



Lapin lääninhallitus

Maistraattityöryhmän ehdotukset 13.8.2004
SM:n lausuntopyyntö 10.4.2006

ROVANIEMEN, LAPIN JA KEMIN MAISTRAATTIEN YHDISTÄMINEN 1.1.2007 LUKIEN

Sisäasiainministeriö on 15.6.2006 antamallaan oheisella asetuksella muuttanut sisäasiainministeriön päätöstä (391/1996) maistraattien toimialueista. Asetuksen perusteella Rovaniemen maistraatti, Lapin maistraatti ja Kemin maistraatti yhdistetään 1 päivästä tammikuuta 2007 lukien. Yhdistetyn maistraatin yksiköt ovat Rovaniemen (päätoimipaikka) ja Kemin kaupungeissa ja Kittilän kunnassa sekä palveluyksikkö Kemijärven kaupungissa. Sisäasiainministeriö suosittaa, että Oulun lääninhallitus nimeäisi yhdistetyn maistraatin Lapin maistraatiksi.

Sisäasiainministeriö kehottaa Lapin lääninhallitusta ryhtymään maistraattien yhdistämisen edellyttämiin toimenpiteisiin. Hallituksen esitys rekisterihallintolain muuttamiseksi on eduskunnan käsiteltävänä. Kun rekisterihallintolain muutokset on vahvistettu, annetaan mahdollisimman pian rekisterihallintoasetusta koskeva muutosasetus, jossa mm. määritellään maistraatin päällikköä koskevat kelpoisuusvaatimukset. Asetuksen vahvistamisen jälkeen käynnistetään yhdistyvien maistraattien päällikön hakumenettely. Menettelystä annetaan tarkemmat ohjeet myöhemmin.

Sisäasiainministeriön asettama työryhmä laatii 4.9.2006 mennessä listauksen niistä asioista, joista on huolehdittava maistraatteja yhdistettäessä. Lääninhallitusta kehoitetaan yhdessä yhdistyvien maistraattien kanssa suunnittelemaan ja toteuttamaan maistraatin organisaation, tehtävien järjestelyjen ja johtamisen kehittämisen siten, että maistraattien yhdistämiselle asetetut tavoitteet toteutuvat. Maistraattien yhdistämisen toimeenpanossa on huolehdittava tarvittavasta yhteistoimintamenettelystä.

Yksikön päällikkö
Hallitusneuvos

Tarja Hyvönen

Hallitusneuvos

Leena Lehtonen

LIITTEET	Sisäasiainministeriön asetus 15.6.2006 Muistio 15.6.2006
TIEDOKSI	Rovaniemen maistraatti Lapin maistraatti Kemin maistraatti Väestörekisterikeskus Oikeusministeriö Patentti- ja rekisterihallitus Liikenne- ja viestintäministeriö Sisäasiainministeriö/yljohtaja Hiironniemi Suomen Henkikirjoittajayhdistys ry VALTO ry JHL ry SALLI, MINTRA

Sisäasiainministeriön asetus

maistraattien toimialueista annetun sisäasiainministeriön päätöksen 2, 3 ja 4 §:n muuttamisesta

Annettu Helsingissä 15 päivänä kesäkuuta 2006

Sisäasiainministeriön päätöksen mukaisesti
kumotaan maistraattien toimialueista 29 päivänä toukokuuta 1996 annetun sisäasiainministeriön päätöksen (391/1996) 2 §:n 3, 8, 10, 13, 18, 19, 21, 22 ja 23 kohdat ja
muutetaan 2 §:n 1, 12 ja 24 kohdat ja 3 §:n 3, 12 ja 13 kohdat sekä 4 § seuraavasti:

2 §

Kihlakunnanvirastojen yksikköinä toimivien maistraattien sijaintikihlakunnat ja toimialueet ovat:

1) Espoon kihlakunta, Lohjan kihlakunta (sijaintikihlakunnat, päätoimipaikkana Espoo) ja Vihdin kihlakunta,

12) Mikkelin kihlakunta, Savonlinnan kihlakunta (sijaintikihlakunnat, päätoimipaikkana Mikkelä), Pieksämäen kihlakunta ja Juvan kihlakunta,

24) Rovaniemen kihlakunta, Kittilän kihlakunta, Kemin kihlakunta (sijaintikihlakunnat, päätoimipaikkana Rovaniemi), Koillis-Lapin kihlakunta, Ranuan-Posion kihlakunta, Tornion kihlakunta, Tornionlaakson kihlakunta, Inarin-Utsjoen kihlakunta, Käsivarren kihlakunta ja Sodankylän kihlakunta.

3 §

Erillisinä virastoina toimivien maistraattien sijaintikihlakunnat ja toimialueet ovat:

3) Turun kihlakunta, Salon kihlakunta, Vakka-Suomen kihlakunta (sijaintikihlakunnat), Kaarinan kihlakunta, Loimaan kihlakunta ja Raision kihlakunta

Helsingissä 15 päivänä kesäkuuta 2006

12) Jyväskylän kihlakunta, Jämsän kihlakunta, Saarijärven kihlakunta (sijaintikihlakunnat), Keuruun kihlakunta ja Äänekosken kihlakunta ja

13) Oulun kihlakunta, Raahen kihlakunta (sijaintikihlakunnat), Haukiputaan kihlakunta, Kuusamon kihlakunta, Limingan kihlakunta, Pudasjärven kihlakunta, Haapajärven kihlakunta ja Ylivieskan kihlakunta.

4 §

Edellä 2 §:n 1, 4, 5, 6, 9 ja 16 kohdissa sekä 3 §:n 1, 3, 7 ja 11 kohdissa tarkoitetut maistraatit ovat kaksikielisiä.

Muut maistraatit ovat suomenkielisiä.

Tämä asetus tulee voimaan 1 päivänä tammikuuta 2007.

Tämän asetuksen 3 §:n 3 kohta ja sisäasiainministeriön päätöksen (391/1996) 2 §:n 8 ja 10 kohtien kumoaminen tulee kuitenkin voimaan 1 päivänä toukokuuta 2007.

Ennen tämän asetuksen voimaantuloa voidaan ryhtyä sen täytäntöönpanon edellyttämiin toimenpiteisiin.

Alue- ja kuntaministeri *Hannes Manninen*

Hallitusneuvos Leena Lehtonen

Inrikesministeriets förordning

om ändring av 2, 3 och 4 § i inrikesministeriets beslut om magistraternas verksamhetsområden

Given i Helsingfors den 15 juni 2006

I enlighet med inrikesministeriets beslut
upphävs i inrikesministeriets beslut av den 29 maj 1996 om magistraternas verksamhetsområden (391/1996) 2 §, 3, 8, 10, 13, 18, 19, 21, 22 och 23 punkten och
ändras 2 § 1, 12 och 24 punkten och 3 § 3, 12 och 13 punkten samt 4 § som följer:

2 §

Placeringshäraderna och verksamhetsområdena för de magistrater som är enheter vid häradsämbetena är

1) Esbo härad, Lojo härad (placeringshärad med Esbo som huvudsaklig verksamhetsort) och Vichtis härad,

12) S:t Michels härad, Nyslotts härad (placeringshärad med S:t Michel som huvudsaklig verksamhetsort), Pieksämäki härad och Juva härad,

24) Rovaniemi härad, Kittilä härad, Kemi härad (placeringshärad med Rovaniemi som huvudsaklig verksamhetsort), Nordöstra Lapplands härad, Ranua-Posio härad, Torneå härad, Tornedalens härad, Enare-Utsjoki härad, Lapska armens härad och Sodankylä härad.

3 §

Placeringshäraderna och verksamhetsområdena för de magistrater som är fristående ämbetsverk är

3) Åbo härad, Salo härad, Nystadsregionens härad (placeringshärad), S:t Karins härad, Loimaa härad och Reso härad

12) Jyväskylä härad, Jämsä härad, Saarijärvi härad (placeringshärad), Keuruu härad och Äänekoski härad samt

13) Uleåborgs härad, Brahestads härad (placeringshärad), Haukipudas härad, Kuusamo härad, Limingo härad, Pudasjärvi härad, Haapajärvi härad och Ylivieska härad.

4 §

De magistrater som avses i 2 § 1, 4, 5, 6, 9 och 16 punkten samt 3 § 1, 3, 7 och 11 punkten är tvåspråkiga.

De övriga magistraterna är finskspråkiga.

Denna förordning träder i kraft den 1 januari 2007.

Förordningens 3 § 3 punkt och upphävandet av 2 § 8 och 10 punkten i inrikesministeriets beslut (391/1996) träder dock i kraft den 1 maj 2007.

Åtgärder som verkställigheten av förordningen förutsätter får vidtas innan förordningen träder i kraft.

Helsingfors den 15 juni 2006

Region- och kommunminister *Hannes Manninen*

Regeringsråd Leena Lehtonen

15.6.2006

LAPIN, KEMIN JA ROVANIEMEN MAISTRAATTIEN YHDISTÄMINEN**Ehdotettu yhdistäminen**

Sisäasiainministeriön asettama maistraattityöryhmä on selvittänyt maistraattien toimialuejaon tarkoituksenmukaisuutta ja kehittämistarpeita. Työryhmä on ehdottanut nykyiseen toimialuejakoon huomattavia muutoksia. Työryhmä on ehdottanut muun muassa, että Lapin, Kemin ja Rovaniemen maistraatit yhdistettäisiin Lapin maistraatiksi. Ehdotuksen perusteluna on se, että Lapin maistraatti ja Kemin maistraatti ovat tällä hetkellä kooltaan varsin pieniä maistraatteja. Muuttoilmoituspuhelimien uudelleen organisointi on merkinnyt nykyiseen Rovaniemen maistraattiin 10 henkilötyövuoden lisäystä. Lapin maistraatti ja Kemin maistraatti ovat nyky muodossaan toiminnallisesti liian pieniä kokonaisuuksia, jolloin maistraattien toimialueen väestömäärä ja henkilökunnan lukumäärä eivät riittävästi mahdollista toiminnan jatkuvuutta ja kehittämistä. Kemin maistraatissa on määrääaikainen päällikkö. Yhdistämällä maistraatit voidaan maistraatin toiminnot Lapin läänin alueella turvata entistä paremmin laajemman kokonaisuuden puitteissa. Yhdistäminen antaa paremmat mahdollisuudet toimintojen uudelleen järjestämiseen ja siten parantaa maistraatin tuottavuutta. Valtionhallintoa koskevan kehyspäätöksen vuoksi ministeriössä on laadittu tuottavuusohjelma, jossa on otettu huomioon vuoteen 2011 mennessä toteutuvan henkilöstön poistuman johdosta suoritettavat henkilöstövähennykset ja niiden vaikutukset organisaatioon ja tehtäviin. Yksi keskeinen keino tuottavuusohjelman toteutuksessa on johtamisalueiden laajentaminen.

Maistraattien yhdistämisellä ei ole henkilöstövaikutuksia maistraatin päällikön tehtävää lukuun ottamatta. Maistraatin päällikköinä toimivat ovat henkikirjoittajan viroissa ja tehtävämääräys on annettu maistraatin päälliköksi. Toimipaikat säilyisivät ennallaan.

Eduskunta on antanut 16.3.2006 vastauksensa sille vuoden 2005 huhtikuussa annettuun selontekoon keskus-, alue- ja paikallishallinnon toimivuudesta ja kehittämistarpeista. Mainituissa vastauksessa eduskunta on katsonut maistraattien yhdistämissuunnitelmat perustelluiksi. Tämän perusteella maistraattien toimialuejakoja koskeva valmistelu käynnistettiin siten, että yhdistäminen voitaisiin toteuttaa 1.10.2006 lukien.

Lausunnot

Lapin lääninhallitus on puoltanut lausunnossaan maistraattien yhdistämistä, kuitenkin vasta 1.1.2007 lukien. Rovaniemen maistraatti ja Lapin maistraatti katsovat ettei yhdistymisestä ole osoitettavissa erityistä hyötyä eivätkä pidä hyvänä maistraattien yhdistämistä. Vielä pitäisi selvittää vaihtoehto Etelä-

Alue- ja paikallishallinto

Lapin ja Pohjois-Lapin maistraatista. Kemin maistraatti vastustaa yhdistämistä.

Sisäasiainministeriö pyysi alueiden kehittämisestä annetun lain (602/2002) 37 §:ään viitaten lausuntoa toimialueiden yhdistämishankkeesta Lapin liitolta sekä Rovaniemen, Lapin ja Kemin maistraattien toimialueisiin kuuluvilta kaupungeilta ja kunnilta. Sodankylä ja Savukoski ovat vastustaneet ehdotusta ja esittäneet vaihtoehtona Etelä-Lapin ja Pohjois-Lapin maistraattien perustamista. Lisäksi Kolari ja Tornio ovat vastustaneet ehdotusta. Kittilä, Muonio ja Utsjoki ovat katsoneet, että nykyisen Lapin maistraatin tulisi jatkaa itsenäisenä. Lapin liitto on puoltanut ehdotusta. Muut määräajassa lausuntonsa eivät ole vastustaneet yhdistämistä.

Valtion aluejakoneuvottelukunta on kokouksessaan 29.5.2006 puoltanut mainittujen maistraattien yhdistämistä.

Ratkaisu

Rovaniemen, Lapin ja Kemin maistraatit yhdistetään 1 päivästä tammikuuta 2007. Yhdistetyn maistraatin yksiköt ovat Rovaniemellä (päätoimipaikka), Kittilässä ja Kemissä. Sisäasiainministeriö suosittaa, että Lapin lääninhallitus nimeäisi yhdistetyn maistraatin Lapin maistraatiksi.

Lapin maistraatin nykyinen toimialue kattaa Enontekiön, Inarin, Kittilän, Muonion, Sodankylän ja Utsjoen kunnat. Maistraatin toimipaikka sijaitsee Kittilän kunnassa. Maistraatin toimialueella toimii Kittilän, Inari-Utsjoen, Käsivarren ja Sodankylän kihlakunnat. Maistraatin toimialueen väestömäärä on noin 28 000. Maistraatilla on ollut vuonna 2004 tehtyjä henkilötyövuosia noin 8. **Kemin** maistraatin nykyinen toimialue kattaa Kemin, Keminmaan, Kolarin, Pellon, Simon, Tervolan, Tornion ja Ylitornion kunnat/kaupungit. Maistraatin toimipaikka sijaitsee Kemin kaupungissa. Maistraatin toimialueella sijaitsee Kemin, Tornion ja Tornionjokilaakson kihlakunnat. Maistraatin toimialueen väestömäärä on noin 75 000 ja henkilötyövuosien on noin 12. **Rovaniemen** maistraatin nykyinen toimialue kattaa Kemijärven, Pelkosenniemen, Posion, Ranuan, Rovaniemen, Sallan ja Savukosken kunnat/kaupungit. Maistraatin toimipaikka sijaitsee Rovaniemen kaupungissa. Maistraatin toimialueella toimii Rovaniemen, Koillis-Lapin ja Ranuan-Posion kihlakunnat. Maistraatin toimialueen väestömäärä on noin 84 000. Maistraatissa on henkilötyövuosia noin 27.

Maistraattien yhdistämisen jälkeen uuden maistraatin toimialueen väestömäärä on n. 187 000 henkeä ja sen henkilötyövuosimäärä on noin 47 HTV.

Yhdistetyn maistraatin tulee ottaa huomioon, mitä saamen kielen käyttämisestä viranomaisissa annetussa laissa (516/1991) laissa on säädetty ja varmistaa, että palveluksessa on riittävästi saamen kielen taitoista henkilökuntaa.

Sisäasiainministeriö tekee rekisterihallintolain (166/1996) ja -asetuksen (248/1996) nojalla päätöksen maistraattien toimialueista. Sisäasiainministeriö on 29.5.1996 tehnyt päätöksen maistraattien toimialueista. Kyseisen päätöksen 2, 3 ja 4 §:iä on tarpeen muuttaa sisäasiainministeriön asetuksella.

*Alue- ja paikallishallinto***Taloudelliset vaikutukset**

Maistraattien toimialueiden yhdistämisellä tavoitellaan parempaa toiminnallista kokonaisuutta ja tehokkaampaa resurssien käyttöä. Määrärahojen käytössä talousarvion eri momenttien kesken noudatetaan toistaiseksi yhdistyvän Rovaniemen, Kemin ja Lapin maistraatin menojen osalta samoja käytäntöjä kuin nykyisinkin. Kihlakunnanviraston yhteiseltä momentilta (26.07.21) voidaan toistaiseksi maksaa edelleen yhteiseen määrärahaan kohdistuneet menot myös yhdistymisen jälkeen eli Rovaniemen, Kemin ja Kittilän toimipaikkojen vuokrat, sähkö, siivous, työterveyshuolto, työpaikkaruokailun tuki, virkistystoiminta, postimaksut, puhelinkulut sekä normaalit toimistotarvikkeet ja muut vastaavat menot.