Opetus- ja kulttuuriministeriö

Lausuntopyyntö

23.01.2024 VN/2382/2024

**Begäran om utlåtande om utkasten till förordningar som gäller en reform av universitetens finansieringsmodell**

**Inledning**

Undervisnings- och kulturministeriet begär ert utlåtande om utkastet till statsrådets förordning om ändring av statsrådets förordning om universiteten samt till undervisnings- och kulturministeriets förordning om beräkningskriterierna för universitetens basfinansiering. Förslagen till förordningar baserar sig på det förslag till nya finansieringsmodeller för universiteten och yrkeshögskolorna från och med 2025 och om författningar som gäller dem, som lagts fram av en brett sammansatt arbetsgrupp vid undervisnings- och kulturministeriet för en reform av finansieringen och styrningen av högskolorna.

**Bakgrund**

Arbetsgruppen vid ministeriet lade i december 2023 fram ett förslag till reform av de finansieringsmodeller som använts vid allokeringen av högskolornas statliga finansiering från och med 2025, och utifrån de föreslagna modellerna har arbetsgruppen lagt fram förslag till de författningsändringar som behövs (bilaga).  
  
I enlighet med arbetsgruppens förslag föreslås det att 5–7 § i statsrådets förordning om universiteten ändras så att bestämmelserna främjar regeringsprogrammets centrala högskole- och forskningspolitiska mål samtidigt som högskolornas autonomi och finansieringens förutsägbarhet tryggas. I enlighet med arbetsgruppens förslag föreslås det också att undervisnings- och kulturministeriets förordning om beräkningskriterierna för yrkeshögskolornas basfinansiering revideras.

**Målsättningar**

Statsminister Petteri Orpos regering regering har förbundit sig att vidta åtgärder som strävar efter att höja antalet högskoleutbildade unga vuxna så nära 50 procent som möjligt före 2030. För att höja utbildningsnivån måste högskoleutbildningen i högre grad än tidigare riktas till dem som avlägger sin första examen. Finansieringsmodellen för högskolorna utvärderas till den del man genom ändringar kan förbättra högskolornas incitament att säkerställa att de studerande utexamineras inom målsatt tid.  
  
Regeringen har förbundit sig till principerna för utveckling av FoU-systemet och genomförandet av den parlamentariska FoUI-arbetsgruppens förslag. Det är nödvändigt att säkerställa tillgången på experter och se till att det utbildas tillräckligt många sådana samt att Finland lockar till sig utländska experter. Målet är att fördubbla den FoU-finansiering som kanaliseras genom EU till Finland.  
  
Regeringen fortsätter att stödja högskolornas profilering så att resurserna används så ändamålsenligt som möjligt. Högskolornas autonomi stöds, men det behövs samordning. Högskolorna uppmuntras till nationellt och internationellt samarbete. Möjligheterna till samarbete inom utbildningssektorn utnyttjas effektivare med beaktande av regionala och språkliga aspekter.  
  
Basfinansieringen tryggar högskolorna resurser för skötseln av deras lagstadgade uppgifter och förutsättningar för en långsiktigutveckling av sin verksamhet.

**Svarsanvisningar för mottagare**

Utlåtandet lämnas genom att svara på den begäran om utlåtande som finns i tjänsten utlåtande.fi. Utlåtandet behöver inte skickas separat per e-post eller post.  
  
För att kunna lämna ett utlåtande måste användaren registrera sig och logga in på utlåtande.fi. Närmare anvisningar om hur tjänsten används finns på webbplatsen utlåtande.fi under fliken Anvisningar> Bruksanvisningar. Stöd för ibruktagandet av tjänsten kan begäras på adressen lausuntopalvelu.om@gov.fi.   
  
I det fall att utlåtande.fi inte kan användas, kan utlåtandet sändas till undervisnings- och kulturministeriets registratorskontor per e-post (kirjaamo.okm@gov.fi) eller per post PB 29, 00023 Statsrådet. Vänligen ange ärendenumren VN/2382/2024 och VN/2384/2024 i följebrevet.  
  
De ministerier som använder ärendehanteringssystemet VAHVA ombeds dock lämna sitt utlåtande i ärendet direkt i VAHVA. Utlåtandena som lämnas in är offentliga och publiceras i denna tjänst (utlåtande.fi) samt på projektets webbplats i statsrådets projektportal.

**Tidtabell**

Undervisnings- och kulturministeriet ber er lämna in utlåtanden om förordningsutkasten som presenteras i detta formulär senast den **20.2.2024**

**Beredare**

Mer information ges av:

* Undervisningsrådet Tomi Halonen, 02953 30095, tomi.halonen@gov.fi
* Undervisningsrådet Jorma Karhu, 02953 30139, jorma.karhu@gov.fi
* Regeringsrådet Laura Hansén, 02953 30 398, laura.hansen@gov.fi
* Undervisningsrådet Maarit Palonen, 02953 30243, maarit.palonen@gov.fi
* Undervisningsrådet Ulla Mäkeläinen, 02953 30223, ulla.makelainen@gov.fi
* Undervisningsrådet Jukka Haapamäki, 02953 330 088, jukka.haapamaki@gov.fi

**Länkar:**

<https://urn.fi/URN:ISBN:978-952-263-985-1> - Ehdotuksen laatineen työryhmän työryhmämuistio: Ehdotus ammattikorkeakoulujen ja yliopistojen valtakunnallisten rahoitusmallien uudistamiseksi vuodesta 2025 alkaen.

Arbetsgruppspromemoria med förslag till reform av de nationella modellerna för finansiering av yrkeshögskolorna och universiteten från och med 2025 (på finska)

<https://valtioneuvosto.fi/hanke?tunnus=OKM010:00/2023> - Rahoitusmalleja uudistaneen työryhmän (KK OHRA –työryhmä 2023) hankeikkunasivu, josta työryhmän työhön liittyvät aineistot ovat ladattavissa.

Arbetsgruppens webbsida i projektportalen (KK OHRA-työryhmä 2023), där material som hänför sig till arbetsgruppens arbete kan laddas ner (på finska).

**Bilagor:**

VN asetusluonnos yliopistoista 230124.pdf - Valtioneuvoston asetus yliopistoista annetun valtioneuvoston asetuksen muuttamisesta

VN asetusluonnos yliopistoista SV 230124.pdf - Statsrådets förordning om ändring av statsrådets förordning om universiteten

MUISTIO VNA yliopistoista 230124.pdf

OKM asetusluonnos yliopistojen laskentakriteerit 230124.pdf - Opetus- ja kulttuuriministeriön asetus yliopistojen perusrahoituksen laskentakriteereistä

OKM asetusluonnos yliopistojen laskentakriteerit SV 230124.pdf - Undervisnings- och kulturministeriets förordning om beräkningskriterierna för universitetens basfinansiering

MUISTIO OKMA yliopistojen perusrahoituksen laskentakriteereistä 230124.pdf

**Sändlista:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Aalto-yliopisto |  |  |
| Akava ry |  |  |
| Ammattikorkeakoulujen rehtorineuvosto Arene ry |  |  |
| Ammattiliitto Pro |  |  |
| Business Finland |  |  |
| Centria-ammattikorkeakoulu |  |  |
| Diakonia-ammattikorkeakoulu |  |  |
| Elinkeinoelämän keskusliitto EK |  |  |
| HAAGA-HELIA ammattikorkeakoulu |  |  |
| Helsingin yliopisto |  |  |
| Humanistinen ammattikorkeakoulu |  |  |
| Hämeen ammattikorkeakoulu |  |  |
| Insinööriliitto IL ry |  |  |
| Itä-Suomen yliopisto |  |  |
| Julkisalan koulutettujen neuvottelujärjestö JUKO ry |  |  |
| Julkisten ja hyvinvointialojen liitto JHL ry |  |  |
| Jyväskylän ammattikorkeakoulu |  |  |
| Jyväskylän yliopisto |  |  |
| Kaakkois-Suomen ammattikorkeakoulu |  |  |
| Kajaanin ammattikorkeakoulu |  |  |
| Kansallinen koulutuksen arviointikeskus (Karvi) |  |  |
| Karelia-ammattikorkeakoulu |  |  |
| Keskuskauppakamari |  |  |
| Kunta- ja hyvinvointialuetyönantajat KT |  |  |
| Kuntaliitto |  |  |
| Lab-ammattikorkeakoulu |  |  |
| Lapin ammattikorkeakoulu |  |  |
| Lapin yliopisto |  |  |
| Lappeenrannan–Lahden teknillinen yliopisto LUT |  |  |
| Laurea-ammattikorkeakoulu |  |  |
| Maa- ja metsätaloustuottajain Keskusliitto MTK ry |  |  |
| Metropolia Ammattikorkeakoulu |  |  |
| Opetusalan Ammattijärjestö OAJ |  |  |
| Opetushallitus |  |  |
| Oulun ammattikorkeakoulu |  |  |
| Oulun yliopisto |  |  |
| Professoriliitto |  |  |
| Satakunnan ammattikorkeakoulu |  |  |
| Savonia-ammattikorkeakoulu |  |  |
| Seinäjoen ammattikorkeakoulu |  |  |
| Sisäministeriö |  |  |
| Sivistysala ry - Sivista |  |  |
| Sosiaali- ja terveysministeriö |  |  |
| Suomalainen Tiedeakatemia |  |  |
| Suomen Akatemia |  |  |
| Suomen ammattiin opisklevien liitto SAKKI ry |  |  |
| Suomen Ammattiliittojen Keskusjärjestö SAK ry |  |  |
| Suomen Kansanopistoyhdistys – Finlands Folkhögskolförening ry |  |  |
| Suomen Kesäyliopistot ry |  |  |
| Suomen lukiolaisten liitto SLL |  |  |
| Suomen Opiskelija-Allianssi OSKU ry |  |  |
| Suomen opiskelijakuntien liitto SAMOK ry |  |  |
| Suomen Tiedeakatemiat |  |  |
| Suomen Tiedeseura |  |  |
| Suomen yliopistojen rehtorineuvosto UNIFI ry |  |  |
| Suomen ylioppilaskuntien liitto SYL ry |  |  |
| Suomen yrittäjät |  |  |
| Svenska handelshögskolan |  |  |
| Svenska Tekniska Vetenskapsakademien i Finland STV |  |  |
| Taideyliopisto |  |  |
| Tampereen ammattikorkeakoulu |  |  |
| Tampereen yliopisto |  |  |
| Tekniikan Akateemiset TEK |  |  |
| Tiedonjulkistamisen neuvottelukunta TJNK |  |  |
| Tieteellisten seurain valtuuskunta TSV |  |  |
| Tieteentekijöiden liitto |  |  |
| Tilastokeskus |  |  |
| Toimihenkilökeskusjärjestö STTK ry |  |  |
| Turun ammattikorkeakoulu |  |  |
| Turun yliopisto |  |  |
| Tutkimuksen vaikuttavuuden tukisäätiö |  |  |
| Tutkimuseettinen neuvottelukunta TENK |  |  |
| Tutkimuslaitosten yhteenliittymä Tulanet |  |  |
| Työ- ja elinkeinoministeriö |  |  |
| Vaasan ammattikorkeakoulu |  |  |
| Vaasan yliopisto |  |  |
| Valtiovarainministeriö |  |  |
| Yliopistojen ja tutkimusalan henkilöstöliitto YHL ry |  |  |
| Yliopistojen opetusalan liitto YLL ry |  |  |
| Yrkeshögskolan Arcada |  |  |
| Yrkeshögskolan Novia |  |  |
| Åbo Akademi |  |  |

**Statsrådets förordning om ändring av statsrådets förordning om universiteten**

**1. I 5 § i förordningsutkastet föreslås att 81 procent av den basfinansiering som avses i 49 § 3 mom. i universitetslagen bestäms på basis av verksamhetens omfattning, kvalitet och genomslagskraft och 19 procent på basis av övriga utbildningspolitiska och vetenskapspolitiska mål (strategibaserad finansiering). Enligt förslaget är finansieringsandelen som fastställs på basis av utbildningen 44 % ( för närvarande 42 %) och finansieringsandelen som fastställs på basis av forsknings- och vetenskapspolitiska mål 37 % (för närvarande 34%).**Anser ni att det föreslagna inbördes viktningsvärdet mellan finansieringsgrunderna är ändamålsenligt?

* Ja
* Nej
* Tar inte ställning

Synpunkter, ändringsförslag eller övriga kommentarer om förslag 1:

**2. Det föreslås att det till finansieringsandelen för utbildningen (6 §) fogas en finansieringsandel som grundar sig på antalet nya studerande som inte tidigare har avlagt högskoleexamen enligt det finländska utbildningssystemet eller tagit emot en studieplats som leder till högskoleexamen.**Anser ni att förslaget är ändamålsenligt?

* Ja
* Nej
* Tar inte ställning

Frågan om finansieringsfaktorns andel ställs separat i fråga 6

Synpunkter, ändringsförslag eller övriga kommentarer om förslag 2:

**3. Det föreslås att bestämningsgrunderna för den strategibaserade finansieringen (7 §) ändras så att den andel av finansieringen som stöder statsrådets högskole- och vetenskapspolitiska mål (s.k. programfinansiering) stryks. I fortsättningen föreslås strategifinansieringen grunda sig på den andel som stöder högskolans strategi och förnyelse. Den strategibaserade finansieringens andel är enligt förslaget i fortsättningen 10 procent av hela basfinansieringen (för närvarande 15 procent).**Den andel på 5 procent som motsvarar slopandet av den nationella programfinansiering som ingår i strategifinansieringen överförs från den finansieringsandel som bestäms på basis av de övriga utbildnings- och vetenskapspolitiska målen till den finansieringsandel som bestäms på basis av verksamhetens kvalitet, genomslag och omfattning.  
  
Anser ni att förslaget är ändamålsenligt?

* Ja
* Nej
* Tar inte ställning

Synpunkter, ändringsförslag eller övriga kommentarer om förslag 3:

**4. Övriga kommentarer angående utkastet till statsrådets förordning**

**Undervisnings- och kulturministeriets förordning om beräkningskriterierna för universitetens basfinansiering**

**5. I 1 § i och bilagan till undervisnings- och kulturministeriets förordning föreslås följande kriterier för beräkning av finansieringsandelen för utbildning samt respektive viktningar:**

1. Antal nya förstagångsstuderande som börjat studera vid universitetet 3 %
2. Antal högre högskoleexamina som avlagts vid universitetet, 19 %
3. Antal lägre högskoleexamina som avlagts vid universitetet, 11 %
4. Det totala antalet studiepoäng som avlagts i öppen universitetsundervisning, som fristående studier och i specialiseringsutbildning, 3%
5. Det sammanräknade antalet studiepoäng som avlagts på basis av samarbetsavtal mellan högskolor, 1 %
6. Poängsumman för svaren i den riksomfattande enkäten för studeranderespons 3 %.
7. Antal sysselsatta personer i Finland som avlagt högre högskoleexamen vid universitetet, ett år efter att de blivit utexaminerade, 2 %
8. Poängsumman för svaren i den riksomfattande karriäruppföljningsenkäten, 2 %.

Anser ni att förslaget är ändamålsenligt?

* Ja
* Nej
* Tar inte ställning

Obs! I enkäten finns särskilda frågor angående de ovan nämnda finansieringskriterier och finansieringsandelar i vilka det föreslås ändringar.

Synpunkter, ändringsförslag eller övriga kommentarer om förslag 5:

**6. Enligt förslaget är viktningen av det nya beräkningskriteriet för antalet nya förstagångsstuderande 3%.**Detta genomförs enligt förslaget som en överföring från strategifinansieringen (2 procentenheter) samt från den finansieringsfaktor som gäller studiepoäng som avlagts inom öppen universitetsundervisning, fristående studier och specialiseringsutbildning (1 procentenhet), vars viktning föreslås vara 3% (för närvarande 4%).  
  
Beräkningen av antalet nya förstagångsstuderande ska göras utifrån utfallet för det sista året som finns tillgängliga (situationen i juni).  
  
Anser ni att förslaget till ny finansieringsfaktor är ändamålsenligt?

* Ja
* Nej
* Tar inte ställning

Synpunkter, ändringsförslag eller övriga kommentarer om förslag 6:

**7. Andelen för de finansieringsfaktorer som gäller antalet viktningen av lägre respektive högre högskoleexamina som avlagts vid universiteten under kalenderåret föreslås förbli oförändrad. Däremot föreslås preciseringar i beräkningen av respektive finansieringsfaktor:**

* När antalet lägre och högre högskoleexamina viktas föreslås det ändringar i koefficienterna för tiden för avläggande av examen och för avläggande av en annan examen på samma nivå. Enligt momentet viktas vid beräkningen av antalet examina antalet examina som avlagts inom den målsatta tid som avses i 40 § i universitetslagen med koefficienten 1,8 (för närvarande 1,5).
* Om den som avlagt högre högskoleexamen redan tidigare avlagt högre högskoleexamen eller högre yrkeshögskoleexamen vid en finländsk högskola eller om den som tidigare avlagt lägre högskoleexamen eller yrkeshögskoleexamen vid en finländsk högskola, viktas den andra examen enligt förslaget dessutom med koefficienten 0,5 (för närvarande 0,7). Övriga koefficienter förblir oförändrade.
* En teknisk ändring som föreslås är att examina i koefficientklass 1 inte längre räknas upp i bilagan till förordningen, utan grupp C (koefficient 1) omfattar alla sådana examina som inte ingår i grupp A (koefficient 3) eller B (koefficient 1,75). Den föreslagna ändringen påverkar inte förhållandet mellan högskolorna i fråga om finansieringen, men däremot undviker man onödiga förordningsändringar under avtalsperioden ifall det införs en ny examensbenämning som inte gäller grupp A eller B.

Anser ni att förslaget om en höjning av koefficienten (1.8) för den målsatta tiden ändamålsenligt?

* Ja
* Nej
* Tar inte ställning

Anser ni förslaget om en sänkning av koefficenten för en annan examen på samma nivå (0.5) ändamålsenligt?

* Ja
* Nej
* Tar inte ställning

Synpunkter, ändringsförslag eller övriga kommentarer om förslag 7:

**8. I beräkningen av finansieringen föreslås att studiepoängen för öppna studier endast beaktas i fråga om personer som har en finsk personbeteckning.**Den föreslagna ändringen förutsätter ändringar i fråga om datainsamlingen, och ska träda i kraft i fråga om studiepoäng som avlagts från och med 2024.  
  
Anser ni att förslaget är ändamålsenligt?

* Ja
* Nej
* Tar inte ställning

Synpunkter, ändringsförslag eller övriga kommentarer om förslag 8:

**9. I 2 § i undervisnings- och kulturministeriets förordning och i bilagan till den föreslås beräkningskriterierna för finansieringsandelen för forskning utgöras av följande faktorer och viktningar:**

1. Antal publikationer 14 %
2. Antal doktorsexamina som avlagts vid universitetet 9 %
3. Internationell konkurrensutsatt forskningsfinansiering 7 %
4. Forskningsfinansiering från inhemska och internationella företag och annan inhemsk forskningsfinansiering 7 %

Anser ni att förslaget är ändamålsenligt?

* Ja
* Nej
* Tar inte ställning

Obs! I enkäten finns särskilda frågor angående de ovan nämnda finansieringskriterier och finansieringsandelar i vilka det föreslås ändringar.

Synpunkter, ändringsförslag eller övriga kommentarer om förslag 9:

**10. Viktningen av beräkningskriteriet som gäller antalet doktorsexamina höjs enligt förslaget till 9 % (för närvarande 8%). Finansieringsgränsen för doktorsexamina i den gällande förordningen slopas.**Anser ni att förslaget är ändamålsenligt?

* Ja
* Nej
* Tar inte ställning

Synpunkter, ändringsförslag eller övriga kommentarer om förslag 10:

**11. Viktningen enligt beräkningskriteriet som gäller internationell konkurrensutsatt forskningsfinansiering höjs enligt förslaget till 7% (för närvarande 6%) och viktningen enligt kriteriet för inhemsk och internationell forskningsfinansiering från företag och annan inhemsk forskningsfinansiering (Finlands Akademi, Business Finland) höjs enligt förslaget likaså till 7% (för närvarande 6%).  
  
Forskningsfinansiering från inhemska och internationella företag viktas vid beräkningen enligt förslaget med koefficienten 1,2.**Anser ni att förslaget är ändamålsenligt?

* Ja
* Nej
* Tar inte ställning

Synpunkter, ändringsförslag eller övriga kommentarer om förslag 11:

**12. För beräkningen av högskolornas finansiering år 2025 och 2026 föreslås det en förändringsbegränsning.**Enligt förslaget kan en högskolas finansiering, som inte innefattar den strategibaserade finansieringsandelen och inte heller finansieringen för universitetens riksomfattande uppgifter, minska med totalt högst 3 procent jämfört med föregående års finansieringsnivå som ställts i relation till den kalkylmässiga finansiering som är tillgänglig under finansieringsåret. Eventuella underskott som orsakas av beräkningen av gränsen fördelas högskolesektorsvis mellan högskolorna i förhållande till deras finansiering. En motsvarande begränsning gällde åren 2021–2022.  
  
Anser ni att förslaget är ändamålsenligt?

* Ja
* Nej
* Tar inte ställning

Synpunkter, ändringsförslag eller övriga kommentarer om förslag 12:

**Annat ni vill yttra er om gällande förslaget**

**13. Er bedömning av förslagets konsekvenser för högskolorna, högskolesystemet och samhället**

**14. Eventuella andra kommentarer om förslagen som helhet beaktat, förordningsutkasten eller arbetsgruppens övriga förslag**

**Annat ni vill yttra er om gällande arbetsgruppens förslag**

**15. Arbetsgruppen lade också fram förslag som inte föreskrivs genom förordning. Sådana var bland annat**

* Universitets- respektive yrkeshögskolelagen möjliggör att UKM även kan bevilja högskolorna resultatfinansiering på basis av högskolans framgångsrika verksamhet. Arbetsgruppen föreslog att man utanför den kalkylerade finansieringsmodellen ska ta i bruk en särskild incentivbelöning för sådana funktioner som är svårast att mäta (till exempel välmående på arbetsplatsen och bland studerande, ledning, samarbete med intressentgrupper). Enligt förslaget skulle det inte nödvändigtvis anslås någon incentivbelöning för varje år. De teman som är föremål för granskning kunde också variera från år till år.
* Arbetsgruppen ansåg att det behövs en mer djupgående granskning av behoven av stora förändringar på systemnivå, av förfaranden i fråga om den finansiering och styrning som ska stödja granskningen samt av en reform av forskningsstödet. En forsknings- och utvärderingsbaserad beredning bör inledas så snart som möjligt.
* Eventuella kommentarer gällande arbetsgruppens övriga förslag:

Linna Sirkku

Opetus- ja kulttuuriministeriö

Halonen Tomi

Opetus- ja kulttuuriministeriö