

Konserniohjausosasto / talous- ja hallintoyksikkö

18.11.2023

Valtioneuvoston kanslia
kirjaamo.vnk@gov.fi

Valtioneuvoston kanslian lausuntopyyntö VN/28924/2023

Liikenne- ja viestintäministeriön lausunto valtioneuvoston ohjesäännön ja valtioneuvoston kansliasta annetun valtioneuvoston asetuksen muuttamisesta

Valtioneuvoston kanslia (VNK) on pyytänyt liikenne- ja viestintäministeriöltä lausuntoa 20.10.2023 otsikkoasiassa. VNK on täydentänyt lausuntopyyntöään 7.11.2023.

Liikenne- ja viestintäministeriö kiittää mahdollisuudesta lausua mahdolliset kantansa ja lausuu seuraavaa.

Liikenne- ja viestintäministeriön lausunto koskee muutosta, jolla valtion ylimmän poliittisen johdon sihteeripalvelut kootaan valtioneuvoston kansliaan. Hallitusohjelman mukaisesti ministereiden, valtiosihteereiden ja erityisavustajien sihteerit kootaan valtioneuvoston kansliaan vuoden 2024 alusta alkaen resurssien joustavan käytön ja palveluiden yhdenmukaistamiseksi. Tämän muutoksen takia valtioneuvoston ohjesääntöön ja valtioneuvosto kansliasta annettuun asetukseen lisättäisiin valtioneuvoston kanslian toimialaan kuuluvaksi ministerin, ministerin toimikaudeksi nimitettyjen valtiosihteereiden ja erityisavustajien sihteeripalvelut ja muut hallinnolliset avustajapalvelut. Näitä tehtäviä hoitavat henkilöt olisivat valtioneuvoston kanslian virkamiehiä.

Hallitusohjelman tavoitteiden näkökulmasta, eli resurssien joustavan käytön ja edellä mainittujen palveluiden yhdenmukaistamiseksi, on kuitenkin epäselvää mitä tarkoitetaan sillä, että jatkossa VNK määrää näitä tehtäviä hoitavat virkamiehet hoitamaan tehtävää tietyssä ministeriössä.

Valtioneuvoston kansliasta annetun asetuksen 9 §:n 5 momentin mukaan 1 §:n 37 kohdassa tarkoitettuja tehtäviä hoitavat virkamiehet kanslia määrää hoitamaan tehtävää tietyssä ministeriössä. Ministeriön näkemyksen mukaan on epäselvää mitä tarkoitetaan sillä, että VNK määrää sen toimivaltaan kuuluvia asioita hoitavat virkamiehet hoitamaan tehtävää tietyssä ministeriössä ja virkamiehet hoitavat kyseisen ministeriön toimialaan kuuluvia tehtäviä. VNK:n ehdottamien asetusmuutosten myötä kyseiset tehtävät ovat nimenomaan nyt siirtymässä VNK:n toimialaan ja niistä säädettäisiin asetuksen 1 §:n 37 kohdassa.

Ministeriö kiinnittää huomiota siihen, että tehtävään määräyksessä on kyse työnantajan direktio-oikeuteen kuuluvasta järjestelystä, jolla työnantaja organisoii töiden hoitamista. Työnjohto- ja valvontaoikeus kuuluvat työnantajalle. Siten ministeriön näkemyksen mukaan tehtävään määräyksellä ei voitaisi määrätä virkamiestä toisen työnantajan

määräysvallan alaiseksi. Perusteluiden mukaan suoritettavien työtehtävien osalta sihteerit olisivat tällöin sijoitusministeriönsä direktio-oikeuden ja hallinnollisten määräysten, kuten työjärjestyksen ja taloussäännön, alaisia. Ministeriön mukaan kohtaa pitäisi selventää säädöstekstiin ja sen perusteluihin olisi hyvä tarkentaa mitä tällä tarkoitetaan. Ministeriökohtaisten toimintatapojen noudattaminen ei edellytä sitä, että sihteeripalveluita suorittavat virkamiehet ovat ministeriön työnjohto- ja valvontavallassa.

Olli-Pekka Rantala
osastopäällikkö, ylijohtaja

Mikko Nygård
talous- ja hallintojohtaja

Tiedoksi

Tiina Kaunisto, henkilöstöjohtaja (LVM)

VN/28924/2023-LVM-13

Seuraavat henkilöt ovat allekirjoittaneet tämän asiakirjan sähköisesti /

Följande personer har undertecknat denna handling elektroniskt /

This document has been signed electronically by the following persons: