

Oikeushallinto-osasto

12.11.2015

OM 7/33/2015

OIKEUSAPUTOIMISTOJEN RAKENNUMUUTOSTA VALMISTELEVA PROSESSITYÖRYHMÄ**Asettaminen**

Oikeusministeriö asettaa valtion oikeusaputoimistojen organisaatiomuutoksen täytäntöönpanoa varten prosessityöryhmän, jonka tehtävänä on valmistella uuden organisaation hallintotehtäviä varten prosessikuvaukset ja tehtäväkuvaukset.

Toimikausi

16.11.2015 - 31.12.2016

Tausta

Oikeusaputoimistoja on tällä hetkellä 27 ja ne on jaettu kuuteen oikeusapupiiriin. Oikeusaputoimistot järjestävät oikeusapu- ja edunvalvontapalveluita. Toimistoa johtaa johtava julkinen oikeusavustaja. Oikeusapupiirin alueella palvelujen saatavuudesta vastaa oikeusaputoimen johtaja, joka muun muassa käy tulosneuvottelut alueensa oikeusaputoimistojen kanssa. Yksi alueen johtavista julkisista oikeusavustajista määrätään määräajaksi hoitamaan oikeusaputoimen johtajan tehtävää oman työnsä ohella.

Oikeus- ja työministeri Jari Lindström on linjannut, että oikeusaputoimistoissa toteutetaan organisaatiouudistus, jossa kuudesta oikeusapupiiristä muodostetaan kuusi virastoa. Piirit jakautuvat rinnakkain toimiviin oikeusapu- ja edunvalvontatoimistoihin. Uudistuksessa ei ole tarkoitus tehdä muutoksia toimipaikkoihin.

Muutoksen on tarkoitus tulla voimaan 1.10.2016, samanaikaisesti Kieku-järjestelmän käyttöönoton kanssa. Uudistus perustuu oikeusapurakenneyöryhmän mietintöön "Valtion oikeusaputoimistojen rakenneuudistus" (OM 25/2014).

Samalla yhdistetään hallinnollisesti Lapin, Rovaniemen ja Kemi-Tornion oikeusaputoimistot, Tampereen ja Pirkanmaan oikeusaputoimistot sekä Keski- ja Etelä-Savon oikeusaputoimistot. Yhdistämiset toteutetaan 1.10.2016 lukien.

\\ohna01\Data\OM92xx\OHO\Oikeusapu- ja
Ulosottoyksikkö\Rakennetyöryhmä\Täytäntöönpano\Asettamispäätös
4.11.2015.docx

Käyntiosoite
Kasarmikatu 42
HELSINKI

Postiosoite
PL 25
00023 VALTIONEUVOSTO

Puhelin
02951 6001

Faksi
09 1606 7731

Sähköpostiosoite
oikeusministerio@om.fi

Pitkällä aikavälillä selvitetään lisäksi oikeusaputoimistojen yhdistämistä yhdeksi oikeusapuvirastoksi siten, että asianajotoimeksiantojen ja päämiesten asioiden riippumaton hoitaminen on edelleen mahdollista. Tämä uudistus toteutettaisiin osana valtion keskushallinnon uudistamishanketta ja siinä asetettujen toteuttamisperiaatteiden ja aikataulujen mukaisesti.

Organisaatiouudistuksen täytäntöönpano

Tarkoituksena on, että organisaatiouudistuksen jälkeen oikeusapupiirejä johtavat määräaikaiset päätoimiset johtajat apunaan avustavaa henkilökuntaa. Piireissä toimivat rinnakkain oikeusaputoimistot ja edunvalvontatoimistot. Toimistojen esimiehinä ovat johtavat julkiset oikeusavustajat ja johtavat yleiset edunvalvojat.

Muutoksen tarkoituksena on keskittää talous- ja henkilöstöhallinnon tehtävät piirin johtajalle ja häntä avustavalle henkilökunnalle, jotka muodostavat piirin hallinnollisen yksikön. Oikeusaputoimistojen rakennetyöryhmä on ehdottanut, että piirin hallinnosta vastaa piirin johtaja ja kaksi hallintosihteeriä.

Jatkovalmistelussa tulee määritellä tarkemmin piirin hallinnollisen yksikön virkarakenne (mitä virkoja ja kuinka monta) sekä miten tehtävät jakautuvat hallinnollisia tehtäviä hoitavien virkamiesten kesken. Hallintotehtäviä hoitavat uudistuksen jälkeen piirin johtaja, avustavana henkilökuntana toimivat hallinnollisen yksikön hallintosihteerit sekä johtavat julkiset oikeusavustajat ja johtavat yleiset edunvalvojat. Tavoitteena on, että toimistoissa ei olisi lainkaan päätoimisesti hallinnollisissa tehtävissä toimivia hallinto- tai osastosihteereitä.

Uusi organisaatio edellyttää merkittävimpien talous- ja henkilöstöhallinnollisten prosessien kuvaamista ja tehtäväkuvausten laatimista niiden pohjalta. Tehtäväkuvaukset ovat pohjana tehtäville virkamuutoksille ja sen määrittelylle, kuinka monta virkaa eri tehtäviin tarvitaan. Tehtäväkuvaukset ovat lisäksi pohjana vaativuusluokitukselle, jonka perusteella palkkauksesta sovitaan.

Lähtökohtana pidetään, että uudistus ei muuta nykyistä esteellisyystulkintaa. Toimistojen oikeusavustajat ja edunvalvojat eivät ole edelleenkään esteellisiä edustamaan asiakasta, jonka vastapuolta edustaa toisen toimiston oikeusavustaja tai edunvalvoja. Tehtäväkuvauksia laadittaessa tämä tulee ottaa huomioon.

Uudistuksen täytäntöönpano edellyttää valtion oikeusaputoimistoista annetun lain sekä holhoustoimen edunvalvontapalveluista annetun lain muuttamista sekä näiden lakien perusteella annettujen asetusten muuttamista.

Tehtävät

Prosessityöryhmän tehtävänä on

- laatia prosessikuvaukset piirin merkittävimmistä hallinnollisista tehtävistä
- laatia prosessikuvausten pohjalta ehdotukset piirin johtajan, piirin hallintosihteerien sekä johtavan julkisen oikeusavustajan ja johtavan yleisen edunvalvojan tehtäväkuvauksiksi 28.2.2016 mennessä
- toimia tarvittaessa asiantuntijana organisaatiomuutoksen täytäntöönpanoon liittyvissä muissa toimenpiteissä kuten säädösvalmistelussa
- tehdä tarvittaessa oikeusministeriölle ehdotuksia muista organisaatiomuutoksen edellyttämistä toimenpiteistä

Organisointi

Prosessityöryhmän kokoonpano on seuraava:

Puheenjohtaja

Maaria Rubanin, hallitusneuvos, oikeusministeriö

Jäsenet:

Jouko Järvenpää, johtava yleinen edunvalvoja, Keski-Suomen oikeusaputoimisto

Esa Kyllästinen, johtava julkinen oikeusavustaja, Pohjois-Savon oikeusaputoimisto

Jaana Perälä, hallintosihteeri, Kymenlaakson oikeusaputoimisto

Aira Sahikoski, hallintosihteeri, Helsingin oikeusaputoimisto

Hanna-Leena Tukeva, Vaasan oikeusapupiirin oikeusaputoimen johtaja,

Etelä-Pohjanmaan oikeusaputoimiston johtava julkinen oikeusavustaja

Sirpa Ängeslevä-Karjalainen, osastosihteeri, Oulun oikeusaputoimisto

Tuija Heino, käräjäsihteeri, Palkansaajajärjestö Pardia ry

Johanna Merisalo, edunvalvontasihteeri, Julkisten ja hyvinvointialojen liitto JHL

Tommi Parviainen, julkinen oikeusavustaja, JUKO ry

Anu Laine, taloustarkastaja, oikeusministeriö

Satu-Maaria Natunen, hallitussihteeri, oikeusministeriö

Johtava yleinen edunvalvoja Jouko Järvenpää toimii työryhmän sihteerinä.

Työryhmä voi tarvittaessa kuulla asiantuntijoita.

Työryhmän kokoonpanossa on pyritty ottamaan huomioon naisten ja miesten välisestä tasa-arvosta annetun lain (609/1986) 4 a §:n vaatimus, jonka mukaan työryhmässä tulee olla vähintään 40 prosenttia sekä naisia että miehiä, jollei erityisistä syistä muuta johdu. Vaatimusta ei ole voitu täyttää sen vuoksi, että työryhmässä tarvitaan alan kysymyksiin käytännössä perehtyneiden edustus.

Kustannukset ja rahoitus

Oikeusaputoimistojen ja oikeusministeriön edustajat osallistuvat virkautyönä. Muutoin prosessityöryhmän kustannukset suoritetaan momentilta 25.10.04.1. Kokouspalkkioita ei makseta.

Ylijohtaja

Kari Kiesiläinen

Hallitusneuvos

Merja Muilu

JAKELU

Työryhmän puheenjohtaja, jäsenet ja sihteeri

TIEDOKSI

Valtion oikeusaputoimistot
JUKO ry
Palkansaajajärjestö Pardia ry
JHL ry