



6.3.2023

Kunta- ja aluehallinto-osasto

Hyvinvointialueiden toiminnan vakiinnuttamiseen ja kehittämiseen kohdistettavan valtionavustuksen työryhmä

Aika 6.3.2023 klo 8.00–9.00.

Paikka Teams

Osallistujat	Ahonen Ville-Veikko	puheenjohtaja
	Tyni Tero	jäsen
	Vuorinen Virpi	jäsen
	Koponen Ville	jäsen
	Jaakkola Jenni	jäsen
	Heinäsenaho Markku	jäsen
	Kuopila Antti	jäsen
	Määttä Jaana	jäsen
	Snellman Tiina	jäsen
	Korhonen Antto	asiantuntijasihteeri
	Mäkäläinen Jari	asiantuntijasihteeri

1. Kokouksen avaus

Puheenjohtaja avasi kokouksen klo 8.00.

2. Edeltävän kokouksen pöytäkirja

Hyväksyttiin edeltävän kokouksen pöytäkirja.

3. Ministeriryhmän kannanotot asetukseen

Puheenjohtaja ja Antto Korhonen kävivät läpi sote-ministeriryhmän käsittelyjä.

Sote-ministeriryhmä käsitteli valtioneuvoston asetuksen luonnosta torstaina 2.3. aikataulun mukaisessa kokouksessa ja kahdessa lisäkokouksessa. Käsittelyä jatkettiin perjantaina 3.3.

Ministeriryhmä keskittyi käsittelyissään erityisesti valtionavustuksen jakautumisen perusteisiin. Perjantain 3.3. kokouksessa ministeriryhmä linjasi, että avustuksen jakautumisen pohjana hyvinvointialueiden osalta on esitetty malli 1. Sen mukaan hyvinvointialueille rahoitus myönnetään ja maksetaan laskennallisesti niin, että rahoituksen perusteena on kiinteä perusosa (painoarvo 20 %), asukasperusteisuus (painoarvo 60 %) ja järjestämisvastuullisten määrä (painoarvo 20%). Kokonaisrahoituksesta kohdennetaan Helsingin kaupungille 25 miljoonaa euroa kiinteänä osuutena. HUS-yhtymä on myös valtionavustuksen saaja.

Sote-ministeriryhmä kuitenkin varaa mahdollisuuden päättää HUS-yhtymän avustuksen määrästä 10.3.2023 pidettävän kuulemistilaisuuden jälkeen, mikäli Helsingin kaupunki ja Uudenmaan hyvinvointialueet eivät esitä ratkaisua HUS-yhtymälle kanavoitavasta rahoituksesta. HUS-yhtymän osuus vähennetään Helsingin kaupungin ja Uudenmaan hyvinvointialueiden rahoituksesta.

4. Asetusluonnoksen ja perustelumuistion läpikäynti

Puheenjohtaja esitteli sote-ministeriryhmän käsittelyjen perusteella muokattua asetuseronnosta.

Ministeriryhmän käsittelyn perusteella asetuseronnoksen 3 § kohtaan 7 on lisätty avustuksen hyväksyttäväksi käyttökohteeksi henkilöstön työnjakoon liittyvät kustannukset. Muita 3 § kohdistuvia muutosehdotuksia ja huomioita on viety perustelumuistioon.

Asetuseronnoksen 4 § käsittelee avustuksen määrää ja jakautumista hyvinvointialueille, Helsingin kaupungille ja HUS-yhtymälle. Pykälässä on kuvattu sote-ministeriryhmän hyväksymää valtionavustuksen jakautumisen mallia, mutta pykälän muotoilu vaatii vielä teknistä ja kielellistä tarkentamista.

Valmisteluryhmä keskusteli pykälän sanoituksesta ja virkkeiden tarkoituksenmukaisimmasta järjestyksestä. Keskustelun pohjalta päätettiin, että Ville Koponen ja Virpi Vuorinen käyvät 4 §:n sanoituksen läpi 6.3. aamupäivällä ja tekevät pykälään tarvittavat muokkaukset.

Asetuseronnoksen käsittelyn jälkeen puheenjohtaja esitteli perustelumuistiot.

Keskusteltiin siitä, mahdollistavatko asetus ja perustelumuistion kirjaukset valtionavustuksen käyttämisen kertaluonteisiin ja väliaikaisiin siirtymäkustannuksiin, jotka eivät sisälly hyvinvointialueiden tuottavuusohjelmiin, mutta jotka voidaan nähdä hyvinvointialueen toiminnan vakauttamisen kustannuksina. Esimerkkejä tällaisista kustannuksista olisivat koulutukset, logojen ja visuaalisten ilmeiden muutokset tai osa tietojärjestelmien siirtoon liittyvistä kustannuksista. Valmisteluryhmässä todettiin, että asetuksen nykyinen sanoitus rajaa tällaisia kustannuksia pois valtionavustuksen käyttöalasta, mutta työryhmän jäsenet voivat käydä kokouksen jälkeen kirjaamassa huomioitaan asetusluonnokseen ja perustelumuistioon.

Lisäksi keskusteltiin siitä, rajaako perustelumuistio hyvinvointialueiden ja kuntien yhteistyötä vain yhteistyön suunnittelun asteelle. Valmisteluryhmässä huomautettiin, että hyvinvointialueiden toimintaa säätelevissä laeissa veloitetaan hyvinvointialueita ja kuntia myös tekemään yhteistyötä, minkä vuoksi ongelma on tässä yhteydessä vähäinen.

Keskustelun päätösesityksenä puheenjohtaja toivoi, että valmisteluryhmän jäsenet käyvät 6.3. aamupäivällä lukemassa perustelumuistion läpi ja lisäävät muistioon tarpeellisen kokemansa huomiot. Puheenjohtaja sekä valmisteluryhmän sihteeristö (Korhonen ja Mäkeläinen) käyvät huomiot läpi ja lisäävät niitä tarvittaessa muistioon 6.3. iltapäivällä. Muokkauksen jälkeen muistio lähetetään hyvinvointialueille yhdessä muiden 10.3. järjestettävän kuulemisen aineistojen kanssa.

5. Kuulemistilaisuus

Kuulemistilaisuus valtioneuvoston asetuksesta järjestetään perjantaina 10.3. klo 9–11. Kuulemisen materiaalit on luvattu toimittaa hyvinvointialueille maanantaina 6.3. klo 16.15 mennessä.

Keskusteltiin kuulemistilaisuuden materiaaleista. Valmisteluryhmässä esitettiin kysymys, voidaanko asetuksen perusteella myönnettyä valtionavustusta periä myöhemmin takaisin ja tulisiko aihetta käsitellä asetusluonnoksessa ja perustelumuistiossa tai kuulemistilaisuuden diaesityksessä. Valmisteluryhmä totesi, että avustuksen takaisinperintä kuuluu normaaliin valtionavustusprosessiin tilanteissa, joissa avustuksen saaja ei kykene osoittamaan riittävää määrää hyväksyttäviä kustannuksia. Takaisinperintää myös käsitellään valtionavustuspäätöksissä. Toisaalta valmisteluryhmässä esitettiin huomio, että valtionavustuslain mukaan sääntö takaisinperinnästä ei päde samanlaisena laskennallisin perustein myönnettyihin valtionavustuksiin. Valmisteluryhmän puheenjohtaja ja sihteeristö arvioivat, liitetäänkö huomio takaisinperinnästä

perustelumuistioon, vai sisällytetäänkö se myöhemmin tehtäviin valtionavustuspäätöksiin.

Lisäksi keskusteltiin järjestämisvastuullisten sote- ja pela-järjestäjien määrän ja sen perusteella laskettavan pisteytyksen perusteista ja näiden perusteiden näkymisestä kuulemistilaisuuden aineistossa. Päätettiin liittää perusteet osaksi kuulemistilaisuuden aineistoa. Päätettiin myös vaihtaa järjestystä asetusvalmistelun aikataulua käsittelevässä diassa ja sanamuotoja valtionavustuksen jakautumista käsittelevässä diassa.

Puheenjohtaja muistutti valmisteluryhmää materiaalin kommentoinnista viimeistään 6.3. kello 12 mennessä.

6. Seuraava kokous

Keskusteltiin työryhmän seuraavista kokouksista. Päätettiin varata valmisteluryhmälle 30 minuutin kokousaika perjantaina 10.3. järjestettävän kuulemistilaisuuden jälkeen. Lisäksi päätettiin järjestää seuraava pidempi kokous maanantaina 13.3. Valmisteluryhmän sihteeri Jari Mäkeläinen varaa kokoukset.

7. Kokouksen päättäminen

Puheenjohtaja päätti kokouksen klo 9.00.