



## Pöytäkirja

30.8.2023

VN/3128/2023  
VN/3128/2023-TEM-17

### Kokous 4/2023

#### TE-PALVELUT 2024 JA KOTO2024 –UUDISTUS: OHJAUS JA TIEDOLLA JOHTAMINEN -TYÖRYHMÄ

Aika Tiistai 29.8.2023  
klo 14.00 - 16.00

Paikka Sali 4, Eteläesplanadi 4, Helsinki + Teams

Osallistujat Lari Anttonen, neuvotteleva virkamies, TEM (pj kohdasta 1)  
Outi Ryyppö, kehitysjohtaja, TEM (pj kohtaan 1)

#### *jäsenet*

Minna-Marja Jokinen, hallitusneuvos, VM  
Simo Mentula, erityisasiantuntija, VM  
Ahti Avikainen, erityisasiantuntija, TEM  
Janne Savolainen, erityisasiantuntija, OKM  
Meri Pensamo, hallitussihteeri, TEM  
Sini Sallinen, kehittämisspäällikkö, Kuntaliitto  
Kimmo Puolitaival, Merikarvian kunnanjohtaja, Pienet kunnat  
Jenni Ketonen, Porin työllisyyspäällikkö, Kaupunkipoliittinen työryhmä  
Päivi Rahkonen, Hollolan kunnanjohtaja, Kehyskunnat  
Fredrick von Schoultz, Porvoon apulaiskaupunginjohtaja, Ruotsin- ja kaksikielistenkuntien verkosto  
Mari Kokko, työmarkkina-asiamies, Kunta- ja hyvinvointialueuetyönantajat  
Sanntu Sundvall, hankepäällikkö, KEHA-keskus  
Jouko Nieminen, strategiajohtaja, KEHA-keskus  
Tuula Säynätmäki, Keski-Suomen TE-toimiston johtaja, TE-toimistot  
Timo Saari, ylijohaja, Etelä-Pohjanmaan ELY-keskus  
Niklas Lähteenmäki, Hämeenlinnan elinvoimajohtaja, Kaupunkipoliittinen työryhmä  
Annukka Sorjonen, Helsingin työllisyysjohtaja, Kuutoskaupungit

#### *sihteeristö*

Antti Kaihovaara, johtava asiantuntija, TEM (siht.)  
Toni Ruokonen, erityisasiantuntija, TEM  
Antto Korhonen, neuvotteleva virkamies, VM  
Hanna-Maria Urjankangas, erityisasiantuntija, TEM  
Anne Kuoppala, erityisasiantuntija, TEM

**Postiosoite**  
**Postadress**  
**Postal Address**  
Työ- ja elinkeinoministeriö

PL 32  
00023 Valtioneuvosto

**Käyntiosoite**  
**Besöksadress**  
**Office**

Aleksanterinkatu 4  
Helsinki

**Puhelin**  
**Telefon**  
**Telephone**

0295 16001  
+358 295 16001

**Faksi**  
**Fax**  
**Fax**

09 1606 2160  
+358 9 1606 2160

**s-posti, internet**  
**e-post, internet**  
**e-mail, internet**

kirjaamo.tem@gov.fi  
www.tem.fi

## 1. Kokouksen avaus; pj. Outi Ryyppö & pj. Lari Anttonen

Puheenjohtaja Outi Ryyppö avasi kokouksen kello 14.01.

Hyväksyttiin 30.5.2023 pidetyn 3. OHTI-ryhmän kokouksen pöytäkirja.

Puheenjohtaja Outi Ryyppö kertoi, että Lari Anttonen jatkaa työryhmän puheenjohtajana. Uusi puheenjohtaja jatkoi myös kokouksen puheenjohtajana.

## 2. Alueellisten keskustelujen opit; Anne Kuoppala

Anne Kuoppala esitteli kevään alueellisia keskusteluja (esitysaineisto kokousmateriaaleissa).

Keskusteltiin esityksen pohjalta. Keskustelussa nostettiin esiin, että ministeriön, KEHA-keskuksen sekä ELY-keskusten rooleja alueellisissa keskusteluissa tulisi selkeyttää. KEHA-keskuksen mukanaoloa perusteltiin se, että KEHA-keskus tuottaa alueelliset raportit asetettujen tavoitteiden edistymisestä. ELY-keskusten haasteena tulee olemaan se, että työllisyysalueiden määrä eri ELY-keskusalueilla vaihtelee suuresti. Lisäksi työllisyysalueet ovat keskenään hyvin erilaisia, mikä tarkoittaa, että keskusteluja voi olla vaikea käydä samalla formaatilla kaikkien alueiden kanssa. Pohdittiin, onko maakuntataso oikea taso keskusteluille vai pitäisikö keskusteluja käydä suoraan työllisyysalueiden kanssa.

Todettiin, että vuoden 2025 keskusteluissa ei voida vielä arvioida tavoitteiden toteutumista vaan tulisi keskittyä ensisijaisesti siirtymävaiheen arviointiin. Painotettiin myös sitä, että keskustelut edellyttävät kattavaa etukäteisvalmistelua ja jatkuvaa vuorovaikutusta.

Keskusteltiin keskustelujen vuosittaisesta ajankohdasta. Todettiin, että jos keskustelut käydään vasta syksyllä, ei kuntien ole niiden pohjalta mahdollista tehdä merkittäviä budjettimuutoksia seuraavalle vuodelle, sillä seuraavan vuoden taloussuunnittelu jo tehty.

Päätettiin, että teemaa käsitellään myös tulevissa työryhmän kokouksissa.

Sovittiin, että huomioita alueellisista keskusteluista voi lähettää myös kirjallisesti Anne Kuoppalalle ja Kristiina Santokselle.

## 3. Hyvinvointialueiden ohjaus ja tiedolla johtaminen; Antto Korhonen

Antto Korhonen esitteli hyvinvointialueiden ohjausta ja tiedolla johtamista (esitysaineisto kokousmateriaaleissa).

Keskusteltiin esityksen pohjalta. Todettiin, että hyvinvointialueiden ohjauksessa sekä tiedolla johtamisessa on paljon samankaltaisuuksia työllisyysalueiden ohjauksen kanssa ja siksi hyvinvointialueiden ohjauksrakennetta on järkevää hyödyntää myös työllisyysalueiden ohjauksen suunnittelussa. Toisaalta myös eroja hyvinvointialueiden ja työllisyysalueiden välillä on paljon: kunnilla on verotusoikeus, valtion rahoitus on yleiskatteellista eikä korvamerkittävä ja työllisyysalueiden tehtävät on määritelty lainsäädännön kautta laiveammin kuin hyvinvointialueiden tehtävät. Hyvinvointialueiden tavoitteisiin ei ole myöskään yhdistetty seurantaindikaattoreita toisin kuin työllisyysalueiden kohdalla on tarkoituksena.

Huomioitiin, että hyvinvointialueiden ohjauksessa tavoitteena on normatiivisuuden vähentäminen ohjauksrakenteen kehittyessä. Vastaavasti työllisyysalueiden ohjauksessa korostettiin kuntien itsehallintoa. Keskeinen ohjausmekanismi tulee olemaan informaatio-ohjaus. Kuntien ja työllisyysalueiden kannalta keskeistä on saada käyttöönsä mahdollisimman ajantasaista dataa erityisesti palveluiden kustannusvaikuttavuudesta. Taloudelliset kannustimet mahdollisimman vaikuttavaan työllisyydenhoitoon ovat jo olemassa. Ohjauksen haasteena tulee olemaan työllisyysalueiden heterogeenisyys esimerkiksi sen osalta, että työllisyysalueet voidaan muodostaa kuntayhtymien tai vastuukuntamallin kautta.

## 4. TEPA24-lainsäädäntöön liittyvän asetusvalmistelun tilanne (mm. ohjaukseen liittyvä asetus); Meri Pensamo

Meri Pensamo esitteli TEPA24-lainsäädäntöön liittyvän asetusvalmistelun tilannetta (esitysaineisto kokousmateriaaleissa).

Keskusteltiin esityksen pohjalta. Todettiin, että valmisteilla olevat asetukset ovat erittäin tärkeitä ja että valmistelua tullaan tekemään tiiviissä yhteistyössä Ohjaus ja tiedolla johtaminen -työryhmän kanssa. Korostettiin myös sitä, että työryhmän jäsenet eivät edusta työryhmässä ainoastaan omia työnantajiaan vaan laajempia verkostoja. Näiden verkostojen näkemyksiä olisi syytä tuoda esiin työryhmän kautta.

Keskusteltiin myös hallitusohjelman mahdollisista vaikutuksista järjestämislakiin. Todettiin, että siirtymävaiheen aikataulu on erittäin tiukka ja että suuremmat muutokset vaikeuttaisivat merkittävästi uudistuksen toteutumista suunnitellusti.

## 5. Työllisyyden edistämisen valtakunnallisten tavoitteiden määrittelemisen prosessi; Hanna-Maria Urjankangas

Hanna-Maria Urjankangas esitteli valtakunnallisten tavoitteiden määrittelemisen prosessia (esityksineisto kokousmateriaaleissa).

Keskusteltiin esityksen pohjalta. Keskustelussa nostettiin esiin kysymys KEHA-keskuksen roolista tavoitteiden valmistelussa. Korostettiin, että KEHA-keskuksen olisi oltava tiiviisti valmistelussa mukana, koska tavoitteiden mittaamisen osalta olisi pystyttävä arvioimaan myös seurannan toteuttamismahdollisuuksia. Lisäksi niiden tavoitteisiin linkittyvien seurantaindikaattorien osalta, joihin dataa ei ole olemassa, tarvitaan riittävästi aikaa datan hankintaan.

Todettiin, että tavoitteiden osalta olisi löydettävä sopiva tasapaino strategisen ja yksityiskohtaisen tason väliltä. Lisäksi olisi huomioitava hallitusohjelman lisäksi myös muita tietolähteitä ja foorumeita kuten KEHA-keskuksen seuranta sekä alueelliset keskustelut. Tavoitteet olisi myös yhteen sovitettava muiden keskeisten hallinnonalojen sekä kotoutumisen tavoitteiden kanssa. Kuntatasolla on puolestaan tarkasteltava tavoitteiden yhteen sovittamista kunnallisten tavoitteiden kanssa.

Todettiin, että tavoitteisiin sitoutuminen edellyttää sitä, että niiden valmisteluun osallistutetaan myös työllisyysalueita ja kuntia. Mekanismin on oltava iteratiivinen.

## 6. Muut asiat

Puheenjohtaja kertoi, että työryhmän työsuunnitelmaa on päivitetty. Syksyllä tullaan myös käsittelemään tiedolla johtamista tarkemmin. Tarkoituksena on lisäksi sulauttaa KEHA24-työryhmän työn osaksi Ohjaus ja tiedolla johtaminen -työryhmän työtä.

Todettiin, että erityisasiantuntija Linda Soikkeli jatkaa STM:n jäsenenä työryhmässä

## 7. Kokouksen päättäminen ja seuraavat kokoukset

Puheenjohtaja totesi, että työryhmän seuraava kokous järjestetään tiistaina 26.9. Kokoukset on tarkoitus järjestää myös loka-, marras- ja joulukuussa tiistaisin samaan aikaan. Muut suunnitellut kokousajat ovat näkyvillä asialistalla. (24.10.2023, 21.11.2023 ja 12.12.2023.)

Puheenjohtaja päätti kokouksen ajassa 16.03.

Liitteet Kokousmateriaalit

Jakelu

Tiedoksi