



Julkisalan koulutettujen
neuvottelujärjestö

Lausunto
TEM/1260/03.01.01/2016
21.5.2108

Julkisalan koulutettujen neuvottelujärjestö JUKO ry:n lausunto hallituksen esitykseen laiksi kasvupalveluvirastosta

Työ- ja elinkeinoministeriö on pyytänyt lausuntoa hallituksen esitykseen eduskunnalle laiksi kasvupalveluvirastosta.

JUKO kiinnittää lausuntoon huomiota seuraavaan:

Nyt esitettävään Kasvupalveluvirastoon keskitetään Maakuntien järjestämisvastuulle kuuluvien työllisyys- ja yrityspalveluista asioiden valtakunnallisen hoidon ja ohjauksen kannalta oleelliset asiat sekä osa keskitetystä TE-asiakaspalvelusta. Perustettava virasto mahdollistaa työllisyyden ja yritysasioiden valtakunnallisen yhteensovittamisen Työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonalalla mm. Business Finlandin ja Finnveran kanssa. Kasvupalveluvirastoon siirretään maksatus ja tietotekniset tehtävät nykyisestä KEHA – keskuksista ja keskitetyt TE-asiakaspalvelutehtävät Etelä-Savon ELY-keskuksesta.

Kasvupalveluvirastoon siirrettävät tehtävät luovat maakunnille hyvän pohjan ja alustan haluamansa toiminnon toteuttamiselle. Esityksen mukaan virasto hoitaisi maakuntien myöntämien palkkatukien, starttirahojen ja työolosuhteiden järjestämistukien maksamista koskevat tehtävät keskitetysti sekä kasvupalvelutoimialasta riippuvaisten järjestelmäpalveluiden tuottamisen maakunnille. Lakiesityksessä ei kuitenkaan käy ilmi tehtävien organisatorinen muuttuminen. Yhtenäisen maksatus ei vaikuta maakunnissa tehtäviin päätöksiin, mutta vaikuttaa maksatuksen organisoitumiseen suhteessa 18:sta maakuntaan. Tällä hetkellä Maksatus KEHA – keskuksessa tapahtuu hajautetussa organisaatiossa. Kasvupalvelut virasto jatkaa KEHA-keskuksen rakenteella ja toimii monipaikkaisena valtakunnallisena virastona. Epäselvää on henkilöstön sijoittuminen jatkossa suhteessa eri paikkakuntiin. Ilmaissamme huolemme koskien työpaikkojen säilymistä ja olemassa olevan henkilöstön aseman turvaamista.

Henkilöstön asema

Kasvupalveluvirastolle siirtyviä tehtäviä ja niitä vastaavat resurssit on arvioitu vastaavan 270 henkilötyövuotta. HE:n vaikutusten arviointi Kasvupalvelut –virastosta ja erityisesti sen henkilöstövaikutusten arvioinnin osalta ovat erittäin suppeat. HE:ssä tuodaan esille, että Kasvupalvelut –virasto perustetaan KEHAn pohjalle. Perustettava virasto on kooltaan suuri organisaatio, siihen tulee uutta henkilöstöä ja uusia tehtäviä samalla, kun sen toiminnat vasta muotoutuvat uudessa asiakaskunnassa. Tämä merkitsee toimintojen jatkuvaa kehittämistarvetta ja henkilöstöltä uuden oppimista. Henkilöstö- ja raharesursseja siirrettäessä uudelle virastolle itselleen tulee varmistaa riittävä hallinnollinen asiantuntijahenkilöstö sekä omat kehittämis- ja tukipalvelut, jotta virastolla saavutetaan toiminnallista hyötyä.

Palkkausjärjestelmä

Esityksessä on viitattu Ely-keskusten yhteiseen palkkausjärjestelmään. Esityksessä tulisi todeta selkeästi, onko tarkoitus, että Ely-keskusten palkkausjärjestelmä tulee lain perusteella uuden viraston palkkausjärjestelmäksi ja onko tarkoitus, että palkkausjärjestelmästä tehdään virastolle aikanaan virkaehtosopimus. Samalla tulee ottaa kantaa siihen, miten menetellään Ely-keskuksissa maksamatta



Julkisalan koulutettujen
neuvottelujärjestö

oleville vanhan palkkausjärjestelmän siirtymälisille. Joka tapauksessa uuden viraston palkkojen harmonisointiin tulee varata riittävästi kehittämisrahaa.

Ammatinvalinta ja uraohjauksen tehtävät

Hallituksen esitys perusteluineen sisältää ristiriitaista ja huolestuttavaa tietoa henkilöstön siirtymisestä uuteen Kasvupalveluvirastoon. Esityksen sivulla 6 todetaan, että ”Työ- ja elinkeinohallinnon asiakaspalvelukeskuksen henkilöstö siirtyisi valtion virkamieslain (750/1994) 5 a §:n nojalla valtion toimintojen uudelleenjärjestelynä Kasvupalveluviraston nimellä toimintaansa jatkavaan kehittämis- ja hallintokeskukseen. Kehittämis- ja hallintokeskuksen henkilöstö pysyisi virastossa, jonka nimi muuttuisi.” Samalla sivulla olevassa taulukossa esitetään, että TE-asiakaspalvelukeskus Etelä-Savon ELY-keskuksessa olisi siirtymässä uuteen virastoon. Lukujen perusteella näyttäisi olevan kysymyksessä koko toiminta ja henkilöstö. Kuitenkin varsinaisen lakitekstin 9§:ssä todetaan, että TE-asiakaspalvelukeskus siirtyisi tehtävineen ja henkilöstöineen perustettavaan kasvupalveluvirastoon, lukuun ottamatta ammatinvalinta- ja uraohjauksen tehtäviä hoitavia.

Miten ulkopuolelle jätettäväksi esitettävän henkilöstön asema järjestetään ja työsuhteet turvataan? Maakuntauudistuksen periaatteisiin on kirjattu hyvä henkilöstöhallinto, henkilöstön tukeminen muutoksessa ja henkilöstön vaikutusmahdollisuudet. Samoja periaatteita tulee noudattaa myös tässä yhteydessä.

JUKO esittää, että TE-asiakaspalvelukeskus siirtyisi perustettavaan virastoon kokonaisuudessaan. Emme näe tarkoituksenmukaisena jakaa hyvin toimivaa palvelukokonaisuutta osiin. Kasvupalveluvirasto palvelee maakuntia. Päätöstä ammatinvalinta- ja uraohjaustehtäviä hoitavien henkilöiden poistamisesta kasvupalveluvirastosta ei voida pitää perusteltuna, jos suunnitelmana on, että työ- ja elinkeinoministeriö tilaisi kasvupalveluvirastolta mm. ”valtakunnallisen asiakaspalvelun ja -neuvonnan kehittämistä ja tarjoamista.” (s.7), mikä on juuri ammatinvalinta- ja uraohjaustehtäviä hoitavien henkilöiden nimenomaista ydinosaa.

Tieto ja viestintäyksikön tehtävät

Lakiesityksessä jää avoimeksi KEHA- keskusta koskien se, siirtyykö Kasvupalvelut –virastoon jatkossa KEHAn TIVI-yksikön (tieto- ja viestintäyksikön) henkilöstö ja sen tehtävät (ELY-keskusten ja TE-toimistojen tietohallinnon ohjaus ja kehittäminen, verkkopalvelut, palvelutuotanto, ratkaisutuotanto, viestintä) kokonaisuudessaan vai siirtyykö TIV:stä Kasvupalvelut –virastoon vain osa henkilöstöstä. Esitykseen tulee kirjata, mihin edellä mainitut tehtävät siirtyvät.

Julkisalan koulutettujen neuvottelujärjestö JUKO ry:n puolesta

Katja Aho
asiantuntija