



Etelä-Suomen lääninhallitus

Maistraattityöryhmän ehdotukset 13.8.2004
SM:n lausuntopyyntö 10.4.2006

ESPOON JA LOHJAN MAISTRAATTIEN YHDISTÄMINEN 1.1.2007 LUKIEN

Sisäasiainministeriö on 15.6.2006 antamallaan oheisella asetuksella muuttanut sisäasiainministeriön päätöstä (391/1996) maistraattien toimialueista. Asetuksen perusteella Espoon maistraatti ja Lohjan maistraatti yhdistetään 1 päivästä tammikuuta 2007 lukien. Yhdistetyn maistraatin yksiköt ovat Espoon (päätoimipaikka) ja Lohjan kaupungeissa. Sisäasiainministeriö suosittaa, että Etelä-Suomen lääninhallitus nimeäisi yhdistetyn maistraatin Espoon seudun maistraatiksi.

Sisäasiainministeriö kehottaa Etelä-Suomen lääninhallitusta ryhtymään maistraattien yhdistämisen edellyttämiin toimenpiteisiin. Hallituksen esitys rekisterihallintolain muuttamiseksi on eduskunnan käsiteltävänä. Kun rekisterihallintolain muutokset on vahvistettu, annetaan mahdollisimman pian rekisterihallintoasetusta koskeva muutosasetus, jossa mm. määritellään maistraatin päällikköä koskevat kelpoisuusvaatimukset. Asetuksen vahvistamisen jälkeen käynnistetään yhdistyvien maistraattien päällikön hakumenettely. Menettelystä annetaan tarkemmat ohjeet myöhemmin.

Sisäasiainministeriön asettama työryhmä laatii 4.9.2006 mennessä listauksen niistä asioista, joista on huolehdittava maistraatteja yhdistettäessä. Lääninhallitusta kehotetaan yhdessä yhdistyvien maistraattien kanssa suunnittelemaan ja toteuttamaan maistraatin organisaation, tehtävien järjestelyjen ja johtamisen kehittämisen siten, että maistraattien yhdistämiselle asetetut tavoitteet toteutuvat. Maistraattien yhdistämisen toimeenpanossa on huolehdittava tarvittavasta yhteistoimintamenettelystä.

Yksikön päällikkö
Hallitusneuvos

Tarja Hyvönen

Hallitusneuvos

Leena Lehtonen

LIITTEET Sisäasiainministeriön asetus 15.6.2006
Muistio 15.6.2006

TIEDOKSI Espoon maistraatti
Lohjan maistraatti
Väestörekisterikeskus
Oikeusministeriö
Patentti- ja rekisterihallitus
Liikenne- ja viestintäministeriö
Sisäasiainministeriö/ylivohtaja Hiironniemi
Suomen Henkikirjoittajayhdistys ry
VALTO ry
JHL ry
SALLI, MINTRA

Sisäasiainministeriön asetus

maistraattien toimialueista annetun sisäasiainministeriön päätöksen 2, 3 ja 4 §:n muuttamisesta

Annettu Helsingissä 15 päivänä kesäkuuta 2006

Sisäasiainministeriön päätöksen mukaisesti
kumotaan maistraattien toimialueista 29 päivänä toukokuuta 1996 annetun sisäasiainministeriön päätöksen (391/1996) 2 §:n 3, 8, 10, 13, 18, 19, 21, 22 ja 23 kohdat ja
muutetaan 2 §:n 1, 12 ja 24 kohdat ja 3 §:n 3, 12 ja 13 kohdat sekä 4 § seuraavasti:

2 §

Kihlakunnanvirastojen yksikköinä toimivien maistraattien sijaintikihlakunnat ja toimialueet ovat:

1) Espoon kihlakunta, Lohjan kihlakunta (sijaintikihlakunnat, päätoimipaikkana Espoo) ja Vihdin kihlakunta,

12) Mikkelin kihlakunta, Savonlinnan kihlakunta (sijaintikihlakunnat, päätoimipaikkana Mikkeli), Pieksämäen kihlakunta ja Juvan kihlakunta,

24) Rovaniemen kihlakunta, Kittilän kihlakunta, Kemin kihlakunta (sijaintikihlakunnat, päätoimipaikkana Rovaniemi), Koillis-Lapin kihlakunta, Ranuan-Posion kihlakunta, Tornion kihlakunta, Tornionlaakson kihlakunta, Inarin-Utsjoen kihlakunta, Käsivarren kihlakunta ja Sodankylän kihlakunta.

3 §

Erillisinä virastoina toimivien maistraattien sijaintikihlakunnat ja toimialueet ovat:

3) Turun kihlakunta, Salon kihlakunta, Vakka-Suomen kihlakunta (sijaintikihlakunnat), Kaarinan kihlakunta, Loimaan kihlakunta ja Raision kihlakunta

Helsingissä 15 päivänä kesäkuuta 2006

12) Jyväskylän kihlakunta, Jämsän kihlakunta, Saarijärven kihlakunta (sijaintikihlakunnat), Keuruun kihlakunta ja Äänekosken kihlakunta ja

13) Oulun kihlakunta, Raahen kihlakunta (sijaintikihlakunnat), Haukiputaan kihlakunta, Kuusamon kihlakunta, Limingan kihlakunta, Pudasjärven kihlakunta, Haapajärven kihlakunta ja Ylivieskan kihlakunta.

4 §

Edellä 2 §:n 1, 4, 5, 6, 9 ja 16 kohdissa sekä 3 §:n 1, 3, 7 ja 11 kohdissa tarkoitetut maistraatit ovat kaksikielisiä.

Muut maistraatit ovat suomenkielisiä.

Tämä asetus tulee voimaan 1 päivänä tammikuuta 2007.

Tämän asetuksen 3 §:n 3 kohta ja sisäasiainministeriön päätöksen (391/1996) 2 §:n 8 ja 10 kohtien kumoaminen tulee kuitenkin voimaan 1 päivänä toukokuuta 2007.

Ennen tämän asetuksen voimaantuloa voidaan ryhtyä sen täytäntöönpanon edellyttämiin toimenpiteisiin.

Alue- ja kuntaministeri *Hannes Manninen*

Hallitusneuvos Leena Lehtonen

Inrikesministeriets förordning

om ändring av 2, 3 och 4 § i inrikesministeriets beslut om magistraternas verksamhetsområden

Given i Helsingfors den 15 juni 2006

I enlighet med inrikesministeriets beslut
upphävs i inrikesministeriets beslut av den 29 maj 1996 om magistraternas verksamhetsområden (391/1996) 2 §, 3, 8, 10, 13, 18, 19, 21, 22 och 23 punkten och
ändras 2 § 1, 12 och 24 punkten och 3 § 3, 12 och 13 punkten samt 4 § som följer:

2 §

Placeringshäraderna och verksamhetsområdena för de magistrater som är enheter vid häradsämbetena är

1) Esbo härad, Lojo härad (placeringshärad med Esbo som huvudsaklig verksamhetsort) och Vichtis härad,

12) S:t Michels härad, Nyslotts härad (placeringshärad med S:t Michel som huvudsaklig verksamhetsort), Pieksämäki härad och Juva härad,

24) Rovaniemi härad, Kittilä härad, Kemi härad (placeringshärad med Rovaniemi som huvudsaklig verksamhetsort), Nordöstra Lapplands härad, Ranua-Posio härad, Torneå härad, Tornedalens härad, Enare-Utsjoki härad, Lapska armens härad och Sodankylä härad.

3 §

Placeringshäraderna och verksamhetsområdena för de magistrater som är fristående ämbetsverk är

3) Åbo härad, Salo härad, Nystadsregionens härad (placeringshärad), S:t Karins härad, Loimaa härad och Reso härad

12) Jyväskylä härad, Jämsä härad, Saarijärvi härad (placeringshärad), Keuruu härad och Äänekoski härad samt

13) Uleåborgs härad, Brahestads härad (placeringshärad), Haukipudas härad, Kuusamo härad, Limingo härad, Pudasjärvi härad, Haapajärvi härad och Ylivieska härad.

4 §

De magistrater som avses i 2 § 1, 4, 5, 6, 9 och 16 punkten samt 3 § 1, 3, 7 och 11 punkten är tvåspråkiga.

De övriga magistraterna är finskspråkiga.

Denna förordning träder i kraft den 1 januari 2007.

Förordningens 3 § 3 punkt och upphävandet av 2 § 8 och 10 punkten i inrikesministeriets beslut (391/1996) träder dock i kraft den 1 maj 2007.

Åtgärder som verkställigheten av förordningen förutsätter får vidtas innan förordningen träder i kraft.

Helsingfors den 15 juni 2006

Region- och kommunminister *Hannes Manninen*

Regeringsråd Leena Lehtonen

15.6.2006

ESPOON JA LOHJAN MAISTRAATTIEN YHDISTÄMINEN**Ehdotettu yhdistäminen**

Sisäasiainministeriön asettama maistraattityöryhmä on selvittänyt maistraattien toimialuejaon tarkoituksenmukaisuutta ja kehittämistarpeita. Työryhmä on ehdottanut nykyiseen toimialuejakoon huomattavia muutoksia. Työryhmä ehdotti Etelä-Suomen läänin alueella mm. Espoon, Lohjan ja Raaseporin maistraattien yhdistämistä Espoon maistraatiksi. Lohjan maistraatti ja Raaseporin maistraatti ovat tällä hetkellä toiminnallisesti liian pieniä kokonaisuuksia, jolloin maistraattien toimialueen väestömäärä ja henkilökunnan lukumäärä eivät riittävästi mahdollista toiminnan jatkuvuutta ja kehittämistä. Yhdistämällä Espoon, Lohjan ja Raaseporin maistraatit voidaan toiminnot sillä osin Uudenmaan maakunnan aluetta turvata entistä paremmin laajemman kokonaisuuden puitteissa. Yhdistäminen antaa paremmat mahdollisuudet toimintojen uudelleen järjestämiseen ja parantaa siten maistraatin tuottavuutta. Valtionhallintoa koskevan kehyspäättöksen vuoksi ministeriössä on laadittu tuottavuusohjelma, jossa on otettu huomioon vuoteen 2011 mennessä toteutuvan henkilöstön poistuman johdosta suoritettavat henkilöstövähennykset ja niiden vaikutukset organisaatioon ja tehtäviin. Yksi keskeinen keino tuottavuusohjelman toteutuksessa on johtamisalueiden laajentaminen.

Toinen vaihtoehto on, että kielellisin perustein Raaseporin maistraatti ja Turunmaan maistraatti yhdistettäisiin. Tällöin Uudenmaan maakunnan alueella yhdistettäisiin Espoon maistraatti ja Lohjan maistraatti.

Maistraattien yhdistämisellä ei ole henkilöstövaikutuksia maistraatin päällikön tehtävää lukuun ottamatta. Maistraatin päällikköinä toimivat ovat henkikirjoittajan viroissa ja tehtävämääräys on annettu maistraatin päälliköksi. Toimipaikat säilyisivät nykyisellään.

Eduskunta on antanut 16.3.2006 vastauksensa sille vuoden 2005 huhtikuussa annettuun selontekoon keskus-, alue- ja paikallishallinnon toimivuudesta ja kehittämistarpeista. Mainitussa vastauksessa eduskunta on katsonut maistraattien yhdistämissuunnitelmat perustelluiksi. Tämän perusteella maistraattien toimialuejakoja koskeva valmistelu käynnistettiin siten, että yhdistäminen voitaisiin toteuttaa 1.10.2006 lukien.

Lausunnot

Etelä-Suomen lääninhallitus on puoltanut lausunnossaan maistraattien yhdistämistä siten, että Espoon, Lohjan ja Raaseporin maistraatit yhdistettäisiin Espoon maistraatiksi. Raaseporin ja Turunmaan maistraattien yhdistämistä lääninhallitus ei puoltanut. Lääninhallitus katsoo lausunnossaan, että yhdistetty maistraatti toimisi kahden lääninhallituksen ja kahden maakunnan alueella, mikä ei olisi hallinnollisesti toiminnallinen ratkaisu.

Alue- ja paikallishallinto

Espoon maistraatti ei vastusta Espoon, Lohjan ja Raaseporin yhdistämistä. Lohjan maistraatti ei vastusta Lohjan maistraatin yhdistämistä Espoon maistraattiin. Sen sijaan Raaseporin maistraatin yhdistämistä kielellisin perustein Turunmaan maistraattiin ei voida pitää tarkoituksenmukaisena. Raaseporin maistraatti vastustaa Espoon, Lohjan ja Raaseporin maistraattien yhdistämistä. Raaseporin ja Turunmaan maistraattien sekä Raaseporin ja Lohjan maistraattien yhdistämistä pitäisi vielä selvittää.

Sisäasiainministeriö pyysi alueiden kehittämisestä annetun lain (602/2002) 37 §:ään viitaten lausuntoa toimialueiden yhdistämishankkeesta Uudenmaan liitolta sekä Espoon, Lohjan ja Raaseporin maistraattien toimialueisiin kuuluvilta kaupungeilta ja kunnilta. Lohjan kaupunki pitää ensisijaisena vaihtoehtona Lohjan ja Raaseporin maistraattien yhdistämistä. Hanko vastustaa Espoon, Lohjan ja Raaseporin maistraattien yhdistämistä ja pitää ensisijaisena Raaseporin ja Turunmaan maistraattien yhdistämistä. Tammisaari pitää myös ensisijaisena vaihtoehtona Raaseporin ja Turunmaan maistraattien yhdistämistä. Inkoo ja Karjaa pitävät ensisijaisena vaihtoehtona Raaseporin itsenäisenä säilyttämistä ja toissijaisena Raaseporin yhdistämistä Turunmaan maistraattiin. Nummi-Pusula vastusti ehdotusta. Lausunnon antajat pitivät tärkeänä nykyisten toimipaikkojen säilyttämistä. Muut määrääjässä lausunnon antaneet eivät vastustaneet ehdotusta.

Valtion aluejakoneuvottelukunta on kokouksessaan 29.5.2006 puoltanut Espoon, Lohjan ja Raaseporin maistraattien yhdistämistä todeten, että ruotsinkielisen palvelun ja työyhteisön säilyttäminen siten, että toimipaikat säilytetään, on erittäin tärkeää. Vaihtoehtona esitettyä Raaseporin ja Turunmaan maistraattien yhdistämistä neuvottelukunta ei puoltanut koska järjestely loisi toimialueen, joka olisi kahden maakunnan ja kahden läänin alueella. Svenska Finland's folktinget on puoltanut Raaseporin ja Turunmaan maistraattien yhdistämistä, koska se on paras tapa turvata ruotsinkieliset palvelut.

Ratkaisu

Espoon ja Lohjan maistraatit yhdistetään 1 päivästä tammikuuta 2007 lukien, Yhdistetyllä maistraatilla ovat yksiköt Espoossa (päätoimipaikka) ja Lohjalla. Sisäasiainministeriö suosittaa, että Etelä-Suomen lääninhallitus nimeäisi yhdistetyn maistraatin Espoon seudun maistraatiksi.

Raaseporin maistraatin virka-alueen enemmistön kieli on ruotsin kieli. Säilyttämällä Raaseporin maistraatti itsenäisenä maistraattina pystytään turvaamaan kyseisen alueen maistraattiviranomaisen työkielenä väestön enemmistön kieli eli ruotsin kieli.

Espoon maistraatin nykyinen toimialue kattaa Espoon, Kauniaisten, Kirkkonummen ja Siuntion kunnat/kaupungit. Maistraatin toimipaikka sijaitsee Espoon kaupungissa. Maistraatin toimialueella toimii Espoon kihlakunta. Espoon maistraatin toimialueella väestömäärä on noin 274 000 henkeä ja maistraatissa on henkilöstöä noin 35 henkilötyövuotta.

Alue- ja paikallishallinto

Lohjan maistraatin nykyinen toimialue kattaa Karjalohjan, Lohjan, Sammatin, Karkkilan, Nummi-Pusulän ja Vihdin kunnat/kaupungit. Maistraatin toimipaikka sijaitsee Lohjan kaupungissa. Lohjan maistraatin toimialueella väestömäärä on noin 79 000 henkeä ja maistraatissa henkilötövuosien määrä on noin 10. Lohjan toimialueella toimii Lohjan kihlakunta ja Vihdin kihlakunta.

Yhdistyneen maistraatin kooksi tulisi noin 45 henkilötövuotta ja koko toimialueen väestömääräksi 353 000 henkilöä.

Sisäasiainministeriö tekee rekisterihallintolain (166/1996) ja –asetuksen (248/1996) nojalla päätöksen maistraattien toimialueista. Sisäasiainministeriö on 29.5.1996 tehnyt päätöksen maistraattien toimialueista. Kyseisen päätöksen 2, 3 ja 4 §:iä on tarpeen muuttaa sisäasiainministeriön asetuksella.

Taloudelliset vaikutukset

Maistraattien toimialueiden yhdistämisellä tavoitellaan parempaa toiminnallista kokonaisuutta ja tehokkaampaa resurssien käyttöä. Määrärahojen käytössä talousarvion eri momenttien kesken noudatetaan toistaiseksi yhdistyvän Espoon ja Lohjan maistraatin menojen osalta samoja käytäntöjä kuin nykyisinkin. Kihlakunnanviraston yhteiseltä momentilta (26.07.21) voidaan toistaiseksi maksaa edelleen yhteiseen määrärahaan kohdistuneet menot myös yhdistymisen jälkeen eli Espoon ja Lohjan toimipaikkojen vuokrat, sähkö, siivous, työterveyshuolto, työpaikkaruokailun tuki, virkistystoiminta, postimaksut, puhelinkulut, normaalit toimistotarvikkeet sekä muut vastaavat menot.