



31.10.2019

Konserniverotuksen uudistamista ja lopullisten tappioiden verokohtelua selvittävä työryhmä

Asettaminen Valtiovarainministeriö on tänään asettanut asiantuntijatyöryhmän, jonka tehtävänä on selvittää konserniverotuksen uudistamista sekä niin sanottujen lopullisten tappioiden verokohtelua.

Toimikausi 1.11.2019 – 31.1.2021

Tausta ja tehtävä

Pääministeri Antti Rinteen hallitusohjelman mukaan konserni- tuloksentausta- sausta koskeva sääntely uudistetaan. Lisäksi mahdollistetaan myös ulkomaisten tytäryhtiöiden niin kutsuttujen lopullisten tappioiden vähennyskelpoisuus.

Konserniavustusjärjestelmää tulee muuttaa EU:n komission Suomelle antaman virallisen huomautuksen johdosta. Huomautuksessa edellytetään ulkomaisten tytäryhtiöiden niin sanottujen lopullisten tappioiden huomioon ottamista konserniavustusjärjestelmässä. Ulkomaisten konserniyhtiöiden tappiovarastoa voidaan siirtää Suomessa vähennettäväksi EU-oikeuden nojalla myös sulauttamalla toisessa jäsenvaltiossa sijaitseva tappiollinen tytäryhtiö suomalaiseseen emoyhtiönsä. Tämä antaa aiheen tarkastella samalla myös sulautumiseen liittyviä tappioiden siirtymistä koskevia säännöksiä. Työryhmän tehtävä on selvittää millä edellytyksillä ulkomaisten tytäryhtiöiden lopulliset tappiot olisivat vähennyskelpoisia Suomessa ja miten mahdollistettaisiin niiden vähentäminen EU-oikeuden edellyttämällä tavalla. Tarpeen mukaan voidaan tarkastella yritysjärjestelysäännöksiä myös muutoin.

Konserniverotuksen uudistamista on käsitelty aikaisemmin Elinkeinoverotuksen asiantuntijatyöryhmässä, jonka muistio valmistui kesäkuussa 2013 (VM 16/2013). Työryhmä esitti, että konserniverotusjärjestelmän valmistelua jatkettaisiin ensisijaisesti konsernin yhteisverotusmallin pohjalta ja että jatkovalmistelussa ja järjestelmää valittaessa olisi otettava huomioon EU:ssa ja EU-valtioissa tapahtuva lainsäädännön kehittyminen.

Konserniavustusjärjestelmä ei ole kansainvälisesti yleisesti käytetty konserniveromalli. Nykyinen konserniavustusjärjestelmä on myös ongelmallinen suhteessa osakeyhtiölakiin, koska se edellyttää varojen siirtoa konserniyhtiöiden välillä. Konserniyhtiöiden välinen tuloksentasaus ei siten tapahdu pelkästään verotuksen tasolla. Konserniavustusjärjestelmän on katsottu myös estävän siirtymisen kansainväliseen IFRS-tilinpäätökseen. Työryhmän tehtävänä on uudistaa konserniverojärjestelmä edellä mainittujen ongelmien poistamiseksi. Uudistaminen on toteutettava siten, että huomioon otetaan paitsi Suomen kilpailukyky myös veropohjan turvaaminen ja verotuksen ennakoitavuus.

Ulkomaisten tytäryhtiöiden niin sanottujen lopullisten tappioiden kohtelun muuttaminen on tehtävä Suomen veropohjan turvaavalla tavalla. Kysymys on fiskaalisesti merkittävästä asiasta. Hallitusohjelman mukaan veropohjan tiivistäminen on erityisen tärkeää globaalissa taloudessa, jossa rahavirrat ylittävät kansalliset rajat. Tiivis veropohja mahdollistaa myös matalat verokannat ja tasapuolisen verotuksen, jotka edistävät yritystoimintaa, työllisyyttä, kasvua ja hyvinvointia.

Työryhmä voi hyödyntää työssään Elinkeinoverotuksen asiantuntijatyöryhmän selvitystä sekä kuulla asiantuntijoita. Työryhmä voi myös teettää omia selvityksiä.

Työryhmän tulee kuulla työskentelyn aikana keskeisiä järjestöjä.

Organisointi

Puheenjohtaja

Jari Salokoski, hallitusneuvos, valtiovarainministeriö

Jäsenet

Tarja Järvinen, lainsäädäntöneuvos, valtiovarainministeriö (varapj)

Jaana Mikkola, neuvotteleva virkamies, valtiovarainministeriö

Vesa-Pekka Nuotio, oikeusneuvos, korkein hallinto-oikeus

Pekka Nykänen, professori, Tampereen yliopisto

Tomi Viitala, apulaisprofessori, Aalto-yliopiston kauppakorkeakoulu

Elina Pykönen, johtava veroasiantuntija, Verohallinto

Asiantuntijat

Anita Isomaa-Myllymäki, verojohtaja, Elinkeinoelämän keskusliitto EK

Emmiina Kujanpää, johtava veroasiantuntija, Keskuskauppakamari

Laura Kurki, veroasiantuntija, Suomen Yrittäjät

Sihteeri

Jaana Mikkola, neuvotteleva virkamies, valtiovarainministeriö

Työryhmä voi ottaa työskentelyn aikana muita sihteereitä.

Kustannukset ja rahoitus

Työryhmän jäsenille ei makseta palkkioita, mutta matkakulut voidaan korvata. Kustannukset maksetaan momentilta 28.01.01

Valtiovarainministeri



Mika Lintilä

Osastopäällikkö,
ylijohtaja



Terhi Järvikare

Jakelu

puheenjohtaja ja jäsenet

Tiedoksi

pääministeri Antti Rinne
valtiovarainministeriön osastot