



5.12.2017

## Maistraattien uudelleenorganisointihankkeen asettamispäätöksen muuttaminen

### Taustaa

Valtiovarainministeriö asetti 31.8.2017 hankkeen valmistelemaan maistraattien uudelleenorganisointia toimikaudelle 1.9.2017–31.3.2019.

Osana hanketta kunta- ja uudistusministeri Anu Vehviläinen antoi vanhempi neuvonantaja Jouni Backmanille toimeksiannon selvittää ja arvioida maistraattien erilaisia organisointivaihtoehtoja sekä tehdä tarvittaessa muita organisointi- ja kehittämisehdotuksia. Selvityshenkilö Backmanin luovutti raporttinsa kunta- ja uudistusministeri Anu Vehviläiselle 8.11.2017.

### Uudelleenorganisointia koskeva päätös

Selvityshenkilön tekemien ehdotusten pohjalta valtiovarainministeriö käynnistää valmistelun maistraattien, Väestörekisterikeskuksen ja Itä-Suomen aluehallintovirastossa toimivan maistraattien ohjaus- ja kehittämissyksikön tehtävien yhdistämiseksi 1.1.2020 alkaen uudeksi valtakunnalliseksi kokonaisuudeksi Väestörekisterikeskukseen.

Samassa yhteydessä valmistellaan maistraattien kuluttajaneuvontatehtävien siirtäminen Kilpailu- ja kuluttajavirastoon. Kuluttajaneuvontatehtävien siirron aikataulu linjataan hankkeen valmistelun yhteydessä.

Maistraattien, maistraattien ohjaus- ja kehittämissyksikön ja Väestörekisterikeskuksen tehtävien yhdistymisen sekä valtiovarainministeriön hallinnonalan digitalisaation edistämistehtävien Väestörekisterikeskukseen koamisen myötä muodostuu vahva digitalisaatiota edistävä virasto.

Hankkeen jatkotyössä tulee huomioida seuraavat lähtökohdat:

- Tehtävien kokoaminen ja toiminnan valtakunnallisuus eivät tarkoita tehtävien hoidon keskittämistä yhteen fyysiseen paikkaan. Viraston tulee hyödyntää digitalisaation mahdollistamaa modernia toimintatapaa, joka tarjoaa edellytykset toimintojen hajautuneelle sijoittumiselle. Selvitetään edellytykset sille, että maistraattien tehtäviä siirrettäisiin tietoisesti pois kasvukeskuksista vahvistaen samalla muita toimipisteitä, kuten selvityshenkilö Backman esitti.



- Toimintojen uudelleenorganisoinnin rinnalla on jatkettava systemaattisesti virastoissa käynnissä olevaa palvelujen ja toiminnan digitalisointia.
- Muutostyössä tulee käyttää hyväksi molempien virastojen vahvuudet: maistraattien osaaminen henkilökohtaisten palvelujen rakentamisessa ja Väestörekisterikeskuksen osaaminen palvelujen digitalisoinnissa.
- Uutta toiminnallista kokonaisuutta korostetaan esittämällä ministeriölle ehdotus viraston uudeksi nimeksi.

Muutoksen valmistelu- ja toimeenpanotyö tehdään virkatyönä valtiovarainministeriön asettaman hankkeen johdolla.

Hallituksen esitys laiksi yhdistyneestä virastosta valmistellaan siten, että se voidaan antaa eduskunnalle syysistuntokaudella 2018.

### **Hankkeen asettamispäätöksen muuttaminen**

Valtiovarainministeriö muuttaa maistraattien uudelleenorganisointihankkeen asettamispäätöstä seuraavilta osin.

#### ***Hankkeen nimen muuttaminen:***

Hankkeen nimeksi muutetaan: Maistraattien ja Väestörekisterikeskuksen tehtävien yhdistäminen.

#### ***Hankkeen toimikauden pidentäminen:***

Hankkeen sekä ohjaus- ja valmisteluryhmien toimikautta pidennetään siten, että toimikausi päättyy 31.3.2020.

#### ***Hankkeen ohjausryhmä***

##### ***Ohjausryhmän tehtävien täsmentäminen:***

Ohjausryhmän tehtävänä on

- ohjata hankkeen valmistelun ja toimeenpanoprosessin toteuttamista
- ohjata valmistelutyöryhmän työtä
- tehdä päätökset hankkeen keskeisistä linjauksista
- käsitellä uudelleenorganisoinnin edellyttämät muutokset kehys- ja talousarvioehdotuksiin
- käsitellä luonnos hallituksen esitykseksi esitettäväksi valtiovarainministeriölle
- edistää maistraattien, Väestörekisterikeskuksen ja niitä ohjaavien ministeriöiden välistä yhteistä uudistustyötä

##### ***Ohjausryhmän kokoonpanon muuttaminen:***

Ohjausryhmän kokoonpanoa muutetaan siten, että

- Ohjausryhmän jäseneksi nimetään ylijohtaja Lea Krohnsin tilalle ylijohtaja Janne Viskari Väestörekisterikeskuksesta. Johtaja Lea Krohns Väestörekisterikeskuksesta nimetään Janne Viskarin varajäseneksi.

- Ohjausryhmän esittelijänä toimivan johtaja Merja Koposen varahenkilöksi nimetään ylitarkastaja Marja-Leena Martikaisen tilalle johtaja Lea Krohns Väestörekisterikeskuksesta.
- Ohjausryhmän toiseksi esittelijäksi nimetään lainsäädäntöneuvos Maarit Huotari valtiovarainministeriöstä ja hänen varajäsenekseen neuvotteleva virkamies Miska Lautiainen valtiovarainministeriöstä.

### ***Hankkeen valmisteluryhmä:***

#### *Valmisteluryhmän tehtävien täsmentäminen:*

Valmisteluryhmän tehtävänä on

- koordinoida ja ohjata alatyöryhmien työtä sekä koota ja sovittaa yhteen niissä tuotettavaa aineistoa
- laatia toimeenpanovaiheen hankesuunnitelma ja arvio toimeenpanon kustannuksista sekä vastata toimeenpanovaiheen toteuttamisesta
- valmistella ohjausryhmälle uudelleenorganisoinnin edellyttämät muutokset kehys- ja talousarvioehdotuksiin
- tehdä nykytilaselvitys yhdistyvien virastojen organisaatioista, johtamisjärjestelmistä ja ydinprosesseista sekä tehdä selvitysten pohjalta ehdotus uuden viraston organisaatiomallista, ohjaus- ja johtamisjärjestelmästä sekä työjärjestysmallista yhteistyössä johdon foorumin kanssa
- tehdä ehdotus viraston toiminta-ajatukseksi yhteistyössä johdon foorumin kanssa
- tehdä ehdotus viraston nimeksi yhteistyössä johdon foorumin kanssa
- valmistella luonnos hallituksen esitykseksi ohjausryhmän käsiteltäväksi

#### *Valmisteluryhmän kokoonpanon muuttaminen:*

Valmisteluryhmän kokoonpano muutetaan seuraavaan muotoon:

#### Puheenjohtaja

johtaja Merja Koponen, Itä-Suomen aluehallintovirasto, maistraattien ohjaus- ja kehittämissyksikkö

#### Varapuheenjohtaja

johtaja Lea Krohns, Väestörekisterikeskus

#### Jäsenet

neuvotteleva virkamies Miska Lautiainen, valtiovarainministeriö

kehittämispäällikkö Pekka Kortelainen, Itä-Suomen aluehallintovirasto, maistraattien ohjaus- ja kehittämissyksikkö

johtaja Timo Salovaara, Väestörekisterikeskus

maistraatin päällikkö Auli Peltoniemi, Sisä-Suomen maistraatti

(maistraatin päällikkö Pirkko Anttila, Itä-Suomen maistraatti, varajäsen)

maistraatin päällikkö Hannu Mäkelä, Pohjois-Suomen maistraatti

(maistraatin päällikkö Ari Torkkel, Kaakkois-Suomen maistraatti, varajäsen)

henkikirjoittaja Nuutti Pennanen, Juko ry, Uudenmaan maistraatti

(asiantuntija Anita Holkko, Pardia ry, Väestörekisterikeskus, varajäsen)

Ryhmän jäseninä ovat lisäksi ohjausryhmän valmisteluryhmälle myöhemmin asettamien alatyöryhmin puheenjohtajat:

- Asiakkaat ja palvelut
- Säädosvalmistelu
- Henkilöstöhallinto
- Toiminnan ohjaus ja talouden suunnittelu
- Tietohallinto
- Asianhallinta ja arkistointi
- Viestintä

### Sihteeri

kehittämispäällikkö Marja-Leena Martikainen, Itä-Suomen aluehallintovirasto, maistraattien ohjaus- ja kehittämissyksikkö

### ***Johdon foorumi***

Valtiovarainministeriö asettaa uutena ryhmänä hankkeen valmistelun ja toimeenpanon tueksi johdon foorumin:

#### *Johdon foorumin tehtävät:*

Johdon foorumin tehtävänä on valmistella maistraateista, Itä-suomen aluehallintoviraston maistraattien ohjaus- ja kehittämissyksiköstä ja Väestörekisterikeskuksesta muodostettavan valtakunnallisen viraston strategia ja visio. Johdon foorumi tukee lisäksi hankkeessa tapahtuvaa muutoksen toimeenpanoa sekä vastaa käytännön muutosjohtamisesta ja sen koordinoinnista virastoissa. Johdon foorumilla on keskeinen rooli tiedonkulun sekä henkilöstön sitoutumisen ja osallistumisen varmistamisessa.

Johdon foorumi toimii yhteistyössä valmisteluryhmän kanssa ja laatii valmisteluryhmälle omat ehdotuksensa viraston toiminta-ajatuksiksi, organisaatio- ja työjärjestysmalliksi sekä uuden viraston nimeksi.

Ryhmä noudattaa asioiden valmistelussa maistraattien ja Väestörekisterikeskuksen tehtävien yhdistämiseksi laaditun hankesuunnitelman aikatauluja niin, että säädosvalmistelu ja uudistuksen toimeenpano voivat edetä aikataulussa.

#### *Johdon foorumin kokoonpano:*

#### Puheenjohtaja

Ylijohtaja Janne Viskari, Väestörekisterikeskus

#### Jäsenet

Maistraatin päällikkö Kari Myllys, Uudenmaan maistraatti  
 Maistraatin päällikkö Ari Torkkel, Kaakkois-Suomen maistraatti  
 Maistraatin päällikkö Anne Oksanen, Lounais-Suomen maistraatti  
 Maistraatin päällikkö Auli Peltoniemi, Sisä-Suomen maistraatti

Maistraatin päällikkö Erja Kronberg, Hämeen maistraatti  
 Maistraatin päällikkö Pirkko Anttila, Itä-Suomen maistraatti  
 Maistraatin päällikkö Jari Taipale, Länsi-Suomen maistraatti  
 Maistraatin päällikkö Hannu Mäkelä, Pohjois-Suomen maistraatti  
 Maistraatin päällikkö Eino Haarala, Lapin maistraatti  
 Johtaja Merja Koponen, Itä-Suomen aluehallintovirasto, maistraattien  
 ohjaus- ja kehittämissyksikkö  
 Johtaja Lea Krohns, Väestörekisterikeskus  
 Johtaja Pekka Rehn, Väestörekisterikeskus  
 Johtaja Timo Salovaara, Väestörekisterikeskus  
 Johtaja Joonas Kankaanrinne, Väestörekisterikeskus

#### Sihteerit

Kehittämispäällikkö Marja-Leena Martikainen, Itä-Suomen aluehallin-  
 tovirasto, maistraattien ohjaus- ja kehittämissyksikkö  
 Kehityspäällikkö Irmeli Lario, Väestörekisterikeskus

#### ***Kustannukset ja rahoitus***

Työryhmien työ tehdään virkatyönä. Kukin organisaatio maksaa osallis-  
 tajiensa matkakulut. Muut kustannukset maksetaan momentilta  
 28.01.01.

Virastojen toimeksiannosta tai tilauksesta aiheutuvat hankkeeseen liittyy-  
 vät kustannukset maksetaan Väestörekisterikeskuksen toiminta-  
 menomomentilta 28.30.03 ja maistraattien toimintamenomomentilta  
 28.40.02.

Kunta- ja uudistusministeri



Anu Vehviläinen

Ylijohtaja, osastopäällikkö



Juha Sarkio

Jakelu

Työryhmien ja johdon foorumin jäsenet

Tiedoksi

Valtiovarainministeriö  
 Oikeusministeriö  
 Työ- ja elinkeinoministeriö  
 Itä-Suomen aluehallintovirasto, maistraattien ohjaus- ja kehittämissyk-  
 sikkö  
 Väestörekisterikeskus  
 Maistraatit  
 JHL ry

JUKO ry  
Pardia ry  
Maistraattien ohjausryhmä