

Asia: Lausuntopyyntö valtioneuvoston asetuksesta Euroopan meri-, kalatalous- ja vesiviljelyrahastosta myönnettävästä tuesta (VN/7539/2022)

Maa- ja metsätalousministeriö  
kirjaamo.mmm@gov.fi

## Lausunto

### 1 Johdanto

Lausuntopyyntö valtioneuvoston asetuksesta Euroopan meri-, kalatalous- ja vesiviljelyrahastosta myönnettävästä tuesta  
Asianumero/Ärendenummer/Case number : VN/7539/2022  
Tausta  
MMM Muistio 23.3.2021: "Ehdotettujen säännösten tarkoituksena on selkeyttää tuen hakijoiden kannalta tuen hakemiseen ja hankkeen toteuttamiseen liittyviä menettelyjä. Tarkoituksena on myös selkeyttää säännöksiä toimivaltaisten viranomaisten näkökulmasta niiden myöntäessä EMKVR-ohjelman mukaisia tukia. Säännösten keinoin voidaan vähentää tulkintaeroja tukien hallinnointiin liittyvissä menettelyissä ja näin yhtenäistää käytäntöjä. Yhdenmukaiset käytännöt tehostavat viranomaisten toimintaa ja ovat tärkeitä tuen saajien yhdenvertaisen kohtelun näkökulmasta."

Luonnonvarakeskus (Luke) pitää tavoitetta selkeyttää ja yhdenmukaistaa tuen hakemiseen ja hankkeen toteuttamiseen liittyviä menettelyjä erinomaisena. Joissain kohdin Luke kaipaa kuitenkin hieman täsmennystä. Alla yksityiskohtaisempia huomioita eri kohtiin.

### 2 Lausunto

2 § Tuen enimmäismäärä yleishyödyllisissä hankkeissa:  
"Yleishyödyllisissä kehittämis- ja investointihankkeissa sekä viranomaisten toteuttamissa hankkeissa tuen määrä on enintään 80 prosenttia hankkeen hyväksyttävistä kokonaiskustannuksista, jollei tästä poikkeamiseen ole erityistä syytä."

Luke ymmärtää ja näkee tärkeänä omarahoitusosuuden kautta sitouttamisen hankkeeseen. Muistiossa luetellaan poikkeuksia tälle käytännölle, jotka Luken kannalta ovat enemmänkin sääntöjä kuin poikkeuksia. Luke ehdottaakin, että 2 pykälää muokattaisiin selvemäksi poikkeuksien osalta. Esimerkiksi:  
"Yleishyödyllisissä kehittämis- ja investointihankkeissa sekä viranomaisten toteuttamissa hankkeissa tuen määrä on enintään 80 prosenttia hankkeen hyväksyttävistä kokonaiskustannuksista. Tästä poikkeuksena ovat julkisten elinten toteuttamat toimet sekä muiden toteuttamat toimet, jotka täyttävät kaikki seuraavat kriteerit : i) ne ovat kollektiivisen edun mukaisia; ii) niillä on kollektiivinen tuensaaja; iii) niillä on innovatiivisia piirteitä tai niissä varmistetaan niiden tulosten julkinen saatavuus. Kalatalouden paikallisen kehittämisen puitteissa toteutettavissa hankkeissa riittää, että yksi kriteereistä täyttyy."

5 § Tuen enimmäismäärä hankkeissa, joissa ehkäistään hylkeiden kalataloudelle aiheuttamia vahinkoja

”Poiketen tämän asetuksen 3 ja 4 §:ssä säädetystä, hankkeissa, joissa ehkäistään hylkeiden kalastukselle ja vesiviljelylle aiheuttamia vahinkoja, tuen myöntävä viranomainen voi päättää korkeamman tuen soveltamisesta siten, että tuen määrä pienimuotoisessa rannikko- ja sisävesikalastuksessa on kuitenkin enintään 75 prosenttia hankkeen hyväksyttävistä kokonaiskustannuksista ja vesiviljelyssä enintään 60 prosenttia hankkeen hyväksyttävistä kokonaiskustannuksista, kun kyse on pienistä ja keskisuurista vesiviljely-yrityksistä.”

MMM Muistio 23.3.2021:

”Hylkeiden ja merimetsojen aiheuttamien vahinkojen vähentäminen on tunnistettu keskeiseksi haasteeksi alkutuotannon edellytysten turvaamisessa myös Suomen EMKVR-ohjelmassa.”

Luke näkee tärkeänä hylkeiden vahinkojen korotetun tuen. On kuitenkin toistaiseksi vielä epäselvää, miten tuntuvia vahinkoja muut eläimet, kuten esimerkiksi muistiossakin mainitut merimetsot, samoin kuin haikarat tai maapedot sisävesikasvatuksessa aiheuttaa. Luke ehdottaa, että tähän kohtaan lisätään: ”...joissa ehkäistään hylkeiden ja muiden tuntuva vahinkoa aiheuttavien eläinten vahinkoja.”

7 § Palkkakustannukset

”Tukikelpoisina palkkakustannuksina voidaan hyväksyä tuen saajalle tukipäätöksen mukaisen hankehenkilöstön hankkeen toteuttamiseksi tarpeellisesta työstä aiheutuneet palkkakustannukset sekä lakiin taikka virka- tai työehtosopimukseen perustuvat kustannukset. Palkkakustannusten tukikelpoisuuden edellytyksenä on, että henkilöllä on kirjallinen tehtäväkuvaus, jollei tästä poikkeamiseen ole erityistä syytä. Vuosiloma-ajan ja vapaajaksojen palkkakustannukset ovat tukikelpoisia siltä osin kuin palkat on ansaittu hankkeen tukipäätöksen mukaisena toteuttamisaikana ja tosiasiallisesti maksettu työntekijälle tuen maksamista koskevan hakemuksen jättämiseen mennessä. Sairausloman ajan ja perhevapaan ajalta maksetut palkat ovat tukikelpoisia siltä osin kuin tuen saaja ei ole saanut eikä ole oikeutettu saamaan niihin korvausta muualta.”

Hankkeen toteuttamisen kannalta olisi suoraviivaisempaa, jos vuosiloma- yms. kustannukset voitaisiin hyväksyä korvattavaksi jollakin yhteisesti sovitulla prosentilla palkkakustannuksista. Nyt hankkeen toteuttamisen suunnittelu vaikeuttaa se, että nämä kustannukset saadaan selville takautuvasti loma-aikojen sulkeuduttua.

### 3 Lausunnon tiivistelmä

Luonnonvarakeskus (Luke) pitää tavoitetta selkeyttää ja yhdenmukaistaa tuen hakemiseen ja hankkeen toteuttamiseen liittyviä menettelyjä erinomaisena. Alla yksityiskohtaisempia huomioita eri kohtiin.

2 § Tuen enimmäismäärä yleishyödyllisissä hankkeissa

Muistiossa luetellaan poikkeuksia tälle käytännölle, jotka Luken kannalta ovat enemmänkin sääntöjä kuin poikkeuksia. Luke ehdottaakin, että 2 pykälää

muokattaisiin selvemmäksi poikkeuksien osalta.

5 § Tuen enimmäismäärä hankkeissa, joissa ehkäistään hylkeiden kalataloudelle aiheuttamia vahinkoja

Luke ehdottaa, että tähän kohtaan lisätään: "...joissa ehkäistään hylkeiden ja muiden tuntuvaa vahinkoa aiheuttavien eläinten vahinkoja."

7 § Palkkakustannukset

Hankkeen toteuttamisen kannalta olisi suoraviivaisempaa, jos vuosiloma- yms. kustannukset voitaisiin hyväksyä korvattavaksi jollakin yhteisesti sovitulla prosentilla palkkakustannuksista.

Anu Kaukovirta

Johtaja, tuotantojärjestelmät

Hyväksytty Luken prosessinhallintajärjestelmässä 29.04.2022 klo 15:47:09.

Lausunnon valmistelija(t):

Harri Vehviläinen  
Jouni Vielma, Markus Kankainen

Liitteet:

Tiedoksi: