

IMO audit to Finland Session 4; Legislation processes

October 28, 2024

Ministry of Transport and Communications, Katja Viertävä and Laura Sarlin

Presentation structure

- Legal system and hierarchy of legislation
- Process for the integration of IMO mandatory instruments and their amendments into national law
- Examples (documents and process)
- Review of legislation
- Sanctioning and appeal procedures and arrangements in legislation
- Links
- Traficom: Interpretations and guidance notes



Legal system and hierarchy of legislation: introduction

- Finland is a parliamentary representative democracy, a decentralised unitary State, and a constitutional republic.
 - Åland Islands have an autonomous position under the republic and hold legislative powers in respect of certain matters as provided in the <u>Act on the Autonomy of Åland (1144/1991)</u>
- Finland has a statutory legal system. Legal instrument hierarchy:
 - 1. Constitution
 - 2. Acts
 - 3. Decrees (governmental or ministerial)
 - 4. Regulations (issued by a competent authority; provided that necessary powers are explicitly delegated)
 - 5. Soft law, such as guidelines and interpretations)
- In accordance with the principle of separation of powers, the administration is divided into legislative (Parliament), executive (Government) and judiciary (courts) branches.
 - The Government is lead by the Prime Minister. The Parliament elects the Prime Minister. The President of the Republic appoints the Prime Minister and all other Ministers.

Legal system and hierarchy of legislation: international affairs

- For international obligations, the dualistic model is applied. Hence, all treaties and their amendments must be implemented into national legislation in addition to their acceptance.
 - (1) Consent to be bound by IMO Conventions in terms of international law takes place through approval (or ratification). (2) After the approval, the instruments are brought into force either by a framework or blanket act or decree. In addition, the content of instruments is often regulated in substantive law.
- Key sections in <u>the Constitution of Finland</u> (Chapter 8 International relations)
 - Section 93 *Competence in the area of foreign policy issues*
 - Section 94 Acceptance of international obligations and their denouncement
 - Section 95 *Bringing into force of international obligations*
 - Section 96 Participation of the Parliament in the national preparation of European Union matters
 - Section 97 Parliamentary right to receive information on international affairs

Process for the integration of IMO mandatory instruments and their amendments into national law: introduction

- Each ministry is responsible for drafting legislation in its own mandate.
 - <u>Government Rules of Procedure</u>, Section 20 Mandate of the Ministry of Transport and Communications: The mandate of the Ministry of Transport and Communications shall cover: 1) [...] and water transport; 2) transport infrastructure [...].
- Ministry of Transport and Communications is responsible for the national preparation of the approval and implementation of the IMO conventions and amendments, as well as for monitoring IMO instruments.
- The Ministry coordinates the necessary actions with agencies and other ministries. Most importantly, Traficom supports the process with reports of new resolutions and following-up on resolutions.
- The processes follow the preconditions set out in the Constitution and the guidance by the Ministry of Foreign Affairs (*Treaty Manual*).

Process for the integration of IMO mandatory instruments and their amendments into national law: supervision

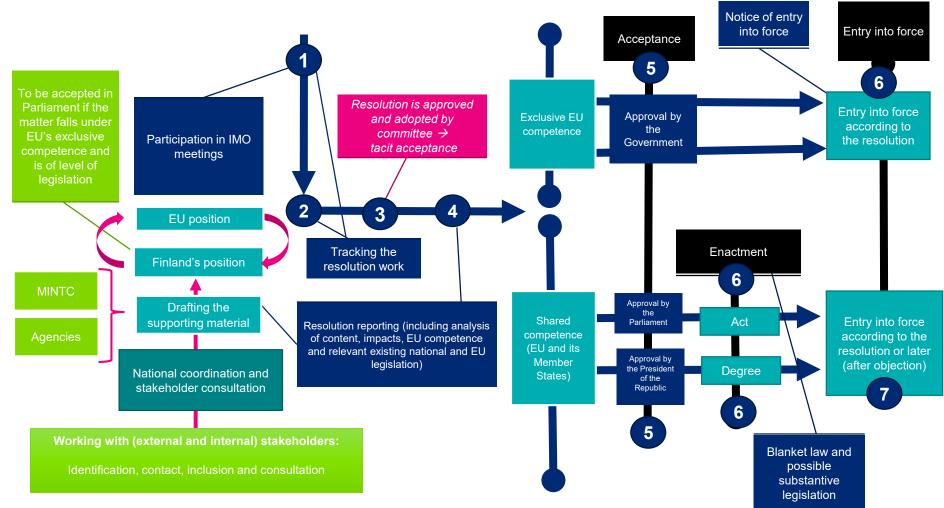
- Within the Ministry: The implementation processes are followed-up twice a year in meetings where all the Ministry's legislative actions are reviewed (ex ante and ex post). Support from Head of Legislative Affairs.
- Within the Government
 - Legislative plan
 - Legal drafting review by Ministry of Justice
 - Evaluation of Bills relating to treaties by the Ministry of Foreign Affiars
 - Council of Regulatory Impact Analysis
- The Chancellor of Justice supervises the lawfulness of the actions of Government Ministers and public officials

Process for the integration of IMO mandatory instruments and their amendments into national law: level of acceptance and bringing into force

- The approval and implementation processes differ depending on whether the instrument is at the level of an act or of a subordinate legislation (Section 94 of the Constitution)
 - Act-level instruments (instruments of legislative nature) require acceptance by the Parliament.
 - Subordinate legislation-level instruments are accepted by the Government or the President of the Republic.
- New IMO mandatory instruments always require acceptance by the Parliament
- In matters falling in the legislative authority of the Åland Islands, the Åland Parliament's consent is needed (Section 59 of the Act on the Autonomy of Åland)

Process for the integration of IMO mandatory instruments and their amendments into national law: EU competency

- There are differences in processes depending on whether European Union (EU) share competence with the Member States on a subject matter or a matter falls under the exclusive competence of the EU. In cases of exclusive EU competence:
 - Acceptance by the Government
 - No national instrument that would bring the treaty/amendments into force, but a notice of entry into force
- If the matter is of legislative nature, the Parliament must be consulted during the negotiation phase.



Approval and implementation of IMO conventions/their amendments – legislative process (1/2)

Step	Responsible entity
Resolution reporting (if an amendment)	Traficom
Decision on a legislative project	Minister of Transport and Communications
Objection (poss.)	Ministry of Transport and Communications with the assistance of Ministry of Foreign Affairs
Preparation of a Bill, including Impact assessment Translation of the resolution text (en -> fi and se) Translation (fi -> se) 	Ministry Impact assessment: Traficom/Ministry/other entity as per subject matter Translation: government translation team or contractor
Stakeholder consultation (minimum 6 weeks)	Organised by the Ministry of Transport; list of stakeholders includes around 60 national stakeholders and more are consulted as per subject matter of the proposal
Statement by the Finnish Council of Regulatory Impact Analysis (poss.)	Finnish Council of Regulatory Impact Analysis

(process description continues on next slide)

Approval and implementation of IMO conventions/their amendments – legislative process (2/2)

(previous step: Statement by the Finnish Council of Regulatory Impact Analysis)					
Step Responsible entity					
Continued preparation, incl. legislative editing	Ministry of Transport, Ministry of Justice				
Issuance of the Bill (after necessary authorisations)	Government; presented by the competent Ministry's official Authorisations by competent Minister(s)				
Parliamentary process, incl. stakeholder consultations	Government; presented by the competent Ministry's official				
Parliament's reply and ratification of the Act(s)					
Bringing into force (usually through a separate Decree) and publication in the Statute Book and Treaty Series	Ministry				
Instrument of accession to IMO / Withdrawal of possible objection	Ministry with the assistance of Ministry of Foreign Affairs				
Communication of information on the amendments	Ministry, possibly also other organisations				

Approval and implementation of amendments to IMO conventions – decree process

Starting point: Adoption of an IMO Resolution

Step	Responsible entity
Resolution reporting	Traficom
Decision on a legislative project	Minister (of Transport and Communications)
Preparation of a memorandum, including impact assessment, and preparation of decree texts (FI, translated also to SE)	Ministry IA: Traficom/Ministry/other entity as per subject matter
Stakeholder consultation	Organised by the Ministry of Transport and Communications; usual list of stakeholders includes around 60 national stakeholders
If necessary, continued preparation, incl. legislative editing	Ministry of Transport, Ministry of Justice
Approval of the amendment	President of the Republic; presented by the competent Ministry
Blanket decree on the entry into force of the amendments	Government; presented by the competent Ministry
Possible publication and or/notification of entry into force (latter only if exclusive EU competence)	Ministry; Treaty Series
Communication of information on the amendments	Ministry, possibly also other organisations

Document examples



FINNISH GOVERNMENT

-	「 · · · · = IMO-sopimus	muutosten seuranta.xlsx ·	- Excel		Faulukkotyökalut			
lost	to Aloitus Lisää Sivun asettelu Kaavat	Tiedot Tarkista N	Väytä Acrobat	t 360°	Rakenne 🛛 🖓 Ke	erro, mitä haluat teho	Jä	
	\bullet : \times \checkmark f_x 1.1.2026							
В		D	E		G	Н	1	J
	Merenkulun kv.sopir	nusasiat: hyv	väksymin	ien ja v	oimaansaa	ttaminen 2	2.10.2024	
		,	, ,	,			-	
	Sopimusmuutos	Hyväksyttävä ennen	Voimaantulo	Hyväksymist	as Käsittelyn vaihe	ІМО	Kansalliset toimet	Vastuuvirkamiehet
	sopinusinuutos	nyvaksyttävä ennen	Voimaantulo		Rasiccetyn vanie		Kansaniset tointet	vastuuvirkaimenet
	•	•	Ť		*	· · · · · · · · · · · · · · · · · · ·	•	
						Stability osuus	Vastustettu 25.6.2008;	
	SOLAS-yleissopimuksen muutos MSC.194(80)				Hyväksy-minen	voimassa, CSR	MKL:ltä luonnos HE:ksi	
MSC	Annex II muutokset	1.7.2008	1.1.2009	EK	ja voimaan-	osuus	4.12.2008; Tiina tehnyt MKL:n	
					saattami-nen		luonnokseen korjauksia	
						tta	käännös valmistunut	
					U	Liittyy MSC.194-	E dual water an old date #	
	SOLAS-yleissopimuksen muutos MSC.198(80)			EK	Hyväksy-minen ja voimaan-	resoon, CSRR-	Eduskuntaan yhdessä päätöslauselman MSC.194(80)	
	 edellyttää alusrekisterilain muutosta 		1.1.2009	EK	saattami-nen	toimeenpano- ohjeet, ei	kanssa!	
					Saattaminen	voimaantuloaikoi		
						Voimaantuioaikoj		
	SOLAS 1988-pöytäkirjan muutokset				Hyväksyminen ja	Saatetaan	Jäänyt voimaansaattamatta. Ei	
	MSC.283(86)	1.7.2010	1.1.2011	TP	voimaan-	voimaan	vastustettu. Ilmotuksella. Ohje	
					saattaminen	ilmoituksella	certifikaatin muodosta	
			6 kk siitä kun		Use Witnesser	Mietitään, mitä	MKL:n lausunto 30.4.2006;	
	SOLAS 1988-pöytäkirjan muutokset	vaatii nimen-omaisen	2/3 sopimus-	ТР	Hyväksyminen ja	tehdään. Onko	ainoastaan NL ja NOR	
	MSC.204(81)	hyväksy-misen	puolista	IP	voimaansaattam inen	mahdollista hyväksyä?	hyväksyneet 09/2017 mennessä. Voimaansaattaminen	
			hyväksy- nyt		inen	Selvitetään.	nimenomaisella hyväksymisellä.	
				TD				14-11-14
	MSC.520(106) - SOLAS II-1 MSC.522(106) - SOLAS-protokolla 1978	1.7.2025	1.1.2026	TP TP		Jaettu toimivalta		Katja V.
	MSC.522(106) - SOLAS-protokolla 1978 MSC.523(106) - IGC-säännöstö	1.7.2025	1.1.2026 1.1.2026	TP TP		Jaettu toimivalta Jaettu toimivalta		Katja V. Katja V.
	MSC.524(106) - IGF-säännöstö	1.7.2025	1.1.2026	ТР		Jaettu toimivalta		Katja V.
	MSC.532(107) - SOLAS	1.7.2025	1.1.2020	TP		Jaettu toimivalta		Katja V.
	MSC.533(107) - SOLAS-protokolla 1978	1.7.2025	1.1.2020	ТР		Jaettu toimivalta		Katja V.
	MSC.534(107) - SOLAS-protokolla 1988	1.7.2025	1.1.2026	ТР		Jaettu toimivalta		Katja V.
	MSC.535(107) - LSA-säännöstö	1.7.2025	1.1.2026	ТР		Jaettu toimivalta		, Katja V.
	MSC.536(107) - 1994 HSC-säännöstö	1.7.2025	1.1.2026	TP		Jaettu toimivalta		Katja V.

Resolution followup document (on-line document accessible to all relevant experts in the administration)

Valmis 🔠



Raportti

Dnro TRAFICOM/453083/03.07.00/2024 8.8.2024

1(2)

Päätöslauselmaraportti

Päätöslauselman tiedot

Kokous:	Kansainvälisen merenkulkujärjestön meriympäristön suojelukomitean
	81. istunto
Numero:	MEPC.383(81)
Oikeudellinen sitovuus:	Sitova
Antopäivä:	22.3.2024
Hyväksymismenettely:	Hiljainen hyväksymismenettely
Hyväksymispäivämäärä:	1.4.2025
Voimaantulopäivämäärä:	1.10.2025
Muutetaan/korvataan:	Painolastivesivleissopimusta

Traficom resolution report

AMENDMENTS TO REGULATIONS A-1 AND B-2 OF THE INTERNATIONAL CONVENTION FOR THE CONTROL AND MANAGEMENT OF SHIPS' BALLAST WATER AND SEDIMENTS, 2004 (Use of electronic record books)

Tiivistelmä

Päätöslauselmalla muutetaan alusten painolastivesien ja sedimenttien valvonnasta ja käsittelystä tehtyä kansainvälistä yleissopimusta (painolastivesiyleissopimus) sähköisten painolastivesipäiväkirjojen käyttöön liittyen.

Painolastivesiyleissopimuksen soveltamisalaan kuuluvalla aluksella on oltava painolastivesiyleissopimuksen mukainen painolastivesipäiväkirja. Muutoksella painolastivesiyleissopimukseen sisällytetään sähköisen painolastivesipäiväkirjan tarkempi määritelmä sekä kirjaukset sähköisen painolastivesipäiväkirjan käyttämisestä, sen hyväksymisestä ja sähköisten merkintöjen vahvistamisesta.

Muutoksen vaikutukset (poliittiset, taloudelliset, hallinnolliset)

Muutoksilla ei ole taloudellisia tai poliittisia vaikutuksia. Päätöslauselman mukaiset muutokset selkeyttävät ja edistävät sähköisen päiväkirjan käyttöä.

Process example: Approval and entry into force of amendments to MARPOL and BWMC (MEPC 79 and 80)

Documents in the Government's Case Management System under item: <u>VN/26279/2023</u>

- Decision on a legislative project
- Memorandum on the content of the amendments, including impact assessment
- Stakeholder consultation: request for comments and replies by stakeholders
- Procedural documents for the approval of the amendment
- Decree texts (on the entry into force of the amendments)
- Ministry's notice on matters falling under exclusive EU competence

	6	O A https://	/vahva. vnv.fi /locator/DMS/Case/D	etails/Simplified/23	subtype=23&recno=375?	5441&module=Case&Ve	erID=332616		22	ම ච
<u>apu</u>	ineet 🕨 Asia: LVM; MEP	C 79- ja 80-kokou	ksissa hyväksyttyjen MARPOL-yleis	ssopimuksen ja pair	nolastivesiyleissopimukse	en				? 0
oti -	Oma saapu		Anna hakusa	nat	File in Go	overnmen	t case ma	nager	nent syste	em Valik
		vesiyleisso	-kokouksissa hyväksy pimuksen muutoster						☆ Lisää kirjanmerkki Jaa	Д.
	Aseta tila Asiato	iminnot 🗸								Lisää 🗸
	Asiakirjat Näytä Asiaan	(*) liitetyt asiakirjat								
	Uusi 🗸 💽 V	/alitse tai vedä tie	edostoja tähän Esikatselu							
	➢ Nro		Otsikko	Työnkulun tila	Osalliset	Kategoria	Toimenpide	Tila	Kenelle / Keneltä	Päivämäärä
	○ ∨ VN/2627	9/2023-LVM-22	<u>Liikenne- ja</u> viestintäministeriön ilmoitus, annettu 25.4.2024			Sisäinen muist	Esityksen hyväksyntä	Virallisesti k	<u>Näytä yhteyshenkilöt</u>	25.4.2024
	○	9/2023-LVM-21	Jakolupapyyntö: MEPC 78 ja 79 -kokouksissa tehtyjen IMO- sopimusmuutosten voimaansaattamisasetukset sekä ministeriön ilmo	<u>Hyväksyntä -</u> Hyväksytty	Päivi Antikainen,Sabina Lindström,Kimmo Kiiski,Minna Kivimäki,Kirsi Leino Hidalgo,Tuire Jansson-Patiño	Sisäinen muist	Esittely- ja jakolup	Hyväksytty	<u>Näytä yhteyshenkilöt</u>	
			Säädöshankepäätös; MEPC 79							



Säädöshankepäätös

Decision on a legislative project – approved by the Minister

29.8.2023

Perustiedot	
Hankkeen (HE /asetus/strategia) nimi suomeksi, ruotsiksi ja englanniksi	MEPC 79 ja 80 -kokouksissa hyväksyttyjen MARPOL- yleissopimuksen ja painolastivesiyleissopimuksen EU:n yksinomaiseen toimivaltaan kuuluvien ja teknisten muutosten kansallinen hyväksyminen ja voimaansaattaminen
Toimielimen/strategian tyyppi	
VAHVA-numero	VN/24973/2023
Hankeikkuna-tunniste	Avataan myöhemmin

Aikataulu					
Hankkeen asettamispäivä	5.9.2023 (ministeriön johtoryhmä)				
Hankkeen toimikausi	Syksy 2023				
Etapit	Toimenpide	Arvio aikataulusta			
	Hanke alkaa	Syyskuu 2023			
muutosten hyväksyminen	Sopimusmuutosten hyväksymistä koskevat muistioluonnokset	Syyskuu 2023			
	Muistioluonnosten johtoryhmäkäsittely ennen lausuntokierrosta (kirjallinen jorymenettely)	Vko 35–36			
	Muistioluonnos	Syys-lokakuu 2023 (n.			
	lausuntokierroksella	4 vkoa)			
1	lekelune /ientkiriellieeti ie	V/kot 44 40			



Muistio

Memorandum on the amendments for their approval

PÄÄTÖSLAUSELMILLA MEPC.359(79) JA MEPC.362(79) TEHTYJEN MARPOL-YLEISSOPIMUKSEN MUUTOSTEN VOIMAANSAATTAMINEN

Voimaansaatettavaksi esitettävät muutokset

Kansainvälisessä merenkulkujärjestössä (*International Maritime Organization*, jäljempänä *IMO*) on tehty vuonna 1973 kansainvälinen yleissopimus alusten aiheuttaman meren pilaantumisen ehkäisemisestä ja siihen liittyvä vuoden 1978 pöytäkirja (jäljempänä *MARPOL-yleissopimus*). Suomi liittyi sopimukseen 20.9.1983 (SopS 51/1983). Yleissopimusta on muutettu lukuisia kertoja IMOn merellisen ympäristön suojelukomitean (jäljempänä *MEPC-komitea*), päätöksillä.

MEPC-komitea antoi 79. istunnossaan 16.12.2022 neljä päätöslauselmaa, joilla tehdään oikeudellisesti sitovia muutoksia MARPOL-yleissopimukseen. Ne muutokset MARPOL-yleissopimuksen I, II, IV ja VI liitteisiin, jotka tehtiin päätöslauselmilla MEPC.359(79) ja MEPC.362(79), esitetään nyt saatettavaksi voimaan valtioneuvoston asetuksella. Keskeisin mainituilla päätöslauselmilla tehty muutos on sallia alueelliset MARPOL-yleissopimuksen I, II, IV ja VI liitteiden mukaiset vastaanottojärjestelyt arktisissa satamissa. Tasavallan presidentti on hyväksynyt muutokset 20.10.2023.

19 | 1/31/2025

Päätöslauselma MEPC.359(79)

Suomi -

IMOn MEPC 79 ja MEPC 80 -kokouksissa tehtyjen MARPOI -Vastausaika on päättynyt: 3.10.2023 yleissopimuksen ja painolastivesiyleissopimuks Stakeholder consultation via government hyväksyminen consultation service site (lausuntopalvelu.fi)

Lausuntopyynnön diaarinumero: VN/24973/2023

Lausuntopyynnön taustatiedot

Lausuntopyynnön kieli:



Johdanto, tausta, tavoitteet

Johdanto

Liikenne- ja viestintäministeriö pyytää lausuntoanne Kansainvälisen merenkulkujärjestön IMOn merellisen ympäristön suojelukomitean (MEPC) 79. istunnossa joulukuussa 2022 tehtyjen alusten aiheuttaman meren pilaantumisen ehkäisemisestä tehdyn yleissopimuksen (MARPOL-yleissopimus) muutosten ja mainitun komitean 80. istunnossa heinäkuussa 2023 tehtyjen painolastivesiyleissopimuksen muutosten hyväksymisestä. Englanninkieliset päätöslauselmat ja niitä koskevat muistiot suomeksi ja ruotsiksi ovat tämän lausuntopyynnön liitteenä.

Tausta

Kansainvälisen merenkulkujärjestön IMOn MEPC-komitea antoi 79. istunnossaan joulukuussa 2022 neljä päätöslauselmaa, jolla tehdään oikeudellisesti sitovia muutoksia MARPOL-yleissopimuksen I, II, IV, V ja VI liitteisiin, ja 80. istunnossaan heinäkuussa 2023 yhden päätöslauselman, jolla vastaavasti muutetaan painolastivesiyleissopimusta. Muutokset tulee hyväksyä ja, siltä osin kuin muutokset kuuluvat EU:n ja jäsenvaltioiden jaettuun toimivaltaan, myös saattaa kansallisesti voimaan.

Päätöslauselma MEPC.361(79) koskee Välimeren nimeämistä MARPOL-yleissopimuksen VI liitteen mukaiseksi rikin oksidien valvonta-alueeksi. Tähän liittyvät muutokset kuuluvat nk. rikkidirektiivin (2016/802) myötä EU:n yksinomaiseen toimivaltaan ja ne on siksi tarkoitus esittää valtioneuvoston hyväksyttäviksi. Päätöslauselmilla MEPC.359(79) ja MEPC.362(79) tehtiin MARPOL-yleissopimuksen I, II, IV ja VI liitteisiin muutokset, jotka sallivat alueelliset vastaanottojärjestelyt satamissa arktisilla alueilla. Muutokset kuuluvat EU:n yksinomaiseen toimivaltaan. Päätöslauselmilla MEPC.359(79) ja MEPC.362(79) tehtiin myös MARPOL-yleissopimuksen I ja VI liitteisiin myös eräitä teknisiä muutoksia, jotka kuuluvat EU:n ja sen jäsenvaltioiden jaettuun toimivaltaan. Sopimusmuutokset rinnastetaan sekasopimuksiin, joten ne on tarkoitus esittää kokonaisuudessaan tasavallan presidentin hyväksyttäviksi. Neljäs MEPC 79 -kokouksessa hyväksytty päätöslauselma (MEPC.360(79)) sisältää lainsäädännön alaan kuuluvia muutoksia, minkä vuoksi se on tarkoitus esittää erillisenä asiana eduskunnan hyväksyttäväksi. Nyt käsillä oleva lausuntopyyntö ei siksi koske tätä viimeksi mainittua päätöslauselmaa.

Päätöslauselmalla MEPC.369(80) muutetaan painolastivesivleissopimuksen II lisävstä, jolla on annettu painolastivesipäiväkirjan malli. Muutos on tarkoitus esittää tasavallan presidentin hyväksyttäviksi, sillä se kuuluu EU:n ja sen jäsenvaltioiden jaettuun toimivaltaan.

Jakolupapyyntö: MEPC 78 ja 79 -kokouksissa tehtyjen IMO-sopimusmui of the amendments

voimaansaattamisasetukset sekä ministeriön ilmo Asianhallinta: VN/26279/2023-LVM-21	KOMMUNIKATIO	NSMINISTERIET	
nkulku 🗸 🛛 Lähetä allekirjoitettavaksi 🔹 Lähetä 🛛 Asiakirjatoiminnot 🤍		++ VEO / VIY Sarlin	Esittelylistan jakolupapyyntö 9.4.2024
Tiedostot (*) Näytä Asiakirjaan liitetyt tiedostot		ESITTELYLISTAN JAKOLUPAPYYNTÖ	LVM
Valitse tai vedä tiedostoja tähän Uusi Uusi tiedostoviite Viedoston toiminno	ot 🗸 🗌 Näytä esikatsel	Asia	Valtioneuvoston asetukset MARPOL-yleissopimuksen ja IBC- säännöstön muutosten voimaansaattamisesta sekä ministeriön ilmoitus EU:n toimivaltaan kuuluvien MARPOL-yleissopimuksen muutosten voimaantulosta
 Otsikko Esittelylistan jakolupapyyntö MEPC 78 ja 79 voimaansaattamis 	Muutettu ••• 10.4.2024	Sisällön tiivistelmä	IMOn meriympäristökomitean (MEPC) 78. ja 79. kokouksessa kesäkuussa ja joulukuussa 2022 hyväksyttiin muutoksia alusten aiheuttaman meren pilaantumisen ehkäisemistä koskevaan nk.
Esittelylista_VNA MARPOL-muutosten voimaansaattamisesta_MEPC	••• 10.4.2024		MARPOL-yleissopimukseen sekä sitä täydentävään kemikaalisäiliöaluksia koskevaan IBC-säännöstöön. Päätöslauselmilla
Image: Why matrix of the second se	••• 10.4.2024		MEPC.345(78), MEPC.359(79) ja MEPC.362(79) tehdyt Suomen toimivaltaan kuuluvat muutokset eivät kuulu lainsäädännön alaan, joten tasavallan presidentti on hyväksynyt ne. Perustuslain mukaan
Muistio MARPOL-muutosten voimaansaattamisesta päätöslauselma	••• 10.4.2024		nämä muutokset tulee saattaa voimaan valtioneuvoston asetuksella. Päätöslauselmalla MEPC.345(78) tehdyt muutokset tulevat voimaan 1.7.2024 ja päätöslauselmilla MEPC.359(79) ja MEPC.362(79) tehdyt
Esittelylista_VNA IBC-säännöstön muutosten voimaansaattamise	•••• 10.4.2024 •••• 10.4.2024		muutokset 1.5.2024.
Image: WNA IBC-säännöstön muutosten voimaansaattamisesta_MEPC.345(7 Image: WNA IBC-säännöstön muutosten voimaansaattamisesta_MEPC.345(7	•••• 10.4.2024 •••• 10.4.2024		Lisäksi MEPC 79 -kokouksessa hyväksyttiin päätöslauselmalla MEPC.361(79) tehdyt MARPOL-yleissopimuksen muutokset, jotka kuuluvat EU:n yksinomaiseen toimivaltaan. Ne tulevat voimaan ilman kansallisia voimaansaattamistoimia, mutta niiden voimaantulosta tulisi antaa ministeriön ilmoitus. Ilmoitus on tarkoitus antaa 25.4.2024 eli samana päivänä, kun VN hyväksyy asetuksen samassa IMO-

Työ

~ VN 26279 2023-LVM-21 VNA MARPOL-muutosten voimaansaattamisest.. 🗒 5 · O Tiedosto Aloitu: Lisää | Rakeni | Asette | Viittau | Postitu | Tarkist | Näytä | Kehity: | Acrob. | RakAs | 360° | Q Kerro... Sarlin L... 🞗 Jakaminen Tiedosto Aloitu: | Lisää | Rakenı | Asette | Viittau | Postitu | Tarkist | Näytä | Kehity: | Acrob. | RakAs | 360° | 🔉 Kerro... Sarlin L... 📯 Jakaminen L 1 · I · X · I · I · I · 2 · I · 3 · I · 4 · I · 5 · I · 6 · I · 7 · I · 8 · I · 9 · I · 10 · I · 11 · I · 12 · I · 13 · I · 14 · I × 15 · I · 16 · I · 17 · I · 1 L 1 · 1 · X · 1 · 1 · 1 · 2 · 1 · 3 · 1 · 4 · 1 · 5 · 1 · 6 · 1 · 7 · 1 · 8 · 1 · 9 · 1 · 10 · 1 · 11 · 1 · 12 · 1 · 13 · 1 · 14 · 1 · 15 · 1 · 16 · 1 · 17 · 1 · 1 Decree texts (in Finnish and Swedish) Valtioneuvoston asetus Statsrådets förordning alusten aiheuttaman meren pilaantumisen ehkäisemisestä vuonna 1973 tehtyyn kansainväliom sättande i kraft av ändringar i bilagor I, II, IV och VI till 1978 års protokoll till 1973 års internationella konvention till förhindrande av förorening från fartyg seen yleissopimukseen liittyvän vuoden 1978 pöytäkirjan I, II, IV ja VI liitteisiin tehtyjen muutosten voimaansaattamisesta I enlighet med statsrådets beslut föreskrivs: Valtioneuvoston päätöksen mukaisesti säädetään: 18 1 § De i London den 16 december 2022 genom beslut MEPC.359(79) och MEPC.362(79) av In-9 ternationella sjöfartsorganisationens kommitté för skydd av den marina miljön antagna ändring-Alusten aiheuttaman meren pilaantumisen ehkäisemisestä vuonna 1973 tehtyyn kansainväliseen yleissopimukseen liittyvän vuoden 1978 pöytäkirjan (SopS 51/1983) I, II, IV ja VI liitteiarna i bilagor I, II, IV och VI till 1978 års protokoll till 1973 års internationella konvention till . _ siin Lontoossa 16 päivänä joulukuuta 2022 Kansainvälisen merenkulkujärjestön merellisen ymförhindrande av förorening från fartyg (FördrS 51/1983) träder för Finlands del i kraft den 1 päristön suojelukomitean päätöksillä MEPC.359(79) ja MEPC.362(79) hyväksytyt muutokset maj 2024 enligt vad som har avtalats. tulevat Suomen osalta voimaan 1 päivänä toukokuuta 2024 niin kuin niistä on sovittu. Ändringarna har godkänts av republikens president den 20 oktober 2023. œ Tasavallan presidentti on hyväksynyt muutokset 20 päivänä lokakuuta 2023. 28 28 6 Bestämmelserna i ändringarna ska gälla som förordning. Muutosten määrävkset ovat asetuksena voimassa. - 10 38 38 Denna förordning träder i kraft den 1 maj 2024. Tämä asetus tulee voimaan 1 päivänä toukokuuta 2024. · 12 · 12 Helsingissä 25 päivänä huhtikuuta 2024 Helsingfors den 25 april 2024 Liikenne- ja viestintäministeri Lulu Ranne Kommunikationsminister Lulu Ranne Neuvotteleva virkamies Laura Sarlin · 15 · Sivu 1/1 143 sanaa 🕮 ruotsi (Ruotsi) 🔚 + 98 %

N× suomi

🔁 🐼 🌈 🗔 切) 12.51

∃ Valikl	→ 🏠 🛧 ~ VN_26279_2023-LV × 🕇 + Luo —	×	E Valik	ko û ☆ ~ VN_26279_2023-LV × + Luo	— 🗆	×
Kaikki ty	ikalut Muokkaa Muunna Allekirjoita sähköisesti Etsi tekstiä tai työkaluja Q 🛱 🛱		Kaikki ty	ökalut Muokkaa Muunna Allekirjoita sähköisesti	Etsi tekstiä tai työkaluja Q 🛛 🛱 🖨	\boxtimes
k	Notifi	cati	on c	of entry into force (Fin	nish/Swedish)	3
⊜		₩-	Ē			
L		6	1			0
Q		Đ	e			6
A	Liikenne- ja viestintäministeriön ilmoitus		[A]			
Ø4,	alusten aiheuttaman meren pilaantumisen ehkäisemisestä vuonna 1973 tehtyyn kansainväli-		Ø4,	Kommunikationsminist	eriets meddelande	
	seen yleissopimukseen liittyvän vuoden 1978 pöytäkirjan VI liitteen muutosten voimaantu- losta			om ikraftträdande av ändringarna i bilaga VI till 1 ella konvention till förhindrande :	978 års protokoll till 1973 års internation- av förorening från fartyg	
	Liikenne- ja viestintäministeriö ilmoittaa, että Lontoossa 16 päivänä joulukuuta 2022 Kan- sainvälisen merenkulkujärjestön merellisen ympäristön suojelukomitean päätöslauselmalla MEPC.361(79) hyväksytyt alusten aiheuttaman meren pilaantumisen ehkäisemisestä vuonna 1973 tehtyyn kansainväliseen yleissopimukseen liittyvän vuoden 1978 pöytäkirjan (SopS 51/1983) VI liitteeseen tehdyt muutokset ovat Suomessa voimassa 1 päivästä toukokuuta 2024 alkaen. Valtioneuvosto on hyväksynyt muutokset 19 päivänä lokakuuta 2023.			Kommunikationsministeriet meddelar att de ändr 1973 års internationella konvention till förhindrande som gjordes i London den 16 december 2022 genon ella sjöfartsorganisationens kommitté för skydd av och med den 1 maj 2024. Ändringarna har godkänts av statsrådet den 19 okt	ingar i bilaga VI till 1978 års protokoll till av förorening från fartyg (FördrS 51/1983) n resolution MEPC.361(79) av Internation- den marina miljön är i kraft i Finland frår	
	Muutokset ovat kokonaisuudessaan nähtävinä ja saatavissa Liikenne- ja viestintäviraston ko- tisivuilla osoitteessa www.traficom.fi sekä Liikenne- ja viestintävirastossa, joka antaa niistä myös tietoja suomeksi ja ruotsiksi.			Ändringarna finns till påseende i sin helhet och de nikationsverkets webbplats på adressen www.trafice ionsverket, som även lämnar uppgifter om dem på f	om.fi och hos Transport- och kommunikat-	1
	Helsingissä 25 päivänä huhtikuuta 2024	1		Helsingfors den 25 april 2024		1
	K	^				^
	Liikenne ja viestintäministeri Lulu Ranne	~			2	~
	(an da	C		Kommunikationsminist	ter Lulu Ranne	C
	Neuvotteleva virkamies Laura Sarlin	Ŀ		\mathcal{U}	7	Ŀ
		€			Cantal	€
	210 x 297 mm < >	~ Q		210 x 297 mm <	Konsultativ tjänsteman Laura Sarlin `	´ Q
	o o o 👘 🗞 🖬 📻 😰 📕 🖬				ヘ 📬 乞 🔀 腐 ロ 🕼 18.53	



Review of legislation and amendment policies

- Starting point: no need to actively review blanket legislation (as it is directly applied)
- Review of substantive legislation as part of continuous development and discussions with the stakeholders
 - Ministry's legislative review meetings (twice a year)
 - Continuous discussions with stakeholders, e.g. the Ministry's maritime stakeholder network and Traficom's designated stakeholder meetings for each IMO committee and subcommittee meeting

Sanctioning and appeal procedures and arrangements in legislation

- Penal provisions
 - Penal provisions are set out in national substantial legislation. Most sanctions are penal in nature.
 - Competent authorities including criminal investigation authorities are also set out in relevant acts.
 - General provisions in the Criminal Code complement the substantive penal provisions -> fines, court proceedings
 - Criminal proceedings are conducted in general courts.
- Appeal against authorities' decisions
 - General provisions are laid out in Administrative Procedure Act and Administrative Judicial Procedure Act. Appeal processes are tried in administrative courts.
 - There are also exceptions, such as appeal against oil discharge fee in Maritime Court

Links

Key legislation

- <u>The Constitution of Finland (731/1999)</u>
- Government Rules of Procedure (262/2003)
- Administrative Procedure Act (434/2003)
- Admnistrative Judicial Procedure Act (808/2019)
- <u>Act on the Autonomy of Åland (1144/1991)</u>
- <u>Act on the Technical Safety and Safe Operation of Ships</u> (1686/2009)
- Ship Safety Control Act (370/1995)
- <u>Act on Environmental Protection in Maritime Transport</u> (1672/2009)
- Instructions for legislative drafting
 - Legislative Drafting Process Guide
 - Bill Drafting Instructions (only in Finnish)
 - Legal Drafter's Manual (only in Finnish)
 - Handbook for Presenting Officials in Government including appendices (only in Finnish)
 - <u>Guide on consultation in legislative drafting</u> (only in Finnish)
 - <u>Treaty guide instructions on the preparation and bringing</u> into force of international treaties and EU agreements and appendices (only in Finnish)

- Government Project Register Hankeikkuna
- <u>Lausuntopalvelu</u> (only in Finnish and Swedish)
- <u>Government legislative programme</u> for the 2023–2027 parliamentary term (only in Finnish)
- Finnish Government
- <u>Ministry of Transport and</u> <u>Communications</u>
- <u>Finnish Council of Regulatory</u> <u>Impact Analysis</u>
- Parliament of Finland
 - <u>Transport and Communications</u> <u>Committee</u>



Interpretations and Guidance notes

October 28, 2024

Finnish Transport and Communications Agency, Matti Mämmi



Regulations issued under the national legislation

- Finnish Transport and Communications Agency (Traficom) may issue further regulations on prescribed content within the law, when:
 - there is separate authority to do so;
 - these regulations are technical in nature and serve to supplement the law with detailed specifications; and
 - they do not create new obligations but clarify and specify what is already established in the law.

• All requirements must be met

Guidelines

- Finnish Maritime Agencies may issue guidelines and interpretations within their field
 - For example, Traficom is responsible for matters such as technical safety, marine environment, and vessel registration.
- These guidelines are binding on the issuing agency, but do not impose any new legal obligations
- Traficom publishes interpretations regarding IMO documents
 - Two categories: IMO Interpretations and national interpretations
- Under the "Act on the Language of Standards Referred to in Statutes" (No. 553/1989), Finnish Administration is obliged to provide information on the referenced standards if not available in Finnish or Swedish

Guidance

- Guidance on legislative requirements
- Traficom may provide guidance on legislative requirements
 - Note: This is not the same as offering consulting services on compliance
- Reporting and communication
- Reporting on IMO Resolutions
 - Internal reporting and effective communication to stakeholders
- Traficom is also obliged through Decrees to communicate about changes in IMO legislation in Finnish and Swedish

Internal guidance and quality management at Traficom

1. Internal work processes

- Traficom develops and issues internal guidelines and flowcharts to streamline its operations and ensure compliance with international obligations.
- Internal guidelines and flowcharts are regularly reviewed and updated to ensure ongoing relevance and effectiveness.

2. Quality management system (QMS)

• Traficom follows the ISO 9001:2015 standard through its Maritime Quality Management System (QMS), ensuring consistent quality control and improvement.

Links

- Regulations issued by Traficom (Finnish, some in English)
 - Finnish official collection of regulations (Maritime) (56 pcs)
 - English translations (16 pcs)
- Traficom guidelines in maritime (Finnish, some in English)
 - <u>Finnish</u> (25 pcs)
 - English (6 pcs)
- IMO interpretations and national interpretations (only in Finnish)
 - <u>Interpretations</u> (IMO 185 pcs, national 8 pcs)

List of national Acts implementing key IMO Conventions



FINNISH GOVERNMENT

Relevant principal legislations under various ministries (SOLAS, MARPOL, LL, etc.)



SOLAS

- <u>Act on the Technical Safety and Safe Operation of Ships (1686/2009)</u>
- Ship Safety Control Act (370/1995)
- Act on the Transport of Dangerous Goods (IMDG)? Käännös kuulemma työn alla
- <u>Safety Investigation Act (525/2011) (Ministry of Justice)</u>
- MARPOL (including all protocols and annexes)
 - <u>Act on Environmental Protection in Maritime Transport (1672/2009)</u>
 - Government Decree on Environmental Protection in Maritime Transport (76/2010)
- STCW 1978
 - Act on Transport Services (320/2017)
 - <u>Act on Ships' Crews and the Safety Management of Ships (1687/2009)</u>



- LL 1966 and LL PROT 1988
 - <u>Act on the Technical Safety and Safe Operation of Ships</u>
- TONNAGE 1969
 - <u>Act on the Technical Safety and Safe Operation of Ships</u>
- COLREG 1972
 - Water Traffic Act (728/2019)

Thank you

