



27.2.2006

2. 03. 2006

al 19 / 41 / 2005

Oikeusministeriö

Kirjeenne 7.2.2006, 19/41/2005

SUUNNITTELUKAUDEN 2007-2011 KESKEISET HANKKEET

Oikeusministeriö on pyytänyt ministeriöitä nimeämään vuosien 2007-2011 toiminta- ja taloussuunnitelmien pohjalta yhteiskunnallisilta vaikutuksiltaan merkittäviä hankkeita. Pyyntö liittyy lainvalmistelun kansliapäällikköryhmän mietinnössä ehdotetun valtioneuvoston lainsäädäntösuunnitelman valmisteluun. Hankelistausta on tarkoitus hyödyntää pyrittäessä täsmentämään lainsäädäntösuunnitelmaan sisällytettävien hankkeiden kriteerejä. Lainsäädäntösuunnitelma muodostaisi yhteisen perustan ministeriöiden lainvalmistelun suunnittelulle ja johtamiselle.

Sisäasiainministeriö ilmoittaa seuraavat hankkeet:

1) Aluehallinnon toimijoiden kokoaminen

Hallintonselonteon linjausten mukaisesti aluehallinnon toiminnan tehostamiseksi toimijoiden kokoamista jatketaan. Hallinnon rakenteiden ja yhteistyön uudistamiseksi arvioidaan mahdollisuutta yhtäältä valvonta- ja hallinnollisten viranomaistehtävien kokoamiseen lääninhallituksiin ja toisaalta alueelliseen kehittämiseen liittyvien tehtävien kokoamiseen maakunnan liitoille. Lisäksi selvitetään, miten työvoimatoimistojen ja muun työvoimahallinnon sekä TE-keskusten suhde järjestetään ohjauksessa todettujen ongelmien ratkaisemiseksi. Valtion aluehallinnon aluejakoja yhtenäistetään. Hankkeella on toteutussaan yhteiskunnallisesti merkittävä vaikutus siten, että se muuttaa valtionhallinnon ja itsehallinnollisen hallinnon välistä työnjakoa ja vahvistaa suoraa kansanvaltaa aluetasolla.

Hanke käynnistyy selvitysluonteisena, kun kunta- ja palvelurakennehankkeen linjaukset ovat valmiit. Toteutusvaiheeseen hanke pääsee aikaisintaan suunnittelukauden loppupuolella 2009-2011.

2) Kunta- ja palvelurakennemuutos –hankkeen (PARAS -hanke) toimeenpanon edellyttämän lainsäädännön valmistelu

Hankkeen tavoitteena on, että sen tuloksena nykyisin kuntien vastuulla olevat palvelut saavat riittävän vahvan rakenteellisen ja taloudellisen perustan niiden järjestämisen ja tuottamisen turvaamiseksi tulevaisuudessa siten, että palveluiden laatu ja vaikuttavuus, saavutettavuus ja tehokkuus sekä teknologinen kehittäminen on otettu huomioon.

Peruspalveluohjelmaa valmisteleva ministeriryhmä päättää uudistuksen keskeisistä linjauksista huhtikuussa 2006 ja valtioneuvosto päättää palveluiden rahoitus-, järjestämis- ja tuottamisrakenteista touko-kesäkuussa 2006. Hallituksen esitys uudistuksen suunnittelua ja toimeenpanoa koskevaiksi puitelainsäädännön edellyttämällä lainvalmistelutyö käynnistyy syksyllä 2006 ja lainsäädännön tulee valmistua siten, että uudistus voi tulla voimaan vuoden 2009 alusta.

PARAS –hankkeen toimeenpanon edellyttämä lainvalmistelu on yhteiskuntapolitiittisesti merkittävä lähes kaikkia ministeriöitä koskeva laaja poikkihallinnollinen lainsäädäntöhanke. Se kattaa valtion ja kuntien välisen tehtävien jaon sekä kunnallisten palveluiden järjestämis-, tuottamis- ja rahoitusvastuut. Hanke tulee edellyttämään sisällöllisiä muutoksia yli sataan lakiin ja lisäksi teknisiä muutoksia niinkään yli sataan lakiin.

PARAS –hanke edellyttää lukuisia muutoksia myös sisäasiainministeriön hallinnonalan lainsäädäntöön, esimerkiksi kuntalakiin, kuntajakolakiin ja kuntien valtionosuuslakiin.

3) Esitutkintaviranomaisten toimivaltuussäännösten kokonaisuudistus (yhteishanke oikeusministeriön kanssa)

Hankkeessa valmistellaan poliisi-, esitutkinta- ja pakkokeinolakeihin sekä asiasisällöltään niihin liittyviin muihin säädöksiin lainsäädäntökokonaisuuden selkeyttä ja ymmärrettävyyttä parantavat muutokset.

Esivalmistelun suorittaa sisäasiainministeriön poliisiosaston asettamana selvityshenkilönä Klaus Helminen 15.1.-30.6.2006. Perusvalmistelu tapahtunee seuraavalla vaalikaudella. Hallituksen esitys voitaneen antaa 2008-2009.

4) Ulkomaalaishallinnon ja lainsäädännön kehittämishanke

Sisäasiainministeriön hallinnonallalla on useita ulkomaalaishallinnon rakenteiden ja ulkomaalaislainsäädännön kehittämistarpeita, jotka kootaan yhtenäisesti noudatettavaksi strategiaksi. Strategia valmistuu toukokuussa 2006, mutta siitä seuraavat jatkohankkeet kohdistuvat suunnittelukaudelle 2007-2011. Jatkovalmistelua ei ole vielä organisoitu.

Kehittämiskohteita ovat mm. sisäasiainministeriön hallinnonalan sisäinen työnjako, maahanmuuttohallinnon kokoaminen sekä uuden ulkomaalaislain soveltamisessa ja täytäntöönpanossa havaitut epäkohdat. Lisäksi säädösmuu-

tostarpeita saattaa aiheutua hallituksen maahanmuuttopoliittisesta ohjelmasta, sisäisen turvallisuuden ohjelmasta ja valtion tuottavuusohjelmasta.

Kansliapäällikkö


Ritva Viljanen

Lainsäädäntöneuvos


Päivi Pekkarinen