

Asettamis päätös

Sisäministeriö on asettanut hankkeen EU:n turvapaikkamenettelydirektiivin (2013/32/EU) uusintahakemuksia koskevien säännösten mahdollistamien kansallisten lainmuutosten selvittämiseksi ja asiaa koskevien lainmuutosehdotusten valmistelemiseksi. Hankkeen yhteydessä tehdään myös unionin tuomioistuimen ratkaisun C-550/12 edellyttämät ulkomaalaislain muutokset

Toimikausi

Hanke asetetaan ajalle 3.7.2018–28.2.2019.

Tausta

Maahanmuuttoviraston vuoden 2017 ja alkuvuoden 2018 tilastoista on selvästi nähtävissä voimakas kasvu ulkomaalaislain 102 §:ssä tarkoitettujen uusintahakemusten määrässä ja niiden suhteellisessa osuudessa kaikista Suomessa jätetyistä kansainvälistä suojelua koskevista hakemuksista. Jos hakija ei uusintahakemuksessaan ole esittänyt uusia asiaan ratkaisuun vaikuttavia perusteita maahan jäämiselle, hakemus jätetään ulkomaalaislain nojalla tutkimatta. Muussa tapauksessa hakemus käsitellään hakemuksesta riippuen nopeutetussa tai niin sanotussa normaalissa menettelyssä. Menettelydirektiivi sisältää säännökset uusintahakemuksia koskevasta päätöksenteosta ja edellytykset hakijan oikeudelle oleskella jäsenvaltion alueella uusintahakemuksen jätettyään. Suomi ei ole sisällyttänyt ulkomaalaislakiin kaikkia direktiivin uusintahakemuksen tutkimista koskevia säännöksiä eikä mahdollisuuksia poiketa oikeudesta jäädä alueelle myöhempien hakemusten yhteydessä.

Tuomioistuin totesi asiassa C-550/12 antamassaan ratkaisussa, että perheen yhdistämisdirektiivin (2003/86/EY) 10 artiklan 3 kohdan a alakohtaa sovellettaessa pakolaisen iän arvioimisen lähtökohtana on pidettävä kansainvälistä suojelua koskevan hakemuksen jättämispäivämäärää. Ulkomaalaislain asiaa koskeva säännös (38 § 1 momentti) ja sen soveltamiskäytäntö eivät vastaa tuomioistuimen ratkaisua.

Tavoitteet ja tehtävä

Hankkeen tavoitteena on selvittää menettelydirektiivin mahdollistamat muutokset uusintahakemusten käsittelyyn ja Maahanmuuttoviraston päätösten täytäntöönpanoon, jonka pohjalta valmistellaan ulkomaalaislain muutosehdotukset. Hankkeen yhteydessä tehdään myös Euroopan unionin tuomioistuimen asiassa C- 550/12 (A ja S v Staatssecretaris van Veiligheid en Justitie, 12.4.2018) antaman ratkaisun edellyttämät muutokset ulkomaalaislakiin.

Hallituksen esitys asiassa on tarkoitus antaa eduskunnalle syysistuntokaudella 2018. Tavoitteena on, että lainmuutokset hyväksytään tällä hallituskaudella. Hankkeen yhteydessä selvitetään myös turvapaikanhakijoiden matkustusasiakirjojen haltuunottoa koskevien säännösten muutostarpeet.

Organisointi

Hankkeen vastuhenkilö on johtava asiantuntija Kukka Krüger maahanmuutto-osaston oikeudellisesta yksiköstä ja valmisteluun osallistuvat lainsäädäntöneuvos Jorma Kantola ja erityisasiantuntija Sanna Montin samasta yksiköstä. Säädösvalmisteluavustajana toimii säädösvalmisteluavustaja Tiina Pelkonen maahanmuutto-osaston ohjaus- ja kehittämissyksiköstä.

03.07.2018

Valmistelu toteutetaan yhteistyössä sisäministeriön poliisiosaston, Maahanmuuttoviraston ja Poliisihallituksen kanssa.

Kustannukset ja rahoitus

Työ tehdään virkatyönä. Sisäministeriössä kustannukset (työaika) kohdennetaan toiminnolle kansallisten säädösten valmistelu 2000 520 100.

Osastopäällikkö,
ylijohtaja

Jorma Vuorio

Lainsäädäntöjohtaja

Riitta Koponen

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu asianhallintajärjestelmässä. Sisäministeriö 03.07.2018 klo 15:19. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Tiedoksi

Sisäministeri Mykkänen
Kansliapäällikkö Salmi
Erityisavustaja Andersson-Bohren
SM/HKO/Oikeudellinen tuki
SM/Viestintä
MMO esittelijät