



Itä-Suomen lääninhallitus

Maistraattityöryhmän ehdotukset 13.8.2004  
SM:n lausuntopyyntö 10.4.2006

## **MIKKELIN JA SAVONLINNAN MAISTRAATTIEN YHDISTÄMINEN 1.1.2007 LUKIEN**

Sisäasiainministeriö on 15.6.2006 antamallaan oheisella asetuksella muuttanut sisäasiainministeriön päätöstä (391/1996) maistraattien toimialueista. Asetuksen perusteella Mikkelin maistraatti ja Savonlinnan maistraatti yhdistetään 1 päivästä tammikuuta 2007 lukien. Yhdistetyn maistraatin yksiköt ovat Mikkelin (päätoimipaikka) ja Savonlinnan kaupungeissa sekä palveluyksiköt Mäntyharjulla ja Pieksämäellä. Sisäasiainministeriö suosittaa, että Itä-Suomen lääninhallitus nimeäisi yhdistetyn maistraatin Etelä-Savon maistraatiksi.

Sisäasiainministeriö kehottaa Itä-Suomen lääninhallitusta ryhtymään maistraattien yhdistämisen edellyttämiin toimenpiteisiin. Hallituksen esitys rekisterihallintolain muuttamiseksi on eduskunnan käsiteltävänä. Kun rekisterihallintolain muutokset on vahvistettu, annetaan mahdollisimman pian rekisterihallintoasetusta koskeva muutosasetus, jossa mm. määritellään maistraatin päällikköä koskevat kelpoisuusvaatimukset. Asetuksen vahvistamisen jälkeen käynnistetään yhdistyvien maistraattien päällikön hakumenettely. Menettelystä annetaan tarkemmat ohjeet myöhemmin.

Sisäasiainministeriön asettama työryhmä laatii 4.9.2006 mennessä listauksen niistä asioista, joista on huolehdittava maistraatteja yhdistettäessä. Lääninhallitusta kehoitetaan yhdessä yhdistyvien maistraattien kanssa suunnittelemaan ja toteuttamaan maistraatin organisaation, tehtävien järjestelyjen ja johtamisen kehittämisen siten, että maistraattien yhdistämiselle asetetut tavoitteet toteutuvat. Maistraattien yhdistämisen toimeenpanossa on huolehdittava tarvittavasta yhteistoimintamenettelystä.

Yksikön päällikkö  
Hallitusneuvos

Tarja Hyvönen

Hallitusneuvos

Leena Lehtonen

LIITTEET Sisäasiainministeriön asetus 15.6.2006  
Muistio 15.6.2006

TIEDOKSI Mikkelin maistraatti  
Savonlinnan maistraatti  
Väestörekisterikeskus  
Oikeusministeriö  
Patentti- ja rekisterihallitus  
Liikenne- ja viestintäministeriö  
Sisäasiainministeriö/ylivohtaja Hiironniemi  
Suomen Henkikirjoittajayhdistys ry  
VALTO ry  
JHL ry  
SALLI, MINTRA

# Sisäasiainministeriön asetus

## maistraattien toimialueista annetun sisäasiainministeriön päätöksen 2, 3 ja 4 §:n muuttamisesta

Annettu Helsingissä 15 päivänä kesäkuuta 2006

Sisäasiainministeriön päätöksen mukaisesti  
*kumotaan* maistraattien toimialueista 29 päivänä toukokuuta 1996 annetun sisäasiainministeriön päätöksen (391/1996) 2 §:n 3, 8, 10, 13, 18, 19, 21, 22 ja 23 kohdat ja  
*muutetaan* 2 §:n 1, 12 ja 24 kohdat ja 3 §:n 3, 12 ja 13 kohdat sekä 4 § seuraavasti:

### 2 §

Kihlakunnanvirastojen yksikköinä toimivien maistraattien sijaintikihlakunnat ja toimialueet ovat:

1) Espoon kihlakunta, Lohjan kihlakunta (sijaintikihlakunnat, päätoimipaikkana Espoo) ja Vihdin kihlakunta,

12) Mikkelin kihlakunta, Savonlinnan kihlakunta (sijaintikihlakunnat, päätoimipaikkana Mikkelä), Pieksämäen kihlakunta ja Juvan kihlakunta,

24) Rovaniemen kihlakunta, Kittilän kihlakunta, Kemin kihlakunta (sijaintikihlakunnat, päätoimipaikkana Rovaniemi), Koillis-Lapin kihlakunta, Ranuan-Posion kihlakunta, Tornion kihlakunta, Tornionlaakson kihlakunta, Inarin-Utsjoen kihlakunta, Käsivarren kihlakunta ja Sodankylän kihlakunta.

### 3 §

Erillisinä virastoina toimivien maistraattien sijaintikihlakunnat ja toimialueet ovat:

3) Turun kihlakunta, Salon kihlakunta, Vakka-Suomen kihlakunta (sijaintikihlakunnat), Kaarinan kihlakunta, Loimaan kihlakunta ja Raision kihlakunta

Helsingissä 15 päivänä kesäkuuta 2006

12) Jyväskylän kihlakunta, Jämsän kihlakunta, Saarijärven kihlakunta (sijaintikihlakunnat), Keuruun kihlakunta ja Äänekosken kihlakunta ja

13) Oulun kihlakunta, Raahen kihlakunta (sijaintikihlakunnat), Haukiputaan kihlakunta, Kuusamon kihlakunta, Limingan kihlakunta, Pudasjärven kihlakunta, Haapajärven kihlakunta ja Ylivieskan kihlakunta.

### 4 §

Edellä 2 §:n 1, 4, 5, 6, 9 ja 16 kohdissa sekä 3 §:n 1, 3, 7 ja 11 kohdissa tarkoitetut maistraatit ovat kaksikielisiä.

Muut maistraatit ovat suomenkielisiä.

Tämä asetus tulee voimaan 1 päivänä tammikuuta 2007.

Tämän asetuksen 3 §:n 3 kohta ja sisäasiainministeriön päätöksen (391/1996) 2 §:n 8 ja 10 kohtien kumoaminen tulee kuitenkin voimaan 1 päivänä toukokuuta 2007.

Ennen tämän asetuksen voimaantuloa voidaan ryhtyä sen täytäntöönpanon edellyttämiin toimenpiteisiin.

Alue- ja kuntaministeri *Hannes Manninen*

Hallitusneuvos Leena Lehtonen

# Inrikesministeriets förordning

## om ändring av 2, 3 och 4 § i inrikesministeriets beslut om magistraternas verksamhetsområden

Given i Helsingfors den 15 juni 2006

I enlighet med inrikesministeriets beslut  
*upphävs* i inrikesministeriets beslut av den 29 maj 1996 om magistraternas verksamhetsområden (391/1996) 2 §, 3, 8, 10, 13, 18, 19, 21, 22 och 23 punkten och  
*ändras* 2 § 1, 12 och 24 punkten och 3 § 3, 12 och 13 punkten samt 4 § som följer:

### 2 §

Placeringshäraderna och verksamhetsområdena för de magistrater som är enheter vid häradsämbetena är

1) Esbo härad, Lojo härad (placeringshärad med Esbo som huvudsaklig verksamhetsort) och Vichtis härad,

12) S:t Michels härad, Nyslotts härad (placeringshärad med S:t Michel som huvudsaklig verksamhetsort), Pieksämäki härad och Juva härad,

24) Rovaniemi härad, Kittilä härad, Kemi härad (placeringshärad med Rovaniemi som huvudsaklig verksamhetsort), Nordöstra Lapplands härad, Ranua-Posio härad, Torneå härad, Tornedalens härad, Enare-Utsjoki härad, Lapska armens härad och Sodankylä härad.

### 3 §

Placeringshäraderna och verksamhetsområdena för de magistrater som är fristående ämbetsverk är

3) Åbo härad, Salo härad, Nystadsregionens härad (placeringshärad), S:t Karins härad, Loimaa härad och Reso härad

12) Jyväskylä härad, Jämsä härad, Saarijärvi härad (placeringshärad), Keuruu härad och Äänekoski härad samt

13) Uleåborgs härad, Brahestads härad (placeringshärad), Haukipudas härad, Kuusamo härad, Limingo härad, Pudasjärvi härad, Haapajärvi härad och Ylivieska härad.

### 4 §

De magistrater som avses i 2 § 1, 4, 5, 6, 9 och 16 punkten samt 3 § 1, 3, 7 och 11 punkten är tvåspråkiga.

De övriga magistraterna är finskspråkiga.

Denna förordning träder i kraft den 1 januari 2007.

Förordningens 3 § 3 punkt och upphävandet av 2 § 8 och 10 punkten i inrikesministeriets beslut (391/1996) träder dock i kraft den 1 maj 2007.

Åtgärder som verkställigheten av förordningen förutsätter får vidtas innan förordningen träder i kraft.

Helsingfors den 15 juni 2006

Region- och kommunminister *Hannes Manninen*

Regeringsråd Leena Lehtonen

*Alue- ja paikallishallinto*

15.6.2006

**MIKKELIN JA SAVONLINNAN MAISTRAATTIEN YHDISTÄMINEN****Ehdotettu yhdistäminen**

Sisäasiainministeriön asettama maistraattityöryhmä on selvittänyt maistraattien toimialuejaon tarkoituksenmukaisuutta ja kehittämistarpeita. Työryhmä on ehdottanut nykyiseen toimialuejakoon huomattavia muutoksia. Työryhmä ehdotti Itä-Suomen läänin alueella mm. Savonlinnan maistraatin ja Mikkelin maistraatin yhdistämistä. Kumminkin maistraatit ovat kooltaan varsin pieniä, jolloin maistraattien toimialueen väestömäärä ja henkilökunnan lukumäärä eivät riittävästi mahdollista toiminnan jatkuvuutta ja kehittämistä. Yhdistämällä maistraatit voidaan maistraatin toiminnot Etelä-Savon maakunnassa Itä-Suomen läänin alueella turvata entistä paremmin laajemman kokonaisuuden puitteissa. Yhdistäminen antaa paremmat mahdollisuudet toimintojen uudelleen järjestämiseen ja siten parantaa maistraatin tuottavuutta. Valtionhallintoa koskevan kehyspäättökseen vuoksi ministeriössä on laadittu tuottavuusohjelma, jossa on otettu huomioon vuoteen 2011 mennessä toteutuvan henkilöstön poistuman johdosta suoritettavat henkilöstövähennykset ja niiden vaikutukset organisaatioon ja tehtäviin. Yksi keskeinen keino tuottavuusohjelman toteutuksessa on johtamisalueiden laajentaminen.

Maistraattien yhdistämisellä ei ole henkilöstövaikutuksia maistraatin päällikön tehtävää lukuun ottamatta. Maistraatin päällikköinä toimivat ovat henkikirjoittajan viroissa ja tehtävämääräys on annettu maistraatin päälliköksi. Toimipaikat säilyisivät ennallaan.

Eduskunta on antanut 16.3.2006 vastauksensa sille vuoden 2005 huhtikuussa annettuun selontekoon keskus-, alue- ja paikallishallinnon toimivuudesta ja kehittämistarpeista. Mainitussa vastauksessa eduskunta on katsonut maistraattien yhdistämissuunnitelmat perustelluiksi. Tämän perusteella maistraattien toimialuejakoja koskeva valmistelu käynnistettiin siten, että yhdistäminen voitaisiin toteuttaa 1.10.2006 lukien.

**Lausunnot**

Itä-Suomen lääninhallitus pitää toimialueiden laajentamista perusteltuna ja kannattaa maistraattien yhdistämistä, kuitenkin vasta 1.1.2007 lukien. Lääninhallituksen näemyksen mukaan maistraatin toiminnot Savonlinnan alueella voidaan turvata entistä paremmin vapauttamalla resursseja muun muassa päällekkäisistä tehtävistä ja tasamalla työtä laajemman kokonaisuuden puitteissa. Myös Mikkelin maistraatin näemyksen mukaan yhdistäminen olisi tarkoituksenmukaisinta toteuttaa aikaisintaan 1.1.2007. Mikkelin maistraatti pitää välttämättömänä, että maistraattien yhdistyessä nykyisen Mikkelin maistraatin Mikkelin, Mäntyharjun ja Pieksämäen yksiköt toimivat näillä paikkakunnilla myös tulevaisuudessa. Savonlinnan maistraatti kannattaa yhdis-

*Alue- ja paikallishallinto*

tämistä ja ehdottaa toimipaikkojen lukumääräksi kolmea: Mikkeli, Pieksämäki ja Savonlinna.

Sisäasiainministeriö pyysi alueiden kehittämisestä annetun lain (602/2002) 37 §:ään viitaten lausuntoa toimialueiden yhdistämishankkeesta Etelä-Savon liitolta sekä Mikkelin ja Savonlinnan maistraattien toimialueisiin kuuluvilta kaupungeilta ja kunnilta. Kerimäki on vastustanut ehdotusta ja esittänyt, että yhdistämistä ei tule toteuttaa ainakaan esitettyssä aikataulussa eikä ilman palvelutarpeiden ja palveluiden saatavuuden selvittämistä. Savonrannan kunta esittää, että tavoitteena tulee olla palvelujen parantaminen, joka on mahdollista muun muassa kehittämällä verkkopalveluja ja paikallisesti tarjottavia yhteispalveluja. Muut määräajassa lausuntonsa antaneet eivät ole vastustaneet ehdotusta. Useassa lausunnossa korostetaan, että yhdistäminen ei saa merkitä palvelutason heikentymistä ja nykyiset toimipaikat tulee säilyttää.

Valtion aluejakoneuvottelukunta on kokouksessaan 29.5.2006 on puoltanut mainittua maistraattien yhdistämistä.

**Ratkaisu**

Mikkelin ja Savonlinnan maistraatit yhdistetään 1 päivästä tammikuuta 2007. Yhdistetyn maistraatin yksiköt ovat Mikkelin (päätoimipaikka) ja Savonlinnan kaupungeissa sekä palveluyksiköt Pieksämäellä ja Mäntyharjulla. Sisäasiainministeriö suosittaa, että Itä-Suomen lääninhallitus nimeäisi yhdistetyn maistraatin Etelä-Savon maistraatiksi.

**Savonlinnan** maistraatin nykyinen toimialue kattaa Joroisten, Juvan, Puumalan, Rantasalmen, Sulkavan, Enonkosken, Heinäveden, Kerimäen, Punkaharjun, Savonlinnan ja Savonrannan kunnat/kaupungit. Maistraatin toimipaikka sijaitsee Savonlinnan kaupungissa. Maistraatin toimialueella toimii Savonlinnan ja Juvan kihlakunnat. Henkilötyövuosien määrä Savonlinnan maistraatissa on 13. Väestömäärä Savonlinnan maistraatin toimialueella on noin 68 000 henkeä. **Mikkelin** maistraatin nykyinen toimialue kattaa Hirvensalmen, Kangasniemen, Mikkelin, Mäntyharjun, Pertunmaan, Ristiinan, Haukivuoren, Pieksämäen ja Pieksänmaan kunnat/kaupungit. Maistraatin toimipaikka sijaitsee Mikkelin kaupungissa. Maistraatin toimialueella sijaitsee Mikkelin kihlakunta ja Pieksämäen kihlakunta. Henkilötyövuosien määrä Mikkelin maistraatissa on 17. Väestömäärä Mikkelin maistraatin toimialueella on noin 91 000 henkeä.

Yhdistyneen maistraatin kooksi tulisi noin 30 henkilötyövuotta ja toimialueen väestömääräksi 159 000 henkilöä.

Sisäasiainministeriö tekee rekisterihallintolain (166/1996) ja –asetuksen (248/1996) nojalla päätöksen maistraattien toimialueista. Sisäasiainministeriö on 29.5.1996 tehnyt päätöksen maistraattien toimialueista. Kyseisen päätöksen 2, 3 ja 4 §:iä on tarpeen muuttaa sisäasiainministeriön asetuksella.

**Taloudelliset vaikutukset**

*Alue- ja paikallishallinto*

Maistraattien toimialueiden yhdistämisellä tavoitellaan parempaa toiminnallista kokonaisuutta ja tehokkaampaa resurssien käyttöä. Määrärahojen käytössä talousarvion eri momenttien kesken noudatetaan toistaiseksi yhdistyvän Mikkelin ja Savonlinnan maistraatin menojen osalta samoja käytäntöjä kuin nykyisinkin. Kihlakunnanviraston yhteiseltä momentilta (26.07.21) voidaan toistaiseksi maksaa edelleen yhteiseen määrärahaan kohdistuneet menot myös yhdistymisen jälkeen eli Mikkelin ja Savonlinnan toimipaikkojen vuokrat, sähkö, siivous, työterveyshuolto, työpaikkaruokailun tuki, virkistystoiminta, postimaksut, puhelinkulut sekä normaalit toimistotarvikkeet ja muut vastaavat menot.