

Laatijat  
Tieto- ja turvallisuusosasto / Automaatioyksikkö Anne Miettinen  
Liikenne- ja viestintävirasto Juha Korsi,  
Hanna Suutarla ja Susanna Jansson

**Muistio**  
VN/27999/2022

Liite 3  
Julkinen

Kansainvälisen merenkulkujärjestö IMO:n vuoden 2024 IMSAS-auditoinnin hankesuunnitelma

## 1 Tarkoitus ja tavoite

Kansainvälinen merenkulkujärjestö IMO järjestää Suomen pakollisen IMSAS-auditoinnin lokakuussa 2024. IMO:n auditointiryhmä tutustuu jäsenvaltion toimintatapoihin ja erityisesti siihen, miten IMO:n sääntely ja päätökset on viety osaksi kansallista sääntelyä ja miten valtion velvoitteet hoidetaan.

Tavoitteena on valmistautua auditointiin ennakoivasti siten että mahdolliset kehittämistarpeet kansallisessa toimeenpanossa voidaan hoitaa mahdollisuuksien mukaan jo ennen auditointiajankohtaa ja että auditoinnin aikana esitellään konkreettisia esimerkkejä sääntelynmukaisuudesta, toimintatavoista ja kansallisista prosesseista sekä Suomen vahvuuksista ja haasteista.

## 2 Projektin organisointi

Projektissa on auditointia valmisteleva ja koordinoiva työryhmä, ja hankenyrkki.

**Työryhmä** ohjaa, tukee ja seuraa työtä sekä raportoi ministeriön ja Liikenne- ja viestintäviraston johdolle. Työryhmä koostuu asettamispäätöksellä määritellyistä henkilöistä eri hallinnonaloilta. Työryhmän on mahdollista päätöksellään tarvittaessa laajentaa työryhmän jäseniä sekä käyttää asiantuntijoita. Työryhmän puheenjohtajana toimii Anne Miettinen, varapuheenjohtajana Juha Korsi ja sihteereinä Susanna Jansson ja Hanna Suutarla Liikenne- ja viestintävirastosta. Suutarla toimii nimettynä yhteyspisteenä (SPC) IMO:n ja auditoidijien suuntaan prosessin aikana, kirjeenvaihto kulkee tämän yhteyspisteen kautta.

Ala-komiteoiden ja sopimusten vastuujuristit LVM:ssä ja Traficomissa vastaavat ennakoivasti siitä, että IMO:n sääntely hyväksytään ja voimaansaatetaan kansallisella sääntelyllä hyvissä ajoin ja että käytössä on informatiivinen ja selkeä tilannetieto auditointiin sisältyvien sopimusten osalta. Katja Viertävä ((turvallisuussääntely), Susanna Jansson huolehtii resoluutio seurannasta (Traficomin resoluutio taulukko).

**Hankenyrkki** huolehtii hankesuunnitelmasta, viestintäsuunnitelmasta, riskiarviosta, hankkeen etenemisestä ja toteuttamisesta asetetussa aikataulusta ottaen huomioon IMO:n asettamat määräajat sekä kansallisen yhteistyön. Hankenyrkin muodostavat Anne Miettinen, Juha Korsi, Hanna Suutarla ja Susanna Jansson.

IMO-auditoidijat valmistelevat auditoinnin aikana auditoinnin loppuraportin luonnoksen (interim report), jonka hyväksyy hankenyrkki auditoinnin päätöskokouksessa Suomen puolesta. Traficomin projektipäällikkö täyttää auditointipäiväkirjaa tiimerissä ja hänelle toimitetaan havainnot. Mahdolliset erimielisyydet ratkaistaan loppukokouksen kuluessa. Tämän jälkeen hankenyrkki valmistelee yhteistyössä kunkin viranomaisen kanssa toimenpidesuunnitelman kunkin poikkeaman sulkemiseksi (corrective action plan - CAP). CAP tulee toimittaa kolmen kuukauden sisällä auditoinnista IMO:lle. CAP:n toimenpiteet tulee toteuttaa viivytyksettä ja joka tapauksessa viimeistään ennen väliauditointia, joka pidetään 3-4 vuoden päästä auditoinnista.

LVM projektipäällikkö Anne Miettinen

- Toimii auditoinnin valmistelu- ja koordinaatioryhmän puheenjohtajana ja huolehtii, että auditoinnin vaatimuksiin varaudutaan riittävästi
- Hoitaa MOC -sopimuksen allekirjoitusvalmistelut LVM:ssä
- Valmistele ja esittää linjauksia (strategiaa) ja hallinnonalan ohjausta koskevan osuuden auditoinnissa.
- Viestii hankkeen etenemisestä kansallisesti, mm. LVM:n viestintävälineiden kautta ja kansallisessa merenkulun sidosryhmäverkostossa ja hyödyntää sitä silloin kun tarvitaan yritysten ja näiden järjestöjen asiantuntemusta hankkeelle

Liikenne- ja viestintävirasto Traficom merenkulun johtava asiantuntija Juha Korsi

- hallinnon kokonaiskuva esitykseen yhdessä Susanna Janssonin ja Hanna Suutarlan kanssa
- Traficomien määräykset ja operatiivinen toiminta esittely
- METO-yhteistyön hyödyntäminen
- Viestiminen hankkeesta EU Maritime Directors –kokouksessa ja EMSAn hallintoneuvostossa tarvittaessa
- Vastaa tiedonkulusta ja tuesta Traficomien sisällä (merenkulun toimiala)

Traficom projektipäällikkö Hanna Suutarla

- toimii yhteyspisteena IMO:on päin - Single Point of Contact (SPC)
- EMSAn koulutuksen tilaus ja organisointi EMSAsta
- sopii IMO:n auditointiyksikön kanssa tarkemmista aikatauluista ja valmistele auditointiohjelman huomioiden auditointien toiveet
- koordinoi vastauksen IMO:n esittämiin kirjallisiin kysymyksiin(ml. PAQ) sekä raporttiluonnokseen
- huolehtii auditointiohjelman käytännön valmistelusta, toimeenpanon koordinoinnista ja kustannusten seurannasta
- hallinnon kokonaiskuva esitykseen yhdessä Juha Korren kanssa
- koordinoi riskien hallintasuunnitelmaa ja riskien hallintaa
- hoitaa katselmusjärjestelyt

IMOn neuvosto- ja komiteavastaavat viestivät asiasta IMOssa tarvittaessa hyödyntäen yhteisiä linjauksia ja viestintäsuunnitelmaa.

Hanke päättyy vuoden 2024 lopussa ja sen jälkeiset toimenpiteet (poikkeamien ja havaintojen käsittely ja sulkeminen sekä loppuraportti) hoidetaan vuosittaisella merenkulun hallinnon katselmoinnilla. Eli hankkeen päätyttyä merenkulkuhallinnon kehittämistoimenpiteet toteutetaan Linjaus -julkaisun mukaisella tavalla hyödyntäen katselmointia.

### 3 Hankeaikataulukutus

	Auditoinnin valmistelu ja koordinointi	Merenkulun hallinto	IMO -yhteydenpito	Viestintä
2022	Työryhmän asettaminen ja hankesuunnitelma	Säätelyn toimeenpano jatkuva		

	Vierailu EMSA:ssa / EMSA-koulutuksen hankkiminen			
1.-3.2023	Auditointi-aineiston valmistelu alkaa			
	EMSA-koulutus			
4.-6.2023	Linjausten tekeminen ja päätös katselmus - mekanismin käyttöönotosta		Uuden SPC:n nimeäminen, pyyntö ajankohdan siirtämiseksi pois heinäkuulta/24	
	Linjausten valmistelu		Ajankohta vahvistetaan 10/2024	Tiedote IMSAS
7.-9.2023	Linjausten valmistelu (ml. katselmointimenettely)	1. katselmukseen valmistautuminen	PAQ:n vastaanotto	
	Valmistelu- ja koordinaatioryhmän hyväksyntä linjauksille Hallinnon kuvaus - aineiston valmistelu	Merenkulun hallinnon toimijoiden tunnistaminen (tarkennukset), vastuutus ja kontaktointi	Lisääajan pyytäminen PAQ:n valmisteluun	
10.-12.2023	Linjausten johtoryhmäkäsittely ja hyväksyminen LVM:ssä, Käännös- ja taittoilaukset	1. katselmus		Viestintäsuunnitelman valmistelu
	Hallinnon kuvaus - aineiston valmistelu ja toimittaminen käännettäväksi	Pöytäkirjan jako yhteyspisteitä käyttäen		
1.-3.2024	17.1. koordinaatioryhmä VNK: Linjausten taitto ja julkaisu, hallinnon kuvauksen käännös Viestintäsuunnitelman valmistelu	Merenkulun hallinnon tilastotietojen keräys PAQ varten	Linjausten ja PAQ -vastausten kysymyksiin toimittaminen auditoiduille 2/2024.	Viestintä Linjaukset - julkaisusta ja auditoinnin etenemisestä (LVM tiedote ja merenkulun sidosryhmäverkosto), LinkedIn
			MOC:n pohjan hyväksyntä	
	PAQ:n täyttö Sopimusvalmistelut ja allekirjoitus		PAQ:n lähetys	
7.-10.2024	Auditointiohjelman rakentaminen tunti tunnilta, tila- ja henkilövaraukset. Esittelyaineiston valmistelu ja visualisointi. Auditointikoulutus/video	Merenkulun hallinnon katselmus 8/24  IMO - raportointiprosessin kirjaaminen	PAQ:n täydennykset ja korjaukset	

10.2024 – 12.2024	Auditointi 28.10. - 4.11.	Auditointiin osallistuminen	Yhteydenpito audittoijien kanssa, raporttiluonnoksen kommentointi ja hyväksyminen	Kansallinen ja kv. viestintä auditoinnin suorittamisesta
1. 25 - 3.1. 25	Korjaustoimenpide-suunnitelma CAP	Korjaavien toimenpiteiden tunnistaminen ja projektointi	CAP:n toimitus	
1.-3.2025		Merenkulun hallinnon katselmus (poikkeamien käsittely)	Raportointi suljetuista poikkeamista GISIS/MSA -raportointi	Loppuraportti noin vuoden päässä auditoinnista.
2026		Merenkulun hallinnon katselmus	Raportointi suljetuista poikkeamista GISIS/MSA -raportointi	
2027		Merenkulun hallinnon katselmus	Raportointi suljetuista poikkeamista GISIS/MSA -raportointi	
2028			Audit follow up(audit)	

#### 4 Kustannusarvio ja rahoitus

Hoidetaan normaalirahoituksen yhteydessä. Rahoituksen tarve pientä, lähinnä matkakuluja ja tarjoiluja. LVM on varannut hankkeelle 5000 euroa (tarjoilut valtioneuvoston tiloissa 28.10. ja 1.11. ja karonkka tammikuussa) ja illallinen) ja Traficom 5000 euroa (iltojen työskentelytilat, kahvitukset, kuljetuskustannukset, linjalounaat). Muut organisaatiot voivat halutessaan järjestää tarjoilun kenttäkäyntien yhteydessä. VNK rahoittaa käännökset.

#### 5 Riskianalyysi

Projektin riskianalyysi tehdään erilliseen taulukkopohjaan osana hankkeen valmistelua. Riskienhallinnassa huomioidaan ainakin seuraavat tekijät: resurssit, osaaminen, prosessierot, yhteistyö ja toimintaympäristö. Näiden tekijöiden suhteen laaditaan riskikartoitus riskien vakavuudesta ja todennäköisyydestä sekä niihin varautumisesta.

#### 6 Viestintäsuunnitelma

Työryhmä vastaa sidosryhmäviestinnästä ja hankkeen sisäisestä viestinnästä. Ministeriön viestintä (Paula Rinne) vastaa tiedottamisesta ja tiedotteiden nostamisesta ministeriön sosiaalisen median kanavissa sekä järjestää valokuvauksen päätöstilaisuuteen.

- LVM:n LinkedIn kanavaan ”Yhdessä töissä” –haastattelu (Anne Miettinen/Hanna Suutarla) julkaistu
- LVM järjestää hallinnon Aamuankkurin auditoinnin jälkeen sen tuloksista.

Viestintää koordinoidaan yhdessä muiden hankeryhmän organisaatioiden kanssa, Muiden organisaatioiden viestinnän vastuuhenkilöt ovat: Reija Lång Traficomista, Juha Stjärnstedt Väylävirastosta, Tiina Bieber Onnettomuustietokeskuksesta, Outi Huhtala Fintrafficaista, RVL:n viestintäyksikkö (viestintäyksikkö.rvle@raja.fi).

Viestintäasiat käsitellään säännöllisesti valmistelu- ja koordinointityöryhmässä.

Viestinnässä on keskeistä huomata, että kyseessä on viranomaistoiminta ja sen kehittäminen. Siksi muille sidosryhmille viestitään hankeryhmän toimesta valtioneuvoston hankeikkunan kautta.

Tiedotteita laaditaan ainoastaan keskeisissä hankkeen vaiheissa: 1) linjausten valmistuttua, 2) auditoinnin käynnistymisen yhteydessä ja 3) päätöstilaisuuden jälkeen auditoinnin tuloksista. Loppuraportti valmistuu IMO:ssa noin vuoden päästä auditoinnista, siitä viestitään katselmustoiminnan yhteydessä. Pääviesteissä huomioidaan mitä auditointi ja sen havainnot tarkoittavat eri viranomaisten ja sidosryhmien kannalta.

## 6.1 Ydinviestit

1. Kansainvälinen merenkulkujärjestö IMO auditoi Suomen merenkulun hallinnon III-säännöstönsä mukaisesti 28.10.-1.11.2024. Suomi näkee tämän seitsemän vuoden välein toistuvan auditoinnin hyvänä mahdollisuutena saada riippumattomien kansainvälisten auditoijien arvion toiminnastaan lippu-, rannikko- ja satamavaltiona merenkulun hallinnon jatkuvan kehittämisen tueksi. Auditoinnissa tarkastetaan, että Suomi on hyväksynyt ja voimaan saattanut IMO:n turvallisuus- ja ympäristösääntelyn ja että merenkulun hallinto toimii sääntelyn vaatimusten mukaisesti.
2. Osana auditointiin valmistautumista on laadittu IMO:n suosittamat linjaukset Suomen merenkulun hallinnolle sekä otettu käyttöön niiden mukainen merenkulun hallinnon yhteinen, vuosittainen katselmointimenettely. Linjaukset tukevat yhteistyötä ja jatkuvaa toiminnan parantamista.
3. Suomen merenkulun hallinto valmistautuu liikenne- ja viestintäministeriön asettamassa valmistelu- ja koordinoituvuudessa huolellisesti auditointiin. Työryhmään kuuluvat Suomen merenkulun hallinnon kannalta keskeisimmät ministeriöt ja virastot. Liikenne- ja viestintävirastosta nimetty projektipäällikkö toimii IMO:n suuntaan nimettynä kansallisena yhteyspisteenä.
4. Auditointiin valmistautuessa on käyty läpi aikaisemmat IMO:n ja kansallisten auditointien havainnot ja korjaustoimet tehdään ennen auditointia. Viranomaisten toiminta Suomessa on luotettavaa ja viranomaisten välinen yhteistyö on hyvällä tasolla.

Tehdään Q&A –muotoon kansainvälistä viestintää varten tarkemmat linjaukset. Kansainvälisessä viestinnässä on hyödynnetty IMO:n pääsihteerin Suomen vierailun yhteydessä laadittua taustaa ja spiikejä.

## 6.2 Ulkoinen viestintä

Liikenne- ja viestintäministeriö:

Valtioneuvoston hankeikkunassa julkaistaan hankkeen sisältöä ja etenemistä koskevat tiedot sekä keskeiset asiakirjat kuten kokouspöytäkirjat ja merenkulun hallinnon kuvaus. Linjaukset -julkaisu tallennettiin valtioneuvoston julkaisuarkistoon.

Liikenne- ja viestintäministeriön tiedotteet ja/tai sosiaalinen media Linjausten valmistuttua, auditoinnin aloituspäivänä ja auditoinnin jälkeen

Sidosryhmäviestintä hyvin harkitusti koska kyseessä on viranomaistoiminta.

### 6.2.1 Ulkoisen viestinnän suunnitelma

LVM toimittaa tiedotteensa tiedoksi muille viestinnöille, jotka jakavat niitä omassa kanavissaan. Organisaatiot saavat myös viestiä omasta näkökulmastaan, sekä auditoinnin aikana audiittoreiden vierailuista.

Tavoitteena on kasvava ymmärrys ja ylpeys Suomen merenkulkuhallinnosta ja sen yhteistyöstä.

- Yllä kuvattujen tiedotteiden lisäksi julkaistaan mahdollisesti LVM:n kolumni,
- Traficom viestii erityisesti avaustilaisuudesta sekä auditoinnin tuloksista sekä lähettää edelleen LVM:n tiedotteita.
- Väylävirasto viestii lähinnä sosiaalisessa mediassa sekä lähettämällä edelleen LVM:n tiedotteita.
- Fintraffic viestii erityisesti audiittoreiden vierailusta VTS-keskuksessa.
- OTKES viestii SOME-kanavassa omasta näkökulmastaan ja laatii sitä varten graafin.

Koordinaatioryhmän jäsenet huolehtivat siitä, että auditoinnista viestitään hallinnon yhteistyöverkostoissa, erityisesti METO (merellisten toimijoiden verkosto), Hallinnon kuvaus –dokumentissa sekä katselmusmateriaalissa on kuvattu nämä verkostot ja vastuutahot tarkemmin.

Kansainväistä viestintää:

IMO-neuvoston ja komiteoiden kokoukset – kiitetty audiittoreita neuvoston kokouksessa auditoinnin jälkeen

Merenkulkujohtajat Maritime Directors Juha-Matti Korsi

### 6.2.2 Julkaistuja tiedotteita ja sidosryhmäesittelyitä

Tiedote 4.12.2024 Traficom <https://www.traficom.fi/fi/ajankohtaista/suomi-lapaisi-merenkulun-hallinnon-imsas-auditoinnin>

Tiedote 30.10.2024 LVM <https://lvm.fi/-/kansainvalinen-merenkulkujarjesto-auditoi-suomen-merenkulun-hallintoa>

Navigator magazine <https://navigatormagazine.fi/uutiset/imo-suomen-merenkulun-hallinnon-auditointi-lahestyy/>

Tiedote 13.09.2024, Traficom: Suomen merenkulun hallinnon auditointi lähestyy <https://www.traficom.fi/en/news/auditing-finnish-maritime-administration-approaches>

Liikenne- ja viestintäministeriön sidosryhmäverkosto järjestettiin 28.5.2024. Tilaisuudessa esiteltiin auditointihanketta sekä mahdollistettiin näkemysten esittäminen.

Tiedote 9.2.2024, LVM: Suomen linjaukset IMO:n merenkulun hallintoa koskevien velvoitteiden täyttämiseksi julkaistu

<https://lvm.fi/-/suomen-linjaukset-imo-n-merenkulun-hallintoa-kokevien-velvoitteiden-tayttamiseksi-julkaistu>

Tiedote 9.2.2024, Traficom: Suomen linjaukset IMO:n merenkulun hallintoa koskevien velvoitteiden täyttämiseksi julkaistu

<https://www.traficom.fi/fi/ajankohtaista/kansainvalinen-merenkulkujarjesto-imo-auditoinut-jo-sata-jasenvaltiotaan-suomen-vuoro>

Tiedote 28.06.2023, Traficom: Kansainvälinen merenkulkujärjestö IMO auditoinut jo sata jäsenvaltiotaan – Suomen vuoro lokakuussa 2024

<https://www.traficom.fi/fi/ajankohtaista/kansainvalinen-merenkulkujarjesto-imo-auditoinut-jo-sata-jasenvaltiotaan-suomen-vuoro>

### 6.3 Sisäinen viestintä

Valtioneuvoston tiimerin IMSAS-auditointiryhmä, johon voi osallistua työryhmän lisäksi asiantuntijoita ja katselmointiin osallistuneita tahoja.

Tiimeri jää pois käytöstä vuoden 2025 aikana. Sitä ennen suunniteltava mahdollinen aineistojen siirto uuteen yhteistyöalustaan ja säilytystarve. Viralliset asiakirjat arkistoidaan valtioneuvoston Vahva – asianhallintajärjestelmään. Valtioneuvoston hankeikkunan sisältö tarkistetaan hankkeen päättyessä.

### 6.4 Muiden maiden toteuttama IMSAS -viestintä

Taustaa viestintään, muiden maiden merenkulun hallinnon virastojen toteuttamaa viestintää:

Auditoinnista:

[https://www.linkedin.com/posts/activity-7209890853362814976-JIVU?utm\\_source=share&utm\\_medium=member\\_desktop](https://www.linkedin.com/posts/activity-7209890853362814976-JIVU?utm_source=share&utm_medium=member_desktop)

[https://www.linkedin.com/posts/cahit-yalcin-67165445\\_imo-imsas-audit-of-lithuania-completed-activity-7190919741585186818-GJdg?utm\\_source=share&utm\\_medium=member\\_desktop](https://www.linkedin.com/posts/cahit-yalcin-67165445_imo-imsas-audit-of-lithuania-completed-activity-7190919741585186818-GJdg?utm_source=share&utm_medium=member_desktop)

[https://www.linkedin.com/posts/shitesh-ranjan-24bb8a31\\_imoimli-imo-imo-activity-7173203539345825794-gdkQ?utm\\_source=share&utm\\_medium=member\\_desktop](https://www.linkedin.com/posts/shitesh-ranjan-24bb8a31_imoimli-imo-imo-activity-7173203539345825794-gdkQ?utm_source=share&utm_medium=member_desktop)

[https://www.linkedin.com/posts/sindhura-polepalli-maritime-legal-consultant\\_a-milestone-in-maritime-governance-insights-activity-7170762493089239040-vy3j?utm\\_source=share&utm\\_medium=member\\_desktop](https://www.linkedin.com/posts/sindhura-polepalli-maritime-legal-consultant_a-milestone-in-maritime-governance-insights-activity-7170762493089239040-vy3j?utm_source=share&utm_medium=member_desktop)

Valmistautumisesta:

[https://www.linkedin.com/posts/litia-naivalurua-238628148\\_imo-safeshipping-marpol-activity-7193050337132355585-fYPb?utm\\_source=share&utm\\_medium=member\\_desktop](https://www.linkedin.com/posts/litia-naivalurua-238628148_imo-safeshipping-marpol-activity-7193050337132355585-fYPb?utm_source=share&utm_medium=member_desktop)

[https://www.linkedin.com/posts/bimo-suwarno-913b3244\\_preparing-for-imsas-2025-a-crucial-step-activity-7180821749620523008-JopM?utm\\_source=share&utm\\_medium=member\\_desktop](https://www.linkedin.com/posts/bimo-suwarno-913b3244_preparing-for-imsas-2025-a-crucial-step-activity-7180821749620523008-JopM?utm_source=share&utm_medium=member_desktop)

[https://www.linkedin.com/posts/naim-nazha-733b6444\\_ahead-of-the-planned-imo-imsas-audit-of-activity-7170060577527054336-SDdV?utm\\_source=share&utm\\_medium=member\\_desktop](https://www.linkedin.com/posts/naim-nazha-733b6444_ahead-of-the-planned-imo-imsas-audit-of-activity-7170060577527054336-SDdV?utm_source=share&utm_medium=member_desktop)

[https://www.linkedin.com/posts/teona-khabeishvili-41894863\\_georgia-imo-iiicode-activity-7161643707744600065-1YOM?utm\\_source=share&utm\\_medium=member\\_desktop](https://www.linkedin.com/posts/teona-khabeishvili-41894863_georgia-imo-iiicode-activity-7161643707744600065-1YOM?utm_source=share&utm_medium=member_desktop)

## 7 Auditoinnin yhteydessä käytetyt lyhenteet

IMSAS - IMO Member State Audit Scheme

PAQ - pre-audit questionnaire

APAI - additional pre-audit information (Form F25).....

MoC - MEMORANDUM OF COOPERATION BETWEEN FINLAND AND THE INTERNATIONAL MARITIME ORGANIZATION CONCERNING PARTICIPATION IN THE IMO MEMBER STATE AUDIT SCHEME

SPC - a person designated by the Member State as the single point of contact between the Member State and the audit team



## Aikajana

