousvelvoite?
- Miten tulisijan ja hormin nuohoustarvetta voitaisiin arvioida?

Nuohouksen valvonta

PeL 78 §: Pelastuslaitoksen on alueellaan valvottava 2 ja 3 luvun säännösten noudattamista.

- 13 §:n nuohousvelvoite ja sen valvontavelvoite säilyy
 - "unohtamiset" lisääntyvät
- yhteistyö alueen nuohoojien kanssa muuttuu
 - nuohoussopimuksia ei enää laadita
 - vikailmoituksia ei enää tule
- työt vähenevät
 - omatoimisen nuohouksen lupahakemukset loppuvat
 - asiakasvalitukset loppuvat

Keskustelua

- Miten säädösmuutokset heijastuvat pelastuslaitosten valvontatoimintaan ja toiminnan kehittämiseen?
- Miten suhteet alueella toimiviin nuohoojiin säilytetään?

Kohti uudenlaista sääntelyä

- nykyiset säädökset ovat sidoksissa toisiinsa ja perustuvat piirinuohousjärjestelmään
- nykyisessä toimintatavassa myös elementtejä, joista ei ole säädetty
 - nuohouspiirin kilpailuttaminen
 - nuohoussopimuksen sisältö
 - piirinuohousalueilla ulkopuoliseen nuohouspalveluiden tarjontaan puuttuminen

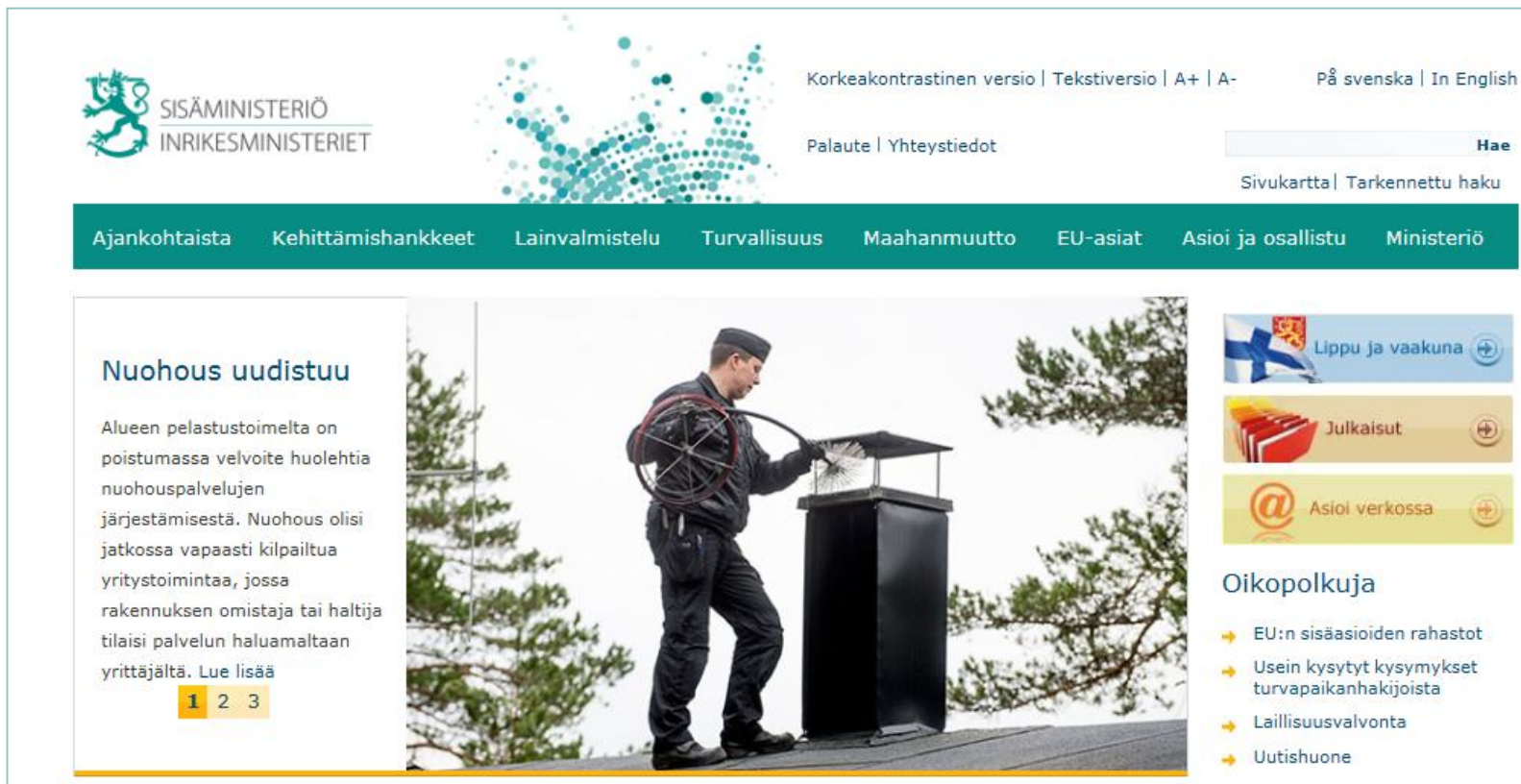
Nykytiedökset nuohouksesta

- 1) nuohousvelvoite
- 2) nuohousvelvoitteen valvonta
- 3) nuohouspalveluiden järjestäminen
 - vastuu, päättäminen, järjestämistavat, hintasäätely
- 4) lakisääteinen nuohous
- 5) omatoiminen nuohous
- 6) nuohoustyön sisältö
- 7) vikailmoitukset
- 8) nuohousluettelo
- 9) nuohoojan kelpoisuus
- 10) nuohottavat kohteet
- 11) nuohouksen määrävälit
- 12) nuohouksen ajankohta
- 13) nuohoustodistus

Kysymys

- Mistä asioista sääntelyä vähintään tarvitaan?

<http://www.intermin.fi/fi/lainvalmistelu/nuohous>



The screenshot shows the Intermin website interface. At the top left is the logo for the Finnish Ministry of the Interior (SISÄMINISTERIÖ / INRIKESMINISTERIET). To the right of the logo are links for 'Korkeakонтrastinen versio | Tekstiversio | A+ | A-' and 'På svenska | In English'. Below these are 'Palaute | Yhteystiedot' and a search bar with 'Hae' and 'Sivukartta | Tarkennettu haku'.

A navigation bar contains the following items: Ajankohtaista, Kehittämishankkeet, Lainvalmistelu, Turvallisuus, Maahanmuutto, EU-asiat, Asioi ja osallistu, and Ministeriö.

The main content area features a news article titled 'Nuohous uudistuu'. The text reads: 'Alueen pelastustoimelta on poistumassa velvoite huolehtia nuohouspalvelujen järjestämisestä. Nuohous olisi jatkossa vapaasti kilpailtua yritystoimintaa, jossa rakennuksen omistaja tai haltija tilaisi palvelun haluamaltaan yrittäjältä. Lue lisää'. Below the text are three numbered buttons: 1, 2, and 3.

To the right of the article is a large image of a chimney sweep working on a roof. Further right are three service icons: 'Lippu ja vaakuna', 'Julkaisut', and 'Asioi verkossa'. Below these is a section titled 'Oikopolkujä' with a list of links: 'EU:n sisäasioiden rahastot', 'Usein kysytyt kysymykset turvapaikanhakijoista', 'Laillisuusvalvonta', and 'Utishuone'.