



21.11.2023

**Kokous 7/2023**

**TE-PALVELUT 2024 JA KOTO2024 –UUDISTUS:  
OHJAUS JA TIEDOLLA JOHTAMINEN -TYÖRYHMÄ**

**Aika** Ti 21.11.2023  
klo 14.00-16.00

**Paikka** Teams-kokous

**Osallistujat** Lari Anttonen, neuvotteleva virkamies, TEM (pj)

*jäsenet*

Elina Duréault, Porvoon elinkeinopäällikkö, ruotsin ja kaksikielisten kuntien verkosto  
Sari Haavisto, neuvotteleva virkamies, TEM  
Teija Hautera, johtava lakimies, KELA  
Minna-Marja Jokinen, hallitusneuvos, VM  
Mari Kokko, työmarkkina-asiamies, Kunta- ja hyvinvointialuetyönantajat  
Päivi Rahkonen, Hollolan kunnanjohtaja, Kehyskunnat  
Sini Sallinen, kehittämispäällikkö, Kuntaliitto  
Janne Savolainen, erityisasiantuntija, OKM  
Annukka Sorjonen, Helsingin työllisyysjohtaja, Kuutoskaupungit  
Santtu Sundvall, hankepäällikkö, KEHA-keskus  
Tuula Säynätmäki, Keski-Suomen TE-toimiston johtaja, TE-toimistot  
Simo Mentula, erityisasiantuntija, VM  
Kimmo Puolitaival, Merikarvian kunnanjohtaja, Pienet kunnat  
Marjo Taittonen, Etelä-Pohjanmaan hyvinvointialue  
Hanna Menna, erityisasiantuntija, Hyvil Oy

*sihteeristö*

Ahti Avikainen, erityisasiantuntija, TEM (pääsihteerinä)  
Anne Kuoppala, erityisasiantuntija, TEM  
Kristiina Santos, erityisasiantuntija, TEM  
Hanna-Maria Urjankangas, johtava asiantuntija, TEM  
Toni Ruokonen, erityisasiantuntija, TEM (siht.)  
Antti Kaihovaara, johtava asiantuntija, TEM

### **1. Kokouksen avaus; pj. Lari Anttonen**

Puheenjohtaja avasi kokouksen. Hyväksyttiin kokouksen asialista ja 24.10.2023 pidetyn 6. OHTI-työryhmän kokouksen muistio.

### **2. Valtakunnallisten tavoitteiden prosessi ja selvitys palvelujärjestelmän tilasta; Ahti Avikainen**

Ahti Avikainen esitteli valtakunnallisten tavoitteiden asettamisen prosessia sekä palvelujärjestelmän tilasta tehtävää selvitystä kokouksen asialistan liitteenä olleen aineiston pohjalta.

Esityksen jälkeen käydyssä keskustelussa nostettiin esille valtakunnallisten tavoitteiden vahvistamisen ajoittuminen aivan kalenterivuoden loppuun. Se ei ole ajallisesti yhteensopiva kuntien ja työllisyysalueiden oman tavoiteasetannan kanssa, joka tapahtuu jo syksyllä ennen valtakunnallisten tavoitteiden vahvistamista. Keskustelussa todettiin, että valtakunnalliset tavoitteet tulevat olemaan alueiden omia tavoitteita strategisemmalla tasolla ja ovat siten yleisluontoisempia. Se helpottaa osaltaan aikataulusyistä nousevaa valtakunnallisten ja alueiden omien tavoitteiden välistä yhteensovittamisen tarvetta.

Keskustelussa käsiteltiin myös arvioinnin käytännön toteutukseen liittyviä näkökohtia. KEHA-keskus tulee tekemään alueelliset arvoinnit joko ELY-alueittain tai maakunnittain, mutta jokaisen aluearvion sisällä arvioidaan myös kaikki alueen sisälle loogisesti sijoittuvat työvoimaviranomaiset. KEHA-keskuksen asiantuntija-arvion lisäksi kunnat saavat käyttöönsä eri lähteistä saatavan datan, jota ne voivat hyödyntää omassa tiedolla johtamisen toiminnoissaan. Työllisyysalueiden rahoitukseen liittyvä arviointi tulee tapahtumaan olemassa olevan järjestelmän ja prosessin osana eikä erillistä prosessia sitä varten tulla laatimaan.

Keskustelussa todettiin myös, että eri hallinnonalojen tavoitteiden yhteensovittaminen esim. neuvottelukunnan työskentelyssä on tärkeää, jotta kaikki työllistymisen edistämiseen tähtäävät toimet saadaan toimimaan saumattomasti yhteen.

### **3. TE- ja KOTO-palveluiden arviointi ja alustavat arviointimittarit; Santtu Sundvall, KEHA**

Santtu Sundvall esitteli TE- ja KOTO-palveluiden tulevaa arviointia ja sitä varten suunniteltuja mittareita. KEHA-keskuksessa on määritetty mittareita yhteensä noin 250 kpl, mutta niistä vain keskeisimmät (50-60 kpl) tullaan ottamaan mukaan vuosittaisen asiantuntija-arvioinnin kohteeksi. KEHA-keskuksen rooli työllisyysalueiden arvioinnissa on hyvin samankaltainen THL:n tekemän hyvinvointialueiden arvioinnin kanssa.

Esityksen jälkeen käytiin vilkasta keskustelua arvioinnin pohjana käytettävästä mittaristosta. Useissa puheenvuoroissa nostettiin esille, että keskeisiksi mittareiksi määritettyjen mittarien määrä on liian suuri, ja että ne eivät keskity tarpeeksi vaikuttavuuden ja työllisyysalueiden onnistumisen mittaamiseen, vaan fokus on liiaksi prosessin mittaamisessa. Tähän todettiin, että arvioinnin pohjana olevista tietojärjestelmistä saatava tieto asettaa raamit arvioinnille, ja käytössä olevista lähteistä on haasteellista saada kattavaa vaikuttavuutta mittaavaa dataa tiedolla johtamisen tueksi. Lisäksi tehtyjen toimien laatua on monesti mahdoton seurata, sillä mm. työllistymissuunnitelmista ei ole käytettävissä laadullisia kriteerejä. Suunniteltujen arviointimittaristojen taustalla on hyvä tilastollinen pohja, ja mittaristoa kyetään jatkovalmistelussa tarvittaessa tiivistämään.

Keskustelussa sivuttiin myös kysymystä, miten arviointiin suunnitellut mittarit palvelevat eri toimijoita. Eräissä puheenvuoroissa nostettiin esille, miten tämänhetkiset mittarit näyttäytyvät kuntatoimijoiden näkökulmasta hyödyttävän enemmän valtion tekemää työllisyysalueiden

valvontaa kuin työllisyysalueiden oman toiminnan kehittämistä. KEHA-keskuksen tekemät asiantuntija-arviot tullaan tekemään sekä valtion että työllisyysalueiden toiminnan tukemisen näkökulmasta, ja KEHA-keskus analysoi kunkin työllisyysalueen tilannetta objektiivisesti yhtenäisen tilastopohjan ja mittariston kautta. Tätä tietoa sekä valtiolla että työllisyysalueilla voidaan analysoida kunkin organisaation omista lähtökohdista. Valtiolla ja työllisyysalueilla on yhteinen tarve arvioinnista saatavalle tiedolle, ja esimerkiksi valtio voi saadun arvioinnin perusteella kehittää työllistymisen edistämistä koskevaa lainsäädäntöä, joka palvelisi entistä enemmän työllisyysalueita.

Esitellyt keskeisimmät mittarit eivät toistaiseksi ole lopullisessa muodossaan, vaan arvioinnin pohjaksi suunnitellun mittariston valmistelua jatketaan tiiviisti. Verkostot voivat toimittaa KEHA-keskukseen omia näkemyksiään arvioinnissa käytettävistä mittareista, jotta näkemyksiä voidaan hyödyntää mittaristoa koskevassa valmistelussa. Nyt esiteltyä listaa mittareista tullaan jatkossa käymään yhteistyössä läpi työllisyysalueiden kanssa.

#### **4. OHTI-työryhmän vuoden 2024 tehtävät ja aikataulu; Lari Anttonen**

Puheenjohtaja esitteli työryhmän tulevan vuoden tehtäviä ja aikataulua. Esityksen sisältö löytyy kokouksen asialistan liitteestä.

#### **5. Muut asiat**

Ei muita asioita.

#### **6. Kokouksen päättäminen ja seuraavat kokoukset**

Puheenjohtaja päätti kokouksen klo 16.03. Seuraavien kokousten ajankohdat:

- ti 12.12.2023, klo 14-16

Kevät 2024: alustavasti viisi kokousta

- ti 16.1.2024, klo 14-16
- ti 13.2.2024, klo 14-16
- ti 19.3.2024, klo 14-16
- ti 23.4.2024, klo 14-16
- ti 28.5.2024, klo 14-16