



Länsi-Suomen lääninhallitus

Maistraattityöryhmän ehdotukset 13.8.2004
SM:n lausuntopyyntö 10.4.2006

**TURUN, VAKKA-SUOMEN JA SALON MAISTRAATTIEN YHDISTÄMINEN 1.5.2007
LUKIEN**

Sisäasiainministeriö on 15.6.2006 antamallaan oheisella asetuksella muuttanut sisäasiainministeriön päätöstä (391/1996) maistraattien toimialueista. Asetuksen perusteella Turun maistraatti, Vakka-Suomen maistraatti ja Salon maistraatti yhdistetään 1 päivästä toukokuuta 2007 lukien. Yhdistetyn maistraatin yksiköt ovat Turun, Uudenkaupungin ja Salon kaupungeissa ja palveluyksiköt Raision ja Loimaan kaupungeissa. Sisäasiainministeriö suosittaa, että Länsi-Suomen lääninhallitus nimeäisi yhdistetyn maistraatin Turun seudun maistraatiksi.

Sisäasiainministeriö kehottaa Länsi-Suomen lääninhallitusta ryhtymään maistraattien yhdistämisen edellyttämiin toimenpiteisiin. Hallituksen esitys rekisterihallintolain muuttamiseksi on eduskunnan käsiteltävänä. Kun rekisterihallintolain muutokset on vahvistettu, annetaan mahdollisimman pian rekisterihallintoasetusta koskeva muutosasetus, jossa mm. määritellään maistraatin päällikköä koskevat kelpoisuusvaatimukset. Asetuksen vahvistamisen jälkeen käynnistetään yhdistyvien maistraattien päällikön hakumenettely. Menettelystä annetaan tarkemmat ohjeet myöhemmin. Sisäasiainministeriön asettama työryhmä laatii 4.9.2006 mennessä listauksen niistä asioista, joista on huolehdittava maistraatteja yhdistettäessä. Lääninhallitusta kehoitetaan yhdessä yhdistyvien maistraattien kanssa suunnittelemaan ja toteuttamaan maistraatin organisaation, tehtävien järjestelyjen ja johtamisen kehittämisen siten, että maistraattien yhdistämiselle asetetut tavoitteet toteutuvat. Maistraattien yhdistämisen toimeenpanossa on huolehdittava tarvittavasta yhteistoimintamenettelystä.

Yksikön päällikkö
Hallitusneuvos

Tarja Hyvönen

Hallitusneuvos

Leena Lehtonen

LIITTEET	Sisäasiainministeriön asetus 15.6.2006 Muistio 15.6.2006
TIEDOKSI	Turun maistraatti Vakka-Suomen maistraatti Salon maistraatti Väestörekisterikeskus Oikeusministeriö Patentti- ja rekisterihallitus Liikenne- ja viestintäministeriö Sisäasiainministeriö/yljohtaja Hiironniemi Suomen Henkikirjoittajayhdistys ry VALTO ry JHL ry SALLI, MINTRA

Sisäasiainministeriön asetus

maistraattien toimialueista annetun sisäasiainministeriön päätöksen 2, 3 ja 4 §:n muuttamisesta

Annettu Helsingissä 15 päivänä kesäkuuta 2006

Sisäasiainministeriön päätöksen mukaisesti *kumotaan* maistraattien toimialueista 29 päivänä toukokuuta 1996 annetun sisäasiainministeriön päätöksen (391/1996) 2 §:n 3, 8, 10, 13, 18, 19, 21, 22 ja 23 kohdat ja *muutetaan* 2 §:n 1, 12 ja 24 kohdat ja 3 §:n 3, 12 ja 13 kohdat sekä 4 § seuraavasti:

2 §

Kihlakunnanvirastojen yksikköinä toimivien maistraattien sijaintikihlakunnat ja toimialueet ovat:

1) Espoon kihlakunta, Lohjan kihlakunta (sijaintikihlakunnat, päätoimipaikkana Espoo) ja Vihdin kihlakunta,

12) Mikkelin kihlakunta, Savonlinnan kihlakunta (sijaintikihlakunnat, päätoimipaikkana Mikkeli), Pieksämäen kihlakunta ja Juvan kihlakunta,

24) Rovaniemen kihlakunta, Kittilän kihlakunta, Kemin kihlakunta (sijaintikihlakunnat, päätoimipaikkana Rovaniemi), Koillis-Lapin kihlakunta, Ranuan-Posion kihlakunta, Tornion kihlakunta, Tornionlaakson kihlakunta, Inarin-Utsjoen kihlakunta, Käsivarren kihlakunta ja Sodankylän kihlakunta.

3 §

Erillisinä virastoina toimivien maistraattien sijaintikihlakunnat ja toimialueet ovat:

3) Turun kihlakunta, Salon kihlakunta, Vakka-Suomen kihlakunta (sijaintikihlakunnat), Kaarinan kihlakunta, Loimaan kihlakunta ja Raision kihlakunta

Helsingissä 15 päivänä kesäkuuta 2006

12) Jyväskylän kihlakunta, Jämsän kihlakunta, Saarijärven kihlakunta (sijaintikihlakunnat), Keuruun kihlakunta ja Äänekosken kihlakunta ja

13) Oulun kihlakunta, Raahen kihlakunta (sijaintikihlakunnat), Haukiputaan kihlakunta, Kuusamon kihlakunta, Limingan kihlakunta, Pudasjärven kihlakunta, Haapajärven kihlakunta ja Ylivieskan kihlakunta.

4 §

Edellä 2 §:n 1, 4, 5, 6, 9 ja 16 kohdissa sekä 3 §:n 1, 3, 7 ja 11 kohdissa tarkoitetut maistraatit ovat kaksikielisiä.

Muut maistraatit ovat suomenkielisiä.

Tämä asetus tulee voimaan 1 päivänä tammikuuta 2007.

Tämän asetuksen 3 §:n 3 kohta ja sisäasiainministeriön päätöksen (391/1996) 2 §:n 8 ja 10 kohtien kumoaminen tulee kuitenkin voimaan 1 päivänä toukokuuta 2007.

Ennen tämän asetuksen voimaantuloa voidaan ryhtyä sen täytäntöönpanon edellyttämiin toimenpiteisiin.

Alue- ja kuntaministeri *Hannes Manninen*

Hallitusneuvos Leena Lehtonen

Inrikesministeriets förordning

om ändring av 2, 3 och 4 § i inrikesministeriets beslut om magistraternas verksamhetsområden

Given i Helsingfors den 15 juni 2006

I enlighet med inrikesministeriets beslut
upphävs i inrikesministeriets beslut av den 29 maj 1996 om magistraternas verksamhetsområden (391/1996) 2 §, 3, 8, 10, 13, 18, 19, 21, 22 och 23 punkten och
ändras 2 § 1, 12 och 24 punkten och 3 § 3, 12 och 13 punkten samt 4 § som följer:

2 §

Placeringshäraderna och verksamhetsområdena för de magistrater som är enheter vid häradsämbetena är

1) Esbo härad, Lojo härad (placeringshärad med Esbo som huvudsaklig verksamhetsort) och Vichtis härad,

12) S:t Michels härad, Nyslotts härad (placeringshärad med S:t Michel som huvudsaklig verksamhetsort), Pieksämäki härad och Juva härad,

24) Rovaniemi härad, Kittilä härad, Kemi härad (placeringshärad med Rovaniemi som huvudsaklig verksamhetsort), Nordöstra Lapplands härad, Ranua-Posio härad, Torneå härad, Tornedalens härad, Enare-Utsjoki härad, Lapska armens härad och Sodankylä härad.

3 §

Placeringshäraderna och verksamhetsområdena för de magistrater som är fristående ämbetsverk är

3) Åbo härad, Salo härad, Nystadsregionens härad (placeringshärad), S:t Karins härad, Loimaa härad och Reso härad

12) Jyväskylä härad, Jämsä härad, Saarijärvi härad (placeringshärad), Keuruu härad och Äänekoski härad samt

13) Uleåborgs härad, Brahestads härad (placeringshärad), Haukipudas härad, Kuusamo härad, Limingo härad, Pudasjärvi härad, Haapajärvi härad och Ylivieska härad.

4 §

De magistrater som avses i 2 § 1, 4, 5, 6, 9 och 16 punkten samt 3 § 1, 3, 7 och 11 punkten är tvåspråkiga.

De övriga magistraterna är finskspråkiga.

Denna förordning träder i kraft den 1 januari 2007.

Förordningens 3 § 3 punkt och upphävandet av 2 § 8 och 10 punkten i inrikesministeriets beslut (391/1996) träder dock i kraft den 1 maj 2007.

Åtgärder som verkställigheten av förordningen förutsätter får vidtas innan förordningen träder i kraft.

Helsingfors den 15 juni 2006

Region- och kommunminister *Hannes Manninen*

Regeringsråd Leena Lehtonen

15.6.2006

TURUN, VAKKA-SUOMEN JA SALON MAISTRAATTIEN YHDISTÄMINEN**Ehdotettu yhdistäminen**

Sisäasiainministeriön asettama maistraattityöryhmä on selvittänyt maistraattien toimialuejaon tarkoituksenmukaisuutta ja kehittämistarpeita. Työryhmä on ehdottanut nykyiseen toimialuejakoon huomattavia muutoksia. Työryhmä ehdotti Länsi-Suomen läänin alueella mm. Turun, Vakka-Suomen ja Turunmaan maistraattien yhdistämistä. Salon maistraatin yhdistäminen uuteen kokonaisuuteen jätettiin vielä harkittavaksi. Nykymuodossaan Vakka-Suomen maistraatti ja Turunmaan maistraatti ovat toiminnallisesti siinä määrin pieniä kokonaisuuksia, että maistraattien toimialueen väestömäärä ja henkilökunnan lukumäärä eivät riittävästi mahdollista toiminnan jatkuvuutta ja kehittämistä. Salon maistraatin yhdistäminen Turun, Vakka-Suomen ja Turunmaan maistraatin muodostamaan kokonaisuuteen merkitsisi sitä, että näin muodostuvan maistraatin alue kattaa koko Varsinais-Suomen maakunnan alueen. Yhdistämällä mainitut maistraatit voidaan toiminnot Varsinais-Suomen maakunnan alueella Länsi-Suomen läänissä turvata entistä paremmin laajemman kokonaisuuden puitteissa. Yhdistäminen antaa paremmat mahdollisuudet toimintojen uudelleen järjestämiseen ja parantaa siten maistraatin tuottavuutta. Valtionhallintoa koskevan kehyspäättöksen vuoksi ministeriössä on laadittu tuottavuusohjelma, jossa on otettu huomioon vuoteen 2011 mennessä toteutuvan henkilöstön poistuman johdosta suoritettavat henkilöstövähennykset ja niiden vaikutukset organisaatioon ja tehtäviin. Yksi keskeinen keino tuottavuusohjelman toteutuksessa on johtamisalueiden laajentaminen.

Toinen vaihtoehto olisi, että kielellisin perustein Turunmaan maistraatti ja Raaseporin maistraatti yhdistettäisiin. Tällöin Varsinais-Suomen maakunnan alueella Turun, Vakka-Suomen ja Salon maistraatit yhdistettäisiin.

Maistraattien yhdistämisellä ei ole henkilöstövaikutuksia maistraatin päällikön tehtävää lukuun ottamatta. Maistraatin päällikköinä toimivat ovat henkikirjoittajan viroissa ja tehtävämääräys on annettu maistraatin päälliköksi. Toimipaikat säilyisivät ennallaan.

Eduskunta on antanut 16.3.2006 vastauksensa sille vuoden 2005 huhtikuussa annettuun selontekoon keskus-, alue- ja paikallishallinnon toimivuudesta ja kehittämistarpeista. Mainitussa vastauksessa eduskunta on katsonut maistraattien yhdistämissuunnitelmat perustelluiksi. Tämän perusteella maistraattien toimialuejakoja koskeva valmistelu käynnistetään siten, että yhdistäminen voitaisiin toteuttaa 1.10.2006 lukien.

Lausunnot

Länsi-Suomen lääninhallitus on puoltanut lausunnossaan maistraattien yhdistämistä Varsinais-Suomen maistraatiksi siten, että se muodostuisi Turun,

Alue- ja paikallishallinto

Vakka-Suomen, Turunmaan ja Salon maistraateista. Turunmaan ja Raaseporin yhdistämistä lääninhallitus ei puoltanut mm. johtamisongelmilla, jotka aiheutuisivat siitä, että maistraatit sijaitsivat eri lääninhallitusten alaisuudessa. Turun maistraatti on puoltanut ehdotusta siten, että myös Turunmaa kuuluisi yhdistyvään maistraattiin. Turunmaan, Vakka-Suomen ja Salon maistraatit vastustavat yhdistämistä. Yhdistymisen ajankohdaksi on ehdotettu 1.1.2008.

Sisäasiainministeriö pyysi alueiden kehittämisestä annetun lain (602/2002) 37 §:ään viitaten lausuntoa toimialueiden yhdistämishankkeesta Varsinais-Suomen liitolta sekä Turun, Vakka-Suomen, Turunmaan ja Salon maistraattien toimialueisiin kuuluvilta kaupungeilta ja kunnilta. Määräaikaan mennessä saapuneissa lausunnoissa pidettiin tärkeänä nykyisten toimipaikkojen säilyttämistä Turussa, Paraisilla, Uudessakaupungissa ja Salossa sekä Raision ja Loimaan palveluysiköiden säilyttämistä. Varsinais-Suomen liitto puoltaa Turun, Vakka-Suomen, Turunmaan ja Salon maistraattien yhdistämistä ehdotetulla tavalla. Lausunnossa on kannatettu ruotsinkielisen yksikön perustamista Varsinais-Suomen maistraattiin sekä pidetty tärkeänä palveluysiköiden säilyttämistä seutukuntien keskuskaupungeissa. Turun kaupunki katsoi, että yhdistetyn maistraatin nimenä tulisi olla Turun maistraatti historiallisiin perinteisiin viitaten. Iniön, Kemiön, Korppoon, Paraisten, Västanfjärdin ja Turun seudun lausunnoissa katsottiin ensi sijaiseksi vaihtoehdoksi nykyisen Turunmaan maistraatin säilyttämistä itsenäisenä maistraattina ja toissijaisena vaihtoehtona Turunmaan ja Raaseporin maistraattien yhdistämistä. Muurla piti parhaana vaihtoehtona Turun, Vakka-Suomen ja Salon maistraattien yhdistämistä. Kustavin mielestä yhdistämistä pitäisi vielä arvioida. Laitila, Pyhäranta ja Uusikaupunki vastustivat ehdotettua yhdistämistä. Muut määrääjassa lausunnon antaneet eivät ole vastustaneet ehdotuksen mukaista yhdistämistä.

Valtion aluejakoneuvottelukunta on kokouksessaan 29.5.2006 puoltanut Turun, Vakka-Suomen, Turunmaan ja Salon yhdistämistä todeten, että ruotsinkielisen palvelun ja työyhteisön säilyttäminen siten, että toimipaikat säilytetään, on erittäin tärkeää. Vaihtoehtona esitettyä Raaseporin ja Turunmaan maistraattien yhdistämistä neuvottelukunta ei puoltanut koska järjestely loisi toimialueen, joka olisi kahden maakunnan ja kahden läänin alueella. Svenska Finland's folktinget on puoltanut Raaseporin ja Turunmaan maistraattien yhdistämistä, koska se on paras tapa turvata ruotsinkieliset palvelut.

Ratkaisu

Turun, Vakka-Suomen ja Salon maistraatit yhdistetään 1 päivästä toukokuuta 2007 lukien. Yhdistetyllä maistraatilla ovat yksiköt Turussa, Uudessakaupungissa ja Salossa ja palveluysiköt Raisiossa ja Loimaalla. Sisäasiainministeriö suosittaa, että Länsi-Suomen lääninhallitus nimeäisi yhdistetyn maistraatin Turun seudun maistraatiksi.

Alue- ja paikallishallinto

Turunmaan maistraatin virka-alueen enemmistön kieli on ruotsin kieli. Säilyttämällä Turunmaan maistraatti itsenäisenä maistraattina, pystytään turvaamaan kyseisen alueen maistraattiviranomaisen työkielenä väestön enemmistön kieli eli ruotsin kieli.

Turun maistraatin nykyinen toimialue kattaa Turun, Kaarinan, Liedon, Paimion, Piikkiön ja Sauvon kunnat/kaupungit. Maistraatin toimipaikka sijaitsee Turun kaupungissa. Maistraatin toimialueella toimii Turun kihlakunta ja Kaarinan kihlakunta. Turun maistraatin toimialueen väestömäärä on noin 231 000 henkeä ja henkilöstöä maistraatissa on noin 33 henkilötyövuotta.

Vakka-Suomen maistraatin nykyinen toimialue kattaa Askaisten, Lemun, Maskun, Merimaskun, Naantalin, Nousiaisten, Raision, Ruskon, Rymättylän, Vahdon, Velkuan, Kustavin, Laitilan, Mietoisten, Mynämäen, Pyhärannan, Taivassalon, Uudenkaupungin ja Vehmaan kunnat/kaupungit. Maistraatin toimipaikka sijaitsee Uudessakaupungissa. Vakka-Suomen maistraatin toimialueella on noin 100 000 henkeä ja henkilötyövuosien määrä maistraatissa on noin 13. Vakka-Suomen maistraatin toimialueella toimii Raision kihlakunta ja Vakka-Suomen kihlakunta.

Salon maistraatin toimialue kattaa Alastaron, Auran, Koski TL:n, Loimaan, Marttilan, Mellilän, Oripään, Pöytyän, Tarvasjoen, Yläneen, Halikon, Kiijalan, Kiskon, Kuusjoen, Muurlan, Perniön, Perttelin, Salon, Someron, Suomensjärven ja Särkisalon kunnat/kaupungit. Maistraatin toimipaikka sijaitsee Salon kaupungissa. Maistraatin toimialueen väestömäärä on noin 100 000 ja maistraatissa on henkilöstöä noin 16 henkilötyövuotta. Maistraatin toimialueella sijaitsee Loimaan kihlakunta ja Salon kihlakunta.

Maistraattien yhdistämisen jälkeen maistraatin kooksi tulisi noin 62 henkilötyövuotta ja koko toimialueen väestömäärä olisi noin 431 000 henkilöä.

Sisäasiainministeriö tekee rekisterihallintolain (166/1996) ja -asetuksen (248/1996) nojalla päätöksen maistraattien toimialueista. Sisäasiainministeriö on 29.5.1996 tehnyt päätöksen maistraattien toimialueista. Kyseisen päätöksen 2 ja 3 ja 4 §:iä on tarpeen muuttaa sisäasiainministeriön asetuksella

Taloudelliset vaikutukset

Maistraattien toimialueiden yhdistämisellä tavoitellaan parempaa toiminnallista kokonaisuutta ja tehokkaampaa resurssien käyttöä. Määrärahojen käytössä talousarvion eri momenttien kesken noudatetaan toistaiseksi yhdistyvän Turun, Vakka-Suomen ja Salon maistraatin menojen osalta samoja käytäntöjä kuin nykyisinkin. Kihlakunnanviraston yhteiseltä momentilta (26.07.21) voidaan toistaiseksi maksaa edelleen yhteiseen määrärahaan kohdistuneet menot myös yhdistymisen jälkeen eli Vakka-Suomen ja Salon toimipaikkojen vuokrat, sähkö, siivous, työterveyshuolto,

Alue- ja paikallishallinto

työpaikkaruokailun tuki, virkistystoiminta, postimaksut, puhelinkulut sekä normaalit toimistotarvikkeet ja muut vastaavat menot. Turun maistraatin osalta menot maksetaan kokonaisuudessaan rekisterihallinnon menomomentilta (26.06.21). Yhdistymisen edellyttämä määrärahojen täysimääräinen kohdentaminen momentille 26.06.01 toteutetaan vuoden 2008 talousarvion yhteydessä.