



Asettamis päätös

3.3.2026

VN AI-agenttipalvelun ja Lausuntokoostajan kehitysp- rojekti

Valtioneuvoston kanslia on tänään asettanut VN AI-agenttipalvelun ja Lausuntokoostajan kehitysp-
rojektin.

Toimikausi

4.3.2026–31.12.2026

Tausta

Vuonna 2025 valtioneuvoston kanslia toteutti **esiselvityksen RAG-arkkitehtuuriin perustuvasta tuotteistetusta tekoälypalvelusta** valtioneuvostolle (VN/31514/2022-VNK-109). RAG-arkkitehtuuriin perustuvilla toteutuksilla nähtiin mahdolliseksi tukea ja tehostaa virkamiesten työtä. Ministeriöille tehdyn kyselyn mukaan ministeriöt pitivät tärkeänä, että VNK tuottaa tekoälypalvelun keskitetysti kaikkien ministeriöiden käyttöön. Sen sijaan että VNK:n ja muiden ministeriöiden erillisiin käyttötarpeisiin lähdetäisiin rakentamaan pistemäisiä tekoälytoteutuksia, nähtiin tehokkaampana kilpailuttaa ja tuotteistaa yhteinen tekoälypalvelu, joka koostuisi seuraavista osioista:

1. Microsoft Copilot Studio, joka on valmis Power Platform -palvelu RAG-palveluiden tuottamiseen
2. Kyvykkyyksien laajentamismahdollisuus Azuren kapasiteettipalveluilla (ml. Azure AI Foundry -kehitysalusta)
3. Valmiiksi kilpailutetut laajemmat asiantuntijapalvelut, joilla mahdollistetaan RAG-käyttöra-
pausten kehittämisen ja ylläpidon asiantuntijatyön ketterä hankinta VNK:ssa ja muissa mi-
nisteriöissä.

Lisäksi valtioneuvoston kanslia toteutti **esiselvityksen tekoälyn hyödyntämisestä lainvalmistelussa** (VN/32679/2024) vuonna 2025. Hankkeessa kuvattiin ja arvioitiin mahdollisia käyttökohteita generatiiviselle tekoälylle lainvalmistelussa. Generatiivisen tekoälyn hyödyntämisen avulla nähtiin mahdollisuuksia tehostaa lainvalmisteluprosessia, varmistaa lainvalmistelun laatu ja sujuvoittaa lainvalmistelutehtävissä toimivien työtä.

Esiselvityksessä suositeltiin, että ensimmäisenä tekoälyn käyttökohteena yllä mainittuun tekoälypal-
veluun toteutettaisiin Lausuntokoostaja. Sen avulla automatisoitaisiin lausuntoprosessissa saatuihin lausuntoihin sisältyvien kommenttien ryhmittely, mahdollistettaisiin tietohakujen tekeminen lausun-
toaineistoon sekä hyödynnettäisiin tekoälyä lausuntotiivistelmien luonnostelussa ja yhteenvedoissa.

Postiosoite
Postadress
Postal Address
Valtioneuvoston kanslia

Käyntiosoite
Besöksadress
Office

Puhelin
Telefon
Telephone

Faksi
Fax
Fax

s-posti, internet
e-post, internet
e-mail, internet

Näiden esiselvitysten jälkeen teknologinen kehitys on mahdollistanut AI-agenttipalvelut, joissa tekoäly ei ainoastaan hyödynnä RAG-hakua vaan suunnittelee toimintansa, käyttää useita työkaluja ja tekee useita peräkkäisiä toimenpiteitä päästäkseen tavoitteeseensa. Tämä laajempi agentteihin perustuva toimintamalli soveltuu monimutkaisempiin käyttötapauksiin kuin perinteinen RAG-arkkitehtuuri, minkä vuoksi esiselvitysten jälkeen VNK:ssa on laajennettu tekoälypalvelun sisältö AI-agenttipalveluun, jossa hyödynnetään myös RAG-hakua.

Lisäksi valtioneuvoston kanslia toteutti helmikuussa 2026 **AI-asiantuntijatiimin hankinnan** Hanse- lin DPS:n IT-konsultointi 2023–2028 sisäisenä kilpailutuksena itselleen ja mukaan lähteville ministeriöille. AI-asiantuntijatiimin tuella VNK haluaa luoda valtioneuvoston Azure-ympäristöön yhtenäisen agenttiarkkitehtuurin, hallintamallin ja kehittämisen mallin, jotka mahdollistavat skaalautuvat, siirrettävät ja ministeriöiden tarpeisiin mukautettavat tekoälyratkaisut. Tiimin tarkoituksena on toteuttaa tekoälyratkaisuja ministeriöille valtioneuvoston Azure-ympäristöön.

Tavoitteet, tehtävät ja tuotokset

Tavoitteet: Tämä projekti toteuttaa Yhdessä-hankkeen työpakettia *4.1 Tuotteistettu RAG-alusta*. Projektin tavoitteena on tuotteistaa VN AI-agenttipalvelu, joka sisältää AI-agenttialustan, hallintamallin ja kehittämisen mallin. Palvelun avulla ministeriöt voivat toteuttaa alustalle tekoälyratkaisuja turvallisesti ja kustannustehokkaasti. Projektissa toteutetaan AI-agenttialustalle ensimmäinen tuotantokelpoinen ratkaisu, Lausuntokoostaja, jonka avulla VN AI-agenttipalvelu todennetaan käytännössä.

Tehtävät:

- Määritellä AI-agenttiarkkitehtuuri ja toteuttaa AI-agenttialusta sen mukaisesti
- Määritellä hallintamalli VN AI-agenttipalvelulle
- Suunnitella kehittämisen malli, jolla uudet tekoälykäyttötapaukset viedään ideasta tuotantoon
- Toteuttaa ensimmäinen tuotantokelpoinen ratkaisu, Lausuntokoostaja, ja ottaa se käyttöön

Tuotokset:

- AI-agenttiarkkitehtuurin kuvaukset (sisältäen mm. viitearkkitehtuurikuvauksen ja siirrettävyyttä tukevan kehityssuunnitelman)
- AI-agenttialustan tekniset toteutukset
- AI-agenttialustan käyttö- ja kehittäjäohjeistus
- VN AI-agenttipalvelun kehittämisen malli (sisältäen siihen liittyvät menetelmät ja dokumenttipohjat)
- Lausuntokoostajan tuotantoversio erillisenä sovelluksena
- Lausuntokoostajan koulutusmateriaalit ja käyttöohjeet
- Lausuntokoostajan hallintamalli
- Dokumentti, johon koostetaan Lausuntokoostajan yhteydessä tehtyjä havaintoja VN AI-agenttipalvelun toimivuudesta sekä listataan priorisoitu jatkokehitysbacklogi.

Organisointi

Projektin ohjaus

Yhdessä-hankkeen ohjausryhmä ohjaa projektia strategisella ja rahoituksellisella tasolla.

Kehitysprojektin ohjausryhmä hyväksyy työpakettien lopputuotokset, tekee päätöksen jatkuvaan toimintaan siirtymisestä ja ohjaa Capgemini Finland Oy:n AI-asiantuntijatiimin kanssa tehtävää työtä kehitysprojektin ajan.

Kehitysprojektin ohjausryhmän jäsenet:

- Kari Laine, puheenjohtaja, kehittämistoiminnon johtaja
- Max Hamberg, varapuheenjohtaja, tietotoimialan johtaja
- Päivi Högnäsbacka-Hietanen, johtava asiantuntija

- Suvi Kimari, erityisasiantuntija
- Juha Reinonen, IT-yksikön yksikönpäällikkö
- Marita Risku, neuvotteleva virkamies
- Jaakko Lehtinen, automaatio- ja teknologiajohtaja (Sogeti, osa Capgemini Finland Oy:ä)
- Riku Lehtonen, Senior Developer (Sogeti, osa Capgemini Finland Oy:ä)
- Helena Kostin Mansi, sihteeri ja projektipäällikkö

Lausuntokoostajan johtoryhmä ohjaa VNK:aa työpaketin 4 eli Lausuntokoostajan sisällöllisissä kysymyksissä. Johtoryhmä asetetaan erikseen ja siihen pyydetään ministeriöistä edustajia.

Naisten ja miesten välisestä tasa-arvosta annetun lain 4 a §:n 1 mom. (609/1986, muut. 657/2021) nojalla valtion komiteoissa, neuvottelukunnissa ja muissa vastaavissa toimielimissä tulee olla sekä naisia että miehiä kumpiakin vähintään 40 prosenttia, jollei erityisestä syystä muuta johdu.

Projektia ohjaavien ryhmien jäsenten nimi- ja organisaatitiedot sekä rooli ja toimikausi projektissa julkaistaan valtioneuvoston hankesivuilla projektin toimikauden ajaksi.

Projektin toteutus

Kehitysprojektin hankehallinnasta VNK:ssa vastaa **projektipäällikkö**, erityisasiantuntija Helena Kostin Mansi.

Kehitysprojektin tehtäviä ja tuotoksia toteutetaan **työpaketeissa**, joiden **vastuuhenkilöinä** toimivat VNK:sta:

- TP1 agenttiarkkitehtuuri: erityisasiantuntija Suvi Kimari, IT-yksikkö ja neuvotteleva virkamies Marita Risku, kehittämistoiminto
- TP2 hallintamalli: erityisasiantuntija Suvi Kimari, IT-yksikkö ja neuvotteleva virkamies Marita Risku, kehittämistoiminto
- TP3 kehittämisen malli: erityisasiantuntija Suvi Kimari, IT-yksikkö ja neuvotteleva virkamies Marita Risku, kehittämistoiminto
- TP4 Lausuntokoostaja: erityisasiantuntija Helena Kostin Mansi, kehittämistoiminto

Lopputuotoksia valmistellaan Capgeminin asiantuntijoiden johdolla yhdessä työpajoissa ja palaverissa, joihin osallistuu asiantuntijoita VNK:sta ja muista ministeriöistä (Lausuntokoostaja).

Kustannukset ja yleiset määräykset

Valtioneuvoston kanslian ja muiden ministeriöiden henkilöstö osallistuu hankkeeseen virkatyönä.

Projektin kustannukset koostuvat Capgeminiltä ostettavista asiantuntijapalveluista ja Azure-kapasiteettipalveluiden käyttökustannuksista. Kustannukset katetaan Yhdessä-hankkeen rahoituksesta.

Raportointi ja seuranta

Projektia johdetaan ja laajemmat toiminnalliset ratkaisut tehdään valtioneuvoston kansliassa valtioneuvoston ohjesäännön, valtioneuvoston kanslian työjärjestyksen sekä valtioneuvoston hallintoyksikön toiminnallisten vastuiden mukaisesti. Projektin johtamisen ratkaisut tehdään valtioneuvoston kanslian työjärjestyksen mukaisten tehtävä- ja ratkaisuvaltasääntöjen mukaisesti.

Projektia seurataan valtioneuvoston kansliassa osana valtioneuvoston hallintoyksikön hankeseurantaa ja valtioneuvoston hallintoyksikön johtoryhmässä.

Osastopäällikkö

Janne Kerkelä

Erityisasiantuntija

Kati Heikkinen

Liitteet Napsauta tähän hiirellä ja kirjoita liitteiden nimet kukin omalle rivilleen. Rivinvaihto enterillä.

Jakelu Ohjausryhmien jäsenet
Työpakettien vastuuhenkilöt

Tiedoksi

VN/6286/2026-VNK-1

Seuraavat henkilöt ovat allekirjoittaneet tämän asiakirjan sähköisesti /

Följande personer har undertecknat denna handling elektroniskt /

This document has been signed electronically by the following persons: