



Kommunikationsministeriets förordning om avgifter som tas ut för Transport- och kommunikationsverkets prestationer som gäller elektronisk kommunikation

Huvudsakligt innehåll

Kommunikationsministeriets förordning om avgifter som tas ut för Transport- och kommunikationsverkets prestationer som gäller elektronisk kommunikation (1190/2023) upphör att gälla den 31 december 2025. I förslaget föreslås det att det för avgifterna i fråga utfärdas en ny förordning med samma namn. Förordningens innehåll förblir oförändrat med undantag för den föreslagna höjningen av avgiften per arbetstimme och höjningen av domännamnsavgiften och en föreslagen ny årsavgift för registrarer.

På basis av kostnadsutvecklingen föreslås det att domännamnsavgiften höjs med 33 procent från nuvarande nivå, varvid avgiften för ett år stiger från 9 euro till 12 euro. Avgifterna har sedan 2016 legat på nuvarande nivå. Den nya årsavgiften för en registrar föreslås vara 400 euro per år och med den ska de ökande kostnaderna med anledning av registrarverksamheten täckas. Det föreslås att avgiften per arbetstimme för andra offentligrättsliga prestationer med avgifter enligt självkostnadsvärdet än sådana för vilka det tas ut en fast avgift höjs från 150 euro till 180 euro. Avgiften har senast ändrats 2022.

De offentligrättsliga avgifter som avses i förordningsförslaget beräknas inflyta till ett belopp av sammanlagt ca 9,9 miljoner euro 2026 och deras kostnadstäckning är 100 procent. Intäktskalkylen för de prestationer enligt förordningen som prissatts på företagsekonomiska grunder är för nästa år 0,5 miljoner euro och prognosen för deras kostnadstäckning 118 procent. De ändringsförslag som gäller offentligrättsliga avgifter beräknas öka intäkterna enligt förordningen med ca 2,0 miljoner euro 2026 jämfört med avgifterna enligt den gällande förordningen.

Förordningen avses träda i kraft den 1 januari 2026 och gälla till utgången av 2027.

Rättslig grund:

8 § i lagen om grunderna för avgifter till staten (150/1992).

34 § i lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet (621/1999).

2 § i lagen om grunderna för avgifter för vissa förhandsavgöranden (1209/2006).

Nuläge

Kommunikationsministeriets förordning om avgifter som tas ut för Transport- och kommunikationsverkets prestationer som gäller elektronisk kommunikation (1190/2023), som gäller avgifter enligt lagen om grunderna för avgifter till staten (150/1992), har utfärdats den 21 december 2023, och förordningen har



ändrats den 1 januari 2025 genom förordning 905/2024. Förordningen upphör att gälla efter den 31 december 2025.

Beredning

Förordningen har beretts som tjänsteuppdrag vid kommunikationsministeriet i samarbete med Transport- och kommunikationsverket.

Utkastet till förordning har varit på remiss *[kompletteras efter remissbehandlingen]*.

De huvudsakliga konsekvenserna

Från prestationerna enligt förordningen om avgifter för elektronisk kommunikation förväntas det flyta in intäkter på sammanlagt ca 10,4 miljoner euro 2026, varav andelen för avgifterna för de offentligrättsliga prestationerna utgör 9,9 miljoner euro. Den föreslagna höjningen av domännamnsavgiften beräknas medföra tilläggsintäkter på ca 1,3 miljoner euro per år, och höjningen riktas till domännamnsanvändarna. Genom den nya avgift som ska tas ut hos registrarer beräknas det inflyta 0,7 miljoner euro per år. Kostnadstäckningen för de offentligrättsliga prestationerna blir 100 procent och för de företagsekonomiska prestationerna 118 procent på basis av de nuvarande prognoserna, som kommer att preciseras ytterligare. Avgiftsintäkterna bokförs under Transport- och kommunikationsverkets omkostnadsmoment 31.01.02.

Siffror 1 000 euro	Utfall	Prognos (justeras)	Prognos (justeras)
	2024	2025	2026

Förordningen om avgifter för elektronisk kommunikation

Offentligrättsliga intäkter	8 026	7 850	9 900
Kostnader	7 741	8 280	9 890
Kostnadstäckning	104 %	95 %	100 %

Förordningen om avgifter för elektronisk kommunikation

Företagsekonomiska intäkter	460	480	520
Kostnader	381	410	440
Kostnadstäckning	121 %	117 %	118 %

Transport- och kommunikationsverket säkerställer att den avgiftsbelagda verksamheten är kostnadstäckande i enlighet med lagen om grunderna för avgifter till staten. Med intäkterna från verkets avgiftsbelagda verksamhet säkerställs aktörernas resurser avseende personal och informationssystem och andra resurser för produktion av nödvändiga tjänster med beaktande av bland annat de kriterier i fråga om servicenivån som fastställts för tjänsterna samt kraven på informationssäkerhet och dataskydd. Verkets verksamhetsmiljö har under den senaste tiden påverkats särskilt av de ökade kraven på störningsfri funktion, kontinuitetshantering, beredskap och cybersäkerhet, vilket förutsätter betydande tilläggsresurser för att säkerställa produktionen av tjänster.



Säkerställandet av verkets tjänsteproduktion förutsätter en kontinuerlig utveckling av de nuvarande informationssystemen med anledning av det ovannämnda. Dessutom kräver de ändringar som införandet av artificiell intelligens, lagstiftningen och annan reglering medför att det görs systemändringar och systemuppdateringar.

Kostnaderna för myndighetsarbetet ökar till följd av de nya uppgifter och krav som följer av lagstiftningen, EU-lagstiftningen och internationella avtal. Dessutom påverkar de löneförhöjningar enligt den allmänna nivån som gjort inom den statliga sektorn under de senaste åren direkt kostnaderna för myndighetsarbetet, vilket kräver att avgiftsnivåerna för den avgiftsbelagda verksamheten justeras. Kostnaderna för de externa tjänster som behövs för tjänsteproduktionen har påverkats av den allmänna kostnadsutvecklingen och de prisjusteringar som gjorts i priserna på tjänsterna. Verket strävar efter att påverka prestationernas kostnadsnivå genom att följa upp och bedöma servicenivåns ändamålsenlighet, effektivisera processerna i verksamheten och göra dem smidigare, stärka digitaliseringen och ta i bruk nya tekniska lösningar. Dessutom har verket genomfört sparåtgärder som också påverkar kostnaderna för den avgiftsbelagda verksamheten.

De faktorer som påverkar ökningen av kostnaderna för domännamn och de kostnader som ska täckas med den nya registraravgiften beskrivs också längre fram.

Specialmotivering

Förordningen motsvarar den gällande förordningen med undantag för 2, 5 och 7 §, där det föreslås höjning av avgiften per arbetstimme, höjning av domännamnsavgiften och en ny registraravgift.

I de avgifter som tas ut för registrering och förnyad registrering av domännamn enligt 295 § i lagen om tjänster inom elektronisk kommunikation förslås en årlig höjning med 3 euro. Domännamnsavgifterna har inte ändrats sedan september 2016, och den föreslagna avgiftshöjningen höjer avgifterna med 33 procent. I höjningen beaktas bland annat den allmänna kostnadsutvecklingen under denna tid.

Domännamnsuppgiften orsakar verket kostnader bland annat för myndighetsarbetet, datorhallar och informationssystem och för utvecklandet av dem. För att säkerställa informationssystemets funktionssäkerhet och för att beviljandet av domännamn ska fungera störningsfritt har bland annat systemet dubblats och andra åtgärder vidtagits. Den föreslagna avgiftshöjningen bidrar till att säkerställa att Finlands domännamnsystem fungerar störningsfritt och tillförlitligt även i fortsättningen och att systemet kan vidareutvecklas.

Syftet med den nya registraravgiften är att täcka de kostnader som registrarverksamhet orsakar Transport- och kommunikationsverket. Kostnaderna för domännamnsverksamheten har sedan 2016 täckts med ovannämnda domännamnsavgift. De kostnader som registrarerna orsakar domännamnsverksamheten håller på att öka betydligt och det är motiverat att kostnaderna täcks med en separat avgift enligt orsaksprincipen. Motsvarande avgifter används också allmänt i Europa.

Sedan 2016 har antalet registrarer ökat med mer än en tredjedel till över 3 250 registrarer. En stor del av de registrarer som anmält sig på senare tid är små och medelstora aktörer, och i fråga om dem accentueras behovet av rådgivning och övervakning i förhållande till de aktörer som inlett sin verksamhet före 2016 och vars verksamhet är väletablerad. Med den nya registraravgiften ska kostnaderna för utvecklandet och förvaltandet av de tekniska gränssnitt som erbjuds registrarerna samt det tekniska stöd i anslutning till användningen av domännamnsystemet täckas.



Belastningen på fi-domännamssystemet har ökat betydligt sedan 2016 när en del av registrarerna börjar registrera domännamn vars giltighetstid går ut. Sådana domännamn har större goodwill för så kallade dropcatcher-registrarer än vad andra domännamn har, och det råder hård konkurrens mellan dropcatcher-registrarerna om de domännamn som frigörs, vilket avsevärt belastar domännamssystemet och höjer kraven på systemets kapacitet och ökar behovet av åtgärder för att skydda systemet. Dropcatcher-registrarernas affärsmodell har dessutom lett till att ett betydande antal krav på avregistrering av domännamn har riktats till Transport- och kommunikationsverket i sådana fall där domännamnet motsvarar eller påminner om någon annans skyddade namn eller märke. Verket behandlar med stöd av 169 § 3 mom. i lagen om tjänster inom elektronisk kommunikation kraven på avregistrering av fi-domännamn i ett administrativt förfarande för tvistlösning som gäller domännamn.

Användningen av domännamn för olika slags bedrägerier har ökat betydligt under de senaste åren. Typiskt för bedrägerier är att det har lämnats felaktiga uppgifter om domännamnsanvändaren i samband med registreringen av domännamnet. Fi-registrarer ska i domännamnsregistret anteckna korrekta och uppdaterade uppgifter som identifierar domännamnsanvändaren. Registrarers försummelser när det gäller att säkerställa att uppgifterna är korrekta medför alltmer arbete för Transport- och kommunikationsverket när uppgifternas korrekthet eller bedrägerier utreds i efterhand vid verket.

Förändringen i den säkerhetspolitiska miljön har krävt betydande beredskapsåtgärder av verket för att verket ska kunna försäkra sig om att verkets uppgifter, inklusive övervakningen av domännamn, alltid kan fullgöras på det sätt som samhällets funktion och säkerhet förutsätter. Dessutom har cybersäkerhetslagen förutsatt att Transport- och kommunikationsverket i egenskap av aktör inom den offentliga förvaltningen satsar på cybersäkerhet, vilket för sin del stöder övervakningen av domännamn och på så sätt främjar säkerheten i samhället. Både beredskapsåtgärderna och cybersäkerhetsåtgärderna har ökat verkets kostnader för övervakningen av domännamn.

1 § Tillämpningsområde

Förordning innehåller bestämmelser om de avgifter som tas ut för prestationer som gäller elektronisk kommunikation och om grunderna för avgifterna samt om Transport- och kommunikationsverkets företagsekonomiska avgifter. Bestämmelser om administrativa frekvensavgifter och om övriga avgifter som tas ut för Transport- och kommunikationsverkets frekvensförvaltningsprestationer utfärdas separat.

2 § Offentligrättsliga prestationer med fasta avgifter

I paragrafen föreskrivs om de offentligrättsliga prestationer enligt lagen om grunderna för avgifter till staten för vilka fasta avgifter tas ut; 295–296 § i lagen om tjänster inom elektronisk kommunikation (917/2014). Det föreslås den nya ovannämnda registraravgiften fogas till bestämmelsen.

3 § Andra offentligrättsliga prestationer med avgifter enligt självkostnadsvärdet

Paragrafen innehåller bestämmelser om offentligrättsliga prestationer för vilka det tas ut en avgift enligt självkostnadsvärdet i enlighet med den tid som använts på åtgärden. Prestationerna enligt paragrafen hänför sig till bedömning av informationssäkerheten i fråga om informationssäkerhetsprodukter, informationssystem och datakommunikation och till rådgivning i anslutning till planering av informationssystem och är följande:



- 1) ackreditering av informationssäkerheten i informationssystem som behandlar klassificerad information; 4 § i lagen om bedömning av informationssäkerheten i myndigheternas informationssystem och datakommunikation (1406/2011), 4 § i lagen om internationella förpliktelser som gäller informationssäkerhet (588/2004), 60 § i säkerhetsutredningslagen (726/2014),
- 2) bedömning av säkerhetsnivån i fråga om krypteringsprodukter, andra informationssäkerhetsprodukter och produkter som utnyttjar datakommunikationsförbindelser; 4 § i lagen om internationella förpliktelser som gäller informationssäkerhet (588/2004), 304 § 15 punkten i lagen om tjänster inom elektronisk kommunikation (917/2014); dessutom eventuella särskilda bedömningar, såsom temporär ändring av lagen om smittsamma sjukdomar (1227/2016),
- 3) bedömning av informationssäkerheten i myndigheternas informationssystem och datakommunikation och bedömning av lokalernas informationssäkerhet i anslutning till det samt utfärdande av intyg; 4 § i lagen om bedömning av informationssäkerheten i myndigheternas informationssystem och datakommunikation,
- 4) åtgärder i anslutning till godkännandet av bedömningsorgan för informationssäkerhet; lagen om bedömningsorgan för informationssäkerhet (1405/2011),
- 5) utredning om säkerheten i informationssystem och datakommunikation som begärs av finansministeriet; 5 § i lagen om bedömning av informationssäkerheten i myndigheternas informationssystem och datakommunikation (1406/2011),
- 6) bedömning som gäller elektromagnetisk diffus strålning; 4 § i lagen om internationella förpliktelser som gäller informationssäkerhet (588/2004), Europeiska unionens råds säkerhetsbestämmelser, vilka såsom rådets beslut är bindande för Finland,
- 7) rådgivning i anslutning till planering av informationssystem som behandlar klassificerad information; lagen om Transport- och kommunikationsverket (935/2018) och dess bestämmelse om Cybersäkerhetscentrets uppgifter: verksamheten främjar och säkerställer informationssäkerheten i informationssystem och datakommunikation; när kostnaderna för rådgivningen inte är obetydliga,
- 8) uppgifter inom tillgänglighetstillsynen till den del de hör till Transport- och kommunikationsverkets uppgifter enligt republikens presidents förordning om skötseln på Åland av vissa uppgifter enligt landskapslagen om tillgängliga digitala tjänster; republikens presidents förordning om skötseln på Åland av vissa uppgifter enligt landskapslagen om tillgängliga digitala tjänster (850/2024).

4 § Andra avgiftsbelagda prestationer

I paragrafen föreskrivs det om andra prestationer i anslutning till elektronisk kommunikation som prissätts på företagsekonomiska grunder.

- 1) Behörighetsexamen inom amatörradiokommunikation; 265 § i lagen om tjänster inom elektronisk kommunikation (917/2014). Examensmottagaren kan också vara en aktör utanför verket.

I övrigt prestationer vars anskaffning baserar sig på kundens fria val, dvs. efterfrågan baserar sig inte på lag eller förordning, och prestationerna kan produceras också av någon annan aktör.



5 § Avgifter för andra offentligrättsliga prestationer enligt självkostnadsvärde

I paragrafen föreskrivs det om avgifter som tas ut för prestationer som avses i 3 §. Avgifterna ska grunda sig på använd tid och tas ut per arbetstimme. Dessutom föreskrivs det om betalningen av resekostnaderna i anslutning till åtgärderna.

Det föreslås att timavgiften höjs med 20 procent på basis av kostnadsutvecklingen, varvid timavgiften stiger från 150 euro till 180 euro. Bestämmelser om prestationer för vilka Transport- och kommunikationsverket tar ut en avgift enligt självkostnadsvärdet finns i 3 § i förordningen och dessa gäller i synnerhet bedömning av informationssäkerheten i fråga om informationssäkerhetsprodukter, informationssystem och datakommunikation, rådgivning i anslutning till planering av informationssystem samt godkännande av bedömningsorgan. Avgiften höjdes senast 2022. De tilläggsintäkter som inflyter till verket till följd av avgiftshöjningen uppgår uppskattningsvis till ca 0,1 miljoner euro, och avgiftsintäkterna i sin helhet till ca 0,6 miljoner euro.

6 § Avgifter för numrering av kommunikationsnäten

I paragrafen föreskrivs det om storleken på avgifter som teleföretag och andra företag som får ett nummer eller prefix och vilka avses i 296 § i lagen om tjänster inom elektronisk kommunikation (917/2014) ska betala. Numreringsavgifterna faktureras årligen i två eller fyra poster.

7 § Avgifter i anslutning till domännamn

I mom. föreskrivs det om de fasta domännamnsavgifter som tas ut för registrering och förnyad registrering av domännamn enligt 295 § i lagen om tjänster inom elektronisk kommunikation.

Den föreslagna höjningen av domännamnsavgiften med 3 euro till 12 euro per år beskrivs ovan. Det tilläggsintäkter som inflyter till verket till följd av avgiftshöjningen är uppskattningsvis ca 1,3 miljoner euro per år, varvid verkets årliga intäkter från avgiften blir något under 6,2 miljoner euro per år. Den ändrade avgiften träder i kraft i enlighet med den föreslagna förordningen den 15 januari 2026 kl. 12 på grund av tidsplanen för uppdateringen av avgifterna i informationssystemet.

I paragrafen föreslås ett nytt 2 mom. som gäller den nya registraravgiften. Det föreslås att registraravgiften ska tas ut årligen av de registrarer som anmält sig som fi-registrarer. Syftet med registraravgiften är att täcka de kostnader som registrarverksamheten medför, vilka har ökat betydligt till följd av redan gällande och kommande ändringar i lagstiftningen. De faktorer som påverkar kostnaderna beskrivs ovan.

Största delen av de europeiska landsdomänregistren tar av sina registrarer ut antingen en engångsavgift eller en årlig avgift för att täcka de kostnader som registrarerna ger upphov till. Den svenska Internetstiftelsen, som bland annat förvaltar toppdomänen .se, tar årligen ut en registraravgift på 5 000 kronor (ca 460 euro). Danska Punktum dk, som förvaltar toppdomänen .dk, tar årligen ut en registraravgift på 7 500 kronor (ca 1 006 euro). Norska Norid, som förvaltar toppdomänen .no, har ingen motsvarande årsavgift, men Norid kräver registrering av minst hundra domännamn per år, vilket medför kostnader på ca 1 500 euro. Om ovannämnda antal inte uppfylls, är registraren skyldig att betala skillnaden mellan minimifaktureringen och den faktiska faktureringen. Det föreslås att registraravgiften ska vara 400 euro per år, vilket är den lägsta avgiften i de nordiska länderna. Intäkterna från avgiften beräknas uppgå till ca 0,65 miljoner euro 2026.



Den årliga registreraravgiften höjer tröskeln för att vara verksam som registrar särskilt för de aktörer vars registrarverksamhet är liten eller obefintlig. Dessa aktörer har dock möjlighet att fortsätta sin affärsverksamhet genom att bli en större registrars återförsäljare. Koncentreringen av tjänsteutbudet till större professionella registrarer kan förbättra kundservicens kvalitet och den tekniska funktionssäkerheten, vilket ökar domännamnstjänsterna allmänna säkerhet och tillförlitlighet. Registreraravgiften sporrar endast handlingskraftiga aktörer som uppfyller sina skyldigheter att registrera sig som registrarer, vilket på lång sikt kan stärka förtroendet för fi-domännamnssystemet. Samtidigt minskar den arbetsmängd som registrarerna medför för Transport- och kommunikationsverket. Det minskade antalet registrarer kan märkas för domännamnsanvändarna genom koncentring av förmedlingstjänsterna och minskad konkurrens, men ungefär minst 1000 registrarer antas finnas kvar i Finland.

Enligt nuvarande praxis debiteras domännamnsavgiften direkt från registrarens saldokonto för förskottsbetalning i samband med registrering eller förnyad registrering av domännamn. För att bibehålla ett enhetligt förfaringsätt föreslås det att också den nya registreraravgiften årligen debiteras direkt från de anmälda fi-registrarernas saldokonto för förskottsbetalning. Det är också administrativt sett lätt för bägge parter. Enligt förslaget ska avgiften tas ut hos registrarerna första gången under perioden 1.6–31.12.2026 så att Transport- och kommunikationsverket hinner informera registrarerna om den nya avgiften och de har tillräckligt med tid att förbereda sig på den nya avgiften. Transport- och kommunikationsverket kan dock ta ut avgiften till nedsatt belopp eller låta bli att ta ut den helt och hållet till exempel i en situation där det inte finns tillräcklig medel på saldokontot för förskottsbetalning. Om det på saldokontot för förskottsbetalning i fortsättningen finns mindre än tolv euro, kan registraren inte registrera fi-domännamn, varvid registrarverksamheten i praktiken hindras. Domännamnsavgiften kan tas ut senare när det finns tillräckliga medel på saldokontot för förskottsbetalning, om inte Transport- och kommunikationsverket beslutar att inte ta ut avgiften.

8 § Ikraftträdande

Det föreslås att ändringen av förordningen träder i kraft den 1 januari 2026 och gäller till utgången av 2027.