**KANEn vaikuttamissuunnitelma sote- ja maakuntavalmisteluun**

**SOTE- ja maakuntauudistus järjestöjen toimintaedellytysten näkökulmasta**

Maakunta- ja SOTE-uudistus tulee vaikuttamaan olennaisesti myös suomalaisen kansalaisyhteiskunnan elinvoimaisuuteen. Uudistus vaikuttaa sekä järjestöjen yleishyödylliseen perustyöhön että järjestöjen tuottamiin palveluihin. Uudistuksen vaikutukset kansalaisyhteiskuntaan on syytä arvioida ja huolehtia, ettei se heikennä kansalaisjärjestöjen ja -verkostojen toimintaedellytyksiä.

Terveyden ja hyvinvoinnin edistäminen on jatkossakin kuntien tehtävä, joten kumppanuus kansalaisjärjestöjen kanssa säilyy valtaosin kunnissa. Myös maakunnilla on lakisääteinen rooli terveyden ja hyvinvoinnin edistämisessä.

Osa kuntien nykyisistä järjestökumppanuuksista liittyy likeisesti sosiaali- ja terveyspalveluihin. Puhutaan ns. järjestölähtöisestä auttamistyöstä, jossa kyse ei ole lakisääteisistä tai myytävistä palveluista, vaan järjestöjen toteuttamasta yleishyödyllisestä toiminnasta, jolla tuetaan ihmisiä julkisen palvelujärjestelmän ulkopuolella. Toimintaa rahoitetaan usein julkisista varoista ja siihen liittyy tyypillisesti vapaaehtoistoimintaa ja/tai vertaistukea. Pitkäjänteinen ja laadukas vapaaehtoistoiminta edellyttää koordinointia, koulutusta, ohjausta, tukea ja kehittämistä. Tämä vaatii resursseja. STEA:n rahoituksen ohella tähän tarvitaan kuntien ja maakuntien avustuksia ja muuta tukea, esimerkiksi kansalaistoimintaan sopivien tilojen käyttöoikeutta.

Uudistuksessa kuntien resurssit pienenevät, jolloin on vaarana, että kunnat hakevat säästöjä järjestöyhteistyöstä. Riski koskee erityisesti sosiaali- ja terveysjärjestöjä, joiden toiminnan kunta voi katsoa linkittyvän maakuntien tehtäviin. Kunnat voivat myös mieltää, että usean kunnan alueella toteutettava järjestötoiminta kuuluu maakunnan rahoitettavaksi, kun taas maakunnat ajattelevat sen olevan osa kuntien terveyden ja hyvinvoinnin edistämisen tehtävää. Sekä ihmisten avunsaannin että järjestölähtöisen auttamistyön kannalta on tärkeää, että olemassa olevat kumppanuudet tunnistetaan ja niissä tapauksissa, joissa kunta ei enää ole luonteva kumppani, huolehditaan niiden siirtymisestä maakunnille.

Lisäksi on huolehdittava, että sote-palveluita koskevilla linjauksilla ei vaurioiteta järjestöjen kykyä tuottaa palveluita joko järjestö- tai yhtiömuodossa. On itseisarvo, että yhteiskunnassa julkisen ja yksityisen sektorin rinnalla on elinvoimainen kolmas sektori, kansalaisyhteiskunta. Kansalaisjärjestöjen toiminnan tavoitteet ja toimintalogiikka ovat toiset kuin julkisen tai yksityisen sektorin. Järjestöt eivät julkisesta rahoituksesta huolimatta ole osa julkista sektoria eivätkä ne palvelumarkkinoilla toimiessaankaan kuulu yksityiseen sektoriin. Julkisen vallan toimet, jotka pakottavat tai kannustavat järjestöjä yhtiöittämään toimintaansa, johtavat yrityssektorin vahvistumiseen ja kansalaisyhteiskunnan kaventumiseen.

* Järjestölähtöinen auttamistyö on huomioitava valtakunnallisissa sosiaali- ja terveydenhuollon tavoitteissa.
* Maakuntien tulee omissa lakisääteisissä strategioissaan ja palvelulupauksissaan ottaa huomioon järjestöjen yleishyödyllisen vapaaehtoistoiminnan ja vertaistuen tarjoamat mahdollisuudet, tehdä yhteistyötä järjestöjen kanssa ja tukea kansalaisyhteiskunnan toimintaedellytyksiä mm. avustuksin
* Maakuntauudistuksen toimeenpanossa on määriteltävä maakuntien ja kuntien roolit ja vastuunjako hyvinvointia ja terveyttä edistävässä järjestöyhteistyössä ja varmistettava kumppanuuksien säilyminen.

KANE:n toimenpide-esitykset

* Maakuntavalmistelijoille tuotetaan tietoa ja koulutusta kansalaisyhteiskunnan toimintaedellytyksiin liittyvistä avainkysymyksistä
* Maakuntastrategioissa huomioidaan kansalaisyhteiskunnan toimintaedellytykset. Strategian liitteeksi laaditaan toimenpidesuunnitelma, jossa määritellään yhteistyörakenteet kansalaisyhteiskunnan kanssa: vastuut, kumppanuudet, yhteistyön muodot ja sopimusmallit sekä seuranta.
* Maakunnissa varataan riittävät resurssit järjestöyhteistyön ja osallisuuden toteuttamiseen.
* Kunnissa päivitetään/tuotetaan kansalaisyhteiskuntastrategia, jossa määritellään rajapinnat maakuntaan.

KANE:n omat toimenpiteet

Kane

* valmistelee tiekarttatyöryhmille suunnatun tilaisuuden, jossa tarkastellaan uudistuksen merkitystä ja vaikutuksia kansalaisyhteiskunnan elinvoimaisuuteen.
* tuottaa tiekarttatyöryhmille konkreettisia esityksiä kansalaisyhteiskuntastrategioiden sisällöistä, yhteistoimintarakenteista sekä osallisuudesta
* tuottaa sote-valmistelun tilannekeskukselle esityksen kansalaisyhteiskunnan kannalta kriittisistä kysymyksistä sekä Pöystin työryhmälle kansalaisyhteiskunnan strategisesta huomioimisesta sote-uudistuksessa
* käynnistää Tulevaisuuden kunta -työryhmän kanssa dialogin järjestöjen aseman turvaamisesta ja tuottaa työryhmälle ehdotuksen kuntien kansalaisyhteiskuntastrategioiden sisällöstä
* tapaa uudistuksen kannalta keskeisten ministeriöiden virkamiehiä ja ministereitä
* teettää selvityksen järjestöjen tuottamien palvelujen erityispiirteistä ja asemasta markkinoilla ja käynnistää keskustelua siitä, missä määrin järjestöjen palvelutuotanto poikkeaa yksityisen sektorin palvelutuotannosta ja millä tavoin mahdolliset eroavuudet tulisi huomioida palvelujärjestelmässä