



Työ ja elinkeinoministeriö
PL 32
00023 VALTIONEUVOSTO

Viite: LAUSUNTOPYYNTÖ TEM/1260/03.01.01/2016, TEM030:00/2018

Aluehallintovirastojen lausunto hallituksen esitysluonnoksesta laiksi kasvupalveluvirastosta

1 Aluehallinnon yhteisten ja toimialariippuvaisten ICT-palveluiden jatkuvuus on turvattava

Hallituksen esitysluonnoksen perusteella kasvupalveluviraston on tarkoitus toimia työ- ja elinkeinoministeriön hallinnon alalla muun muassa valtion ja maakuntien tarvitsemien tukipalvelujen tuottajana. Tällä hetkellä voimassa olevan ja kumottavaksi esitetyn elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksista annetun lain (897/2009) 21 §:n mukaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten (ELY-keskus) on toimittava yhteistyössä toimialueensa aluehallintovirastojen kanssa valtion aluehallintoa koskevissa asioissa. Sama yhteistyövelvoite on säädetty aluehallintovirastoille ELY-keskusten suuntaan voimassa olevan ja kumottavaksi esitetyn aluehallintovirastoista annetun lain (896/2009) 17:n perusteella. Voimassa olevan ja kumottavaksi esitetyn elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksista annetun valtioneuvoston asetuksen (1392/2014) 31 §:n mukaan kehittämis- ja hallintokeskus (KEHA- keskus) hoitaa muun ohella aluehallintovirastojen ja maistraattien tietohallintopalveluja.

Tietohallintopalveluina kehittämis- ja hallintokeskus kehittää, tuottaa ja hankkii sähköisiä palveluja ja tietojärjestelmiä sekä hoitaa muita vastaavia sille säädettyjä ja määrättyjä tehtäviä. Kuten esitysluonnoksessa todetaan, nämä palvelut ovat aluehallintovirastojen ja ELY- keskusten toimialoista riippuvia, kun taas Valtori tuottaa toimialariippumattomia ICT- palveluja. Aluehallintovirastoilla ja ELY-keskuksilla on tällä hetkellä yhteinen sähköisen asioinnin ja käsittelyn alusta (SPA) sekä yhteinen asianhallintajärjestelmä USPA. Edellä mainittujen yhteisten ratkaisujen varaan on toteutettu toimialariippuvia ratkaisuja muun muassa ympäristö- ja vesilupien käsittelyyn sekä opetus- ja kulttuuritoimen valtioneuvostusten hakuun ja käsittelyyn.

Valtion aluehallinnon uudistuksen valmistelun lähtökohtana on perustaa uusi valtakunnallinen Luova- virasto, jonka tehtävät koostuisivat nykyisten aluehallintovirastojen ja lakkautettavan VALVIRAn tehtävistä sekä lisäksi tietyistä

ELY-keskusten ja muiden viranomaisten nykyisistä tehtävistä. Ministeriötasolla on linjattu, että asianhallintajärjestelmä USPA olisi noin kahden vuoden siirtymäkauden aikana käytössä myös LUOVA- viraston substanssitoimialoilla. HE-luonnoksessa todetaan, että KEHA- keskus on nykyisellään valtion palvelukeskustyyppinen virasto.

Esitysluonnoksen perusteella vain kasvupalveluihin liittyvät toimialariippuvaiset tietohallintopalvelut jäisivät kasvupalveluviraston hoidettaviksi. Esitysluonnokseen sisältyvän henkilöstösuunnitelman mukaan nykyisen KEHAn tietohallinnon henkilöstö kuitenkin siirtyisi kasvupalveluvirastoon. Esitysluonnoksessa tai sen perusteluissa ei oteta millään lailla kantaa, miten aluehallintovirastojen/ Luova- viraston toimialariippuvaiset tietohallintopalvelut aiotaan turvata, mikäli kasvupalveluvirasto perustetaan. Käytännössä tämä tarkoittaisi, että Luova- virastolle ei näitä palveluita siirtymäaikana tarjottaisi.

Luova- viraston on tarkoitus aloittaa toimintansa 1.1.2020, joten jäljellä oleva valmistelu-aika ei mahdollista korvaavien tietojärjestelmäratkaisujen kehittämistä, hankkimista, sisäänajoa ja tuotantokäyttöön ottamista. Luova- viraston ja kasvupalveluviraston yhteistyöveloitteesta liittyen yhteisten sähköisen asiain, - käsittelyn ja asianhallinnan ratkaisujen ylläpitoon ja kehittämiseen, pitäisi nimenomaisesti säätää kasvupalvelulaisissa. Lakiesitysluonnoksen 2 §:n 2 momentissa on mainittu, että viraston tehtävistä voidaan antaa tarkempia säännöksiä valtioneuvoston asetuksella, mutta edellä mainittujen palveluiden osalta asia ei voi jäädä epävarmaan tilaan ja odottamaan mahdollista asetuksen antamista.

2 Vaikutukset valtion lupa- ja valvontaviraston perustamiseen

Hallituksen esityksestä laiksi kasvupalveluvirastosta ei käy ilmi mitä vaikutuksia esityksellä on valtion lupa- ja valvontaviraston tuleviin tehtäviin ja henkilöstöresursseihin. Tämä kohta tulee esitykseen tarkentaa.

3 Vaikutukset valtion toimitilaratkaisuihin haasteellisia

Kasvupalveluvirasto on suunniteltu toimivan valtakunnallisesti monipaikkaisena virastona. Esityksestä ei käy tarkemmin ilmi, miten kasvupalveluviraston henkilöstön toimitilaratke ratkaistaan. Oletuksena lienee, että valtion virastona henkilökunta sijoittuu fyysisesti valtion virastojen käytössä oleviin kiinteistöihin. Käynnissä oleva valtion lupa- ja valvontaviraston valmisteluissa toimitilakysymys on todettu olevan haasteellinen ja tällä oletuksessa tilanne tulee entistä haasteellisemmaksi. Uusien joustavien monitilojen käyttöönotolla tilannetta voidaan parantaa.

4 Esteellisyydskysymykset viraston johtokunnan ja asiakasneuvottelukunnan toiminnassa

Esityksessä tuodaan ilmi, että maakunnan ja kuntayhtymien edustajat johtokunnassa ovat esteellisiä käsittelemään valtion maksamia korvauksia maakunnille ja kuntayhtymille. Lailla säädetään kasvupalveluviraston asiakasneuvottelukunnasta valtion ja maakuntien tarpeiden huomioon ottamiseksi. Kasvupalveluviraston johtokunnan ja asiakasneuvottelukunnan tehtävistä, kokoonpanosta ja toimikaudesta säädetään erikseen valtioneuvoston asetuksella.

Johtokunta ja asiakasneuvottelukunta ovat keskeisiä kasvupalveluviraston toimintakyvyn ja -edellytysten luomisessa ja ylläpidossa. Johtokunnan ja

asiakasneuvottelukunnan tehtäviä, kokoonpanoja määriteltäessä esteellisyyssyyskysymykset tulisi erityisesti ottaa huomioon pyrkien minimoimaan niitä.

yksikön päällikkö

Maria Siurua

kehittämispäällikkö

Asko Harjukelo

Jakelu Työ- ja elinkeinoministeriö

Tiedoksi Valtiovarainministeriö
Aluehallinto virastojen johdon tuet
Aluehallintovirastojen hallinto- ja kehittämisspalvelu- vastualueen yksiköt

Tämä asiakirja ESAVI/8504/2018 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument ESAVI/8504/2018 har godkänts elektroniskt

Hyväksyjä Siurua Maria 21.05.2018 15:35

Sihteeri Harjukelo Asko 21.05.2018 15:37