



TEKNINEN KAUPPA

SOSIAALI- JA TERVEYSMINISTERIÖ

kirjaamo@stm.fi

STM075:00/2011

LUONNOS HALLITUKSEN ESITYKSEKSI ALKOHOLILAIKSI

Teknisen Kaupan Liitto edustaa kemikaalijakelijoita eli yrityksiä, jotka maahantuovat kemikaaleja raaka-aineiksi teollisuuden eri aloille. Koska alkoholilaki sääntelee alkoholijuomien lisäksi myös muunlaisia alkoholipitoisia aineita (väkiviinaa ja alkoholivalmisteita), uuden alkoholilakiehdotuksen lupa- ja ilmoituskäytännöt sekä luvanhaltijoiden velvollisuudet koskettavat monia jäsenyrityksiämme. Lausumme vain väkiviinaa ja alkoholivalmisteita koskevasta lakiehdotuksen sisällöstä, siltä osin, kun se koskee yritysten välistä kauppaa.

Teknisen Kaupan Liitto lausuu kohteliaimmin seuraavaa:

Yleistä

Ehdotus uudeksi alkoholilaiaksi selkeyttää määräyksiä toiminnanharjoittajan näkökulmasta, kun lakiin on koottu tiettyjä nyt asetuksina ja päätöksinä annettuja lain täytäntöönpanon yksityiskohtia, kuten luvanhakijaan kohdistuvat yleiset edellytykset ja erilaisten lupien myöntämisen edellytykset. Haluamme kuitenkin huomauttaa, että hakijaan liittyviin yleisiin edellytyksiin ei tulisi lukea sellaisia seikkoja, joilla ei ole todellista merkitystä kykyyn kyseisen elinkeinotoiminnan harjoittamiselle. Tässä mielessä edellytyksiä olisi syytä tarkentaa ja rajata.

Lupahakemuksen yksityiskohdista ja joistakin lupaehdoissa määriteltävistä sekoista tarvitaan kuitenkin vielä lisäselvyyttä, erityisesti omavalvonnan edellyttämistä toimista.

On hyvä, että lain soveltamisala suhteessa elintarvikkeisiin ja lääkkeisiin on entistä selkeämmin rajattu.

Mahdollisimman harmonisoitu lainsäädäntö EU:ssa on tuotteiden vapaan liikkuvuuden ja yritysten toimintamahdollisuuksien kannalta tärkeää. Tämän takia



TEKNINEN KAUPPA

myös alkoholin denaturointia koskevat määräykset tulisi kokonaisuudessaan yhtenäistää, sen sijaan että kansallisesti säädettäisiin EU-tasoisista säädöksistä poikkeavia määräyksiä.

Pidämme myönteisenä, että lupa- ja ilmoitusvelvollisuuksia ehdotetaan osittain karsittavaksi. Kannatamme yleisestikin ottaen alkoholilainsäädännön keventämistä kaikissa kaupan portaissa ja riskiperusteisuutta valvonnassa.

Pykäläkohtaisia huomioita

15 § Väkiviinan maahantuonti-, tukkumyynti-, ja käyttölupa ja niiden myöntämisen edellytykset

Pykälän lopussa mainitaan valmistusluvan haltijan oikeus väkiviinan maahantuontiin, tukkumyyntiin ja käyttöön ilman lupaa. Tässä kohdassa on epäselvää, koskeeko kuitenkin maahantuonnin aloittamisen ilmoitusvelvollisuus kyseistä luvanhaltijaa (28 §).

Samoin mainitaan väkiviinan käyttöön oikeuttavan luvanhaltijan ilmoitusvelvollisuus omaan käyttöön tapahtuvan maahantuonnin aloittamisesta. Ehdotamme harkittavaksi, olisiko selkeyden vuoksi tarkoituksenmukaista esittää edellä mainittu käyttöoikeuden haltijan ilmoitusvelvollisuus omassa erillisessä pykälässä, johon mahdollisesti koottaisiin kaikki muutkin toiminnot, joita koskee ilmoitusvelvollisuus. Näitä olisi ilmeisesti ainakin lievästi denaturoidun väkiviinan myynnin aloittaminen (52 §).

Valmistuslupaa koskevassa pykälässä voitaisiin mainita ne toiminnot, joihin valmistusluvan haltija ei tarvitse lupaa eikä ole ilmoitusvelvollinen.

54 § Omavalvonta

Toiminnanharjoittajan omavalvonnalla on merkittävä rooli toiminnasta aiheutuvien riskien hallinnassa, ja se tukee myös asianmukaista lainsäädännön velvoitteiden tuntemusta. On positiivista, että vastuun ja valvonnan painopistettä siirrettäisiin alkoholilainkin piirissä yritysten omavalvonnan suuntaan. Teknisen Kaupan Liiton jäsenenä olevat kemikaalien jakelutoimintaa harjoittavat yritykset ovat sitoutuneet jakelijoiden Responsible Care -ohjelmaan tai toteuttavat ohjelmaa vastaavia käytäntöjä oman toimintansa laadunvarmistus- ja turvallisuustoiminnassa. Siihen kuuluu oleellisena osana jatkuva lainsäädännön seuranta ja toiminnan turvallisuuden kehittäminen ja dokumentointi. Yrityksille aiheutuisi merkittävä lisätaakka, jos ne eivät voisi hoitaa alkoholilain edellyttämiä omavalvonnan velvoitteitaan jo nyt käytössä olevien ohjelmien ja toiminnanohjauksen puitteissa.



TEKNINEN KAUPPA

Omavalvontasuunnitelman sisältö ja omavalvonnan toteutustapa tulisi olla kunkin toimialan tarpeet ja ominaispiirteet huomioon ottava. Nykyaikana ei myöskään tulisi edellyttää kirjallista omavalvontasuunnitelmaa. Sen sijaan, sähköisessä muodossa toteutettu omavalvontasuunnitelma ja muu dokumentointi tulisi hyväksyä. Teknisen Kaupan Liiton kemian ja raaka-ainekaupan jaosto tarjoaa mielellään lisätietoa jakelijoiden Responsible Care -ohjelmasta, jotta sen suomat mahdollisuudet voidaan hyödyntää parhaalla mahdollisella tavalla omavalvonnan vaatimuksista säädettäessä ja sitä käytännössä toteutettaessa.

Kunnioitavasti

Teknisen Kaupan Liitto ry

Markku Uitto
Toimitusjohtaja