



31.8.2015

Tullin UTU-hankkeen seurantaryhmä (EU:n tullikoodexin edellyttämä tullausprosessien ja -järjestelmien uudistus)

Valtiovarainministeriö on tänään asettanut seurantaryhmän Tullin UTU-hankkeen seurannan tueksi. UTU-hankkeessa toteutetaan tullausprosessien ja -järjestelmien uudistaminen EU:n tullikoodexin edellyttämällä tavalla.

Toimikausi

1.9.2015 - 31.12.2020

Tausta

Marraskuussa 2013 voimaan tullut unionin tullikoodexi (Union Customs Code, UCC) edellyttää Suomen tullausprosessien ja -järjestelmien uudistamista ja eTullipäätöksen mukaisen toiminnan kokonaan sähköistämistä. Kaikki kommunikaatio eri osapuolien (asiakkaiden ja tullien, kansallisten tullien sekä tullien ja komission) välillä tapahtuu vain sähköisiä palvelukanavia pitkin. UCC -lainsäädännön soveltaminen alkaa 1.5.2016 alkaen. Sähköisten menettelyjen tulee olla kaikilta osin sovellettavissa viimeistään 31.12.2020.

UCC -lainsäädäntö aiheuttaa huomattavia muutoksia nykyiseen tulliselvitysprosessiin ja tietojärjestelmiin. Muutosten laajuus tarkoittaa tulliselvitysjärjestelmien pakollista uudistamista ja merkittäviä muutoksia sidosjärjestelmiin ja -prosesseihin.

UCC lainsäädännön vaikutukset ulottuvat tulliselvitysprosessien lisäksi tullin muihin prosesseihin ja sidosjärjestelmiin. Muutoksia aiheutuu rahavirtaprosesseihin ja -järjestelmiin, riskianalyysiin, asiakasrajapintaan, tilastointiin, raportointiin ja tietovarastointiin, perusrekistereihin kuten asiakas- ja toimipaikkarekisteriin, valvontajärjestelmiin, verotukseen, tiedonsiirtoon komission, muiden viranomaisten ja Tullin välillä. Perusedellytyksenä täysin sähköiselle tulliselvitysprosessille on korkean saatavuuden käyttöympäristö ja palvelut.

Tulli toteuttaa EU-lainsäädännön edellyttämät muutokset UTU -hankkeessa, jonka tavoitteena on käyttöönottaa UCC -lainsäädännön mukainen, toimintavarma ja toiminnallisuudeltaan riittävä tulliselvitysjärjestelmäkokonaisuus, joka harmonisoi tulliselvityksen prosessit mahdollisimman kattavasti. Paperimenettelyistä luovutaan varamenettelyinä.



Hankekokonaisuuden osa-alueita ovat kilpailutus, vaatimusmäärittely, sidosjärjestelmien vaikutusanalyysi, asiakasvaikutukset, sisäinen kehittäminen, sekä toimittaja- ja käyttöönottoprojektit. Alustavan aikataulun mukaan hankekokonaisuus toteutetaan vv. 2015 – 2020.

Hankkeen omistaja on Tullin ulkomaankauppa- ja verotusosasto. Tullin hankeorganisaatioon kuuluu ohjausryhmä, joka valvoo hankkeen edistymistä, seuraa hankkeen taloutta ja arvioi hankkeen tuloksia sekä hoitaa koordinaatiota ja tiedonkulkua tärkeimpien sidosryhmien ja -hankkeiden välillä. Lisäksi hankkeella on Tullin sisäisiä tuki- ja seurantaryhmiä, jotka tukevat tarvittaessa ohjausryhmää päätöksenteossa, seuraavat ja varmistavat hankkeen tavoitteiden toteutumista Tullin sisäisten sidosryhmien näkökulmasta, ja tukevat hankkeen viestintää omilla osa-alueillaan. Tarvittaessa Tullin johtoryhmä päättää merkittävistä hankkeen kustannusylityksistä.

Tullin ja valtiovarainministeriön välisessä yhteistyöpöytäkirjassa 19.3.2015 (VM/610/02.02.00.99/2015) on sovittu että Tulli toimittaa valtiovarainministeriölle vuosittain (tilanne vuoden lopussa) raportin hankkeen etenemisestä, vaikutuksista sidosryhmille ja toteutumistilanteesta. Tilannekatsaus ja raportin sisältö käydään läpi Tullin ja valtiovarainministeriön keskinäisissä tulosohjausneuvotteluissa.

Yhteistyöpöytäkirjassa on sovittu myös että valtiovarainministeriö ja Tulli perustavat hankkeen seurannan tueksi säännöllisesti kokoontuvan seurantar ryhmän.

Tavoite

Seurantaryhmä toimii neuvoa-antavana elimenä ja keskustelufoorumina Tullin UTU-hankkeeseen liittyvissä kysymyksissä sekä hankkeen onnistuneen ja suunnitellun aikataulun mukaisen läpiviennin tukena. Seurantaryhmä varmistaa hyötyjen saavuttamiseen tarvittavien muutosten toimeenpanoa vaikuttavuutta ja tuottavuutta toteuttavalla tavalla.

Tehtävä

Seurantaryhmän tehtävänä on

- seurata hankkeen etenemistä, vaikutuksia ja tuloksia siten että voidaan varmistaa UTU-hankkeen läpivienti asetettujen tavoitteiden mukaisesti
- seurata ja arvioida hankkeen hyötyjen toteutumista asiakkaiden ja Tullin näkökulmasta
- käsitellä asiat, jotka koskevat hankkeen toteuttamista hyväksytyn hankesuunnitelman ja aikataulun mukaisesti, hankkeen rahoituksen toteutumista, kustannusten ajoittumista, määrää ja hyväksyttävyyttä sekä suunnitelman muutoksia
- käsitellä hankkeen väli- ja loppuraportit sekä antaa arvionsa hankkeen toteutumisesta
- seurata ja arvioida hankkeen riskejä
- seurata uudistettujen tullausmenettelyjen toteutumista ja keskustella tullausprosessiin ja toimintatapoihin liittyvistä kehittämistarpeista
- tehdä tarvittaessa esityksiä korjaavista toimenpiteistä hankkeen tavoitteiden varmistamiseksi

- edistää UTU-hankkeen kokemusten ja yleisesti hyödynnettävien tulosten saattamista muun julkisen sektorin käyttöön.

Organisointi

Jäsenet:

Irja Peltonen, tietojohdaja, VM, puheenjohtaja
 Ismo Mäenpää, hallitusneuvos, VM, vero-osasto
 Jere Lumme, neuvotteleva virkamies, VM, vero-osasto
 Seija Kivinen, budjettineuvos, VM, budjettiosasto
 Riku Jylhänkangas, budjettineuvos, VM, budjettiosasto
 Jan Holmberg, talouspäälikkö, VM
 Anna-Maija Marttila, tietoasiantuntija, VM, sihteeri

Seurantaryhmän kokouksiin Tullista osallistuvat:

Antti Hartikainen, pääjohtaja, Tulli
 Jarkko Saksa, johtaja Tulli
 Anu Autio, tietohallintojohtaja, Tulli
 Pekka Pylkkänen, talousjohtaja Tulli
 Marianne Vuolli, ohjelmapäälikkö, Tulli
 Leila Lappalainen, hankejohtaja, Tulli

Seurantaryhmä kokoontuu säännöllisesti vähintään kaksi kertaa vuodessa. Tarvittaessa hankkeen hankinta-, toteutus- ja käyttöönottovaiheessa seurantaryhmä voi kokoontua 3-4 kertaa vuodessa.

Kustannukset ja rahoitus

Seurantaryhmän työ tehdään virkatyönä. Seurantaryhmä voi kuulla asiantuntijoita, ja teettää selvityksiä.

UTU -hankkeen ulkoisiksi menoiksi on arvioitu vuosina 2015 – 2020 yhteensä 54,2 miljoonaa euroa ja HTV-lisätarpeeksi 8,8 M€. Yhteensä määrärahatarpeeksi on siten arvioitu 63,0 M€ vuosina 2015 – 2020. Eduskunta on hyväksynyt 13.3.2015 hankkeelle 54,2 M€ valtuuden.

Valtiosihteeri kansliapäällikkönä



Martti Hetemäki

Hallinto- ja kehitysjohtaja, ylijohtaja



Helena Tarkka

Jakelu	Seurantaryhmän jäsenet
Tiedoksi	Tulli VM vero-osasto, budjettiosasto, JulkICT