

Maarit Kallio-Savela

Opetus- ja kulttuuriministeriö
kirjaamo@minedu.fi

OKM lausuntopyyntö 22.6.2020 VN/14518/2020

Luonnos hallituksen esitykseksi eduskunnalle laeiksi ammatillisesta koulutuksesta annetun lain ja eräiden siihen liittyvien lakien muuttamisesta

Opetus- ja kulttuuriministeriö on pyytänyt Suomen Kuntaliitolta lausuntoa luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle laeiksi ammatillisesta koulutuksesta annetun lain sekä eräiden siihen liittyvien lakien muuttamisesta.

Esityksessä ehdotetaan muutettavan ammatillisesta koulutuksesta annettua lakia, liikenteen palveluista annettua lakia, lakia opetus- ja kulttuuritoimen rahoituksesta ja lakia valtakunnallisista opinto- ja tutkintorekistereistä sekä liikenteen palveluista annettua lakia.

Kuntaliitto kiittää mahdollisuudesta lausua hallituksen esitysluonnoksesta.

Kuntaliitto pitää tarkoituksenmukaisina ammatillisen koulutuksen lakiin ehdotettuja muutoksia.

Opetus- ja kulttuuritoimen rahoituksesta annetun lain muuttaminen

Opetus- ja kulttuuritoimen rahoituksesta annettuun lakiin ehdotetaan tehtäväksi ammatillisen koulutuksen rahoituksen myöntämiseen liittyviä muutoksia.

Kuntaliitto pitää erittäin kannatettavana sitä, että ammatillisen koulutuksen rahoitusosuudet säilytetään varainhoitovuoden 2020 tasossa. Tällöin perusrahoituksen osuus on 70 prosenttia, suoritusrahoituksen osuus 20 prosenttia ja vaikuttavuusrahoituksen osuus 10 prosenttia.

Kuntaliitto kiinnittää huomiota siihen, että opetus- ja kulttuuritoimen asetuksessa ammatillisen koulutuksen rahoituksen laskentaperusteista (682/2017) on rahoituksen kertoimiin liittyviä siirtymäsäännöksiä. Kuntaliitto katsoo, että kertoimiin liittyvät siirtymäsäännökset on tässä yhteydessä tarkastettava vastaamaan ammatillisen koulutuksen esityksen mukaisia rahoitustasoja (70%/20%/10%).



Maarit Kallio-Savela

Perusrahoituksen harkinnanvaraisina korotuksina myönnettäviä määräaikaista lisämäärärahoja koskeva sääntelyn tarkentaminen on Kuntaliiton käsityksen mukaan taroituksenmukaista.

Kuntaliitto korostaa tässä yhteydessä, että ammatillisen koulutuksen järjestäjille valtionosuutena myönnettävän rahoituksen tason tulee olla riittävä toimintalainsäädännössä määrättyjen tehtävien hoitamiseen.

Kuntaliitto huomauttaa, että lain opetus- ja kulttuuritoimen rahoituksesta 32 e §:n mukaan perusrahoituksen harkinnanvaraista korotusta voidaan myöntää nimenomaisesti yksittäisen koulutuksen järjestäjän toimintaan liittyvästä syystä. Kuntaliiton käsityksen mukaan perusrahoituksen harkinnanvaraista korotusta ei voida käyttää paikkaamaan yleisesti ammatillisen koulutuksen määrärahavajetta. Perusrahoituksen harkinnanvarainen korotus ei voi myöskään olla valtion ohjausväline yleiskatteellisen rahoituksen kohdentamiseksi tiettyyn tarkoitukseen. Ammatillisen koulutuksen järjestämistä ohjataan toimintalainsäädännöllä. (esim. opettajien ja ohjaajien palkkaaminen).

Työelämäpalautteen käyttöönottoa rahoituksen perusteena ehdotetaan siirrettäväksi vuodelta vuoteen 2023. Lisäksi valtakunnallista opinto- ja tutkintorekisteristä annettua lakia ehdotetaan muutettavaksi siten, että koulutuksen järjestäjien tulisi tallentaa opiskelijoiden ja vastuullisten työpakkaohjaajien sähköpostiosoitteet Koski-tietovarantoon ja niitä voitaisiin käyttää palautekyselyjen lähettämisessä. Opetushallituksen tehtäväksi tulisi palautteen kerääminen.

Kuntaliitto pitää kannatettavana työelämäpalautteen käyttöönoton siirtämistä vuodelta vuoteen 2023. Kuntaliitto pitää palautteen keräämisen automatisointia tarkoituksenmukaisena. Kuntaliitto katsoo kuitenkin, että koulutuksen järjestäjien on mahdollonta vastata opiskelijoiden ja työpakkaohjaajien sähköpostiosoitteiden oikeellisuudesta ja ajantasaisuudesta. Tämä heikentää palautekyselyn vastausten määrää ja luotettavuutta.

Työelämäpalautteen kerääminen on Kuntaliiton käsityksen mukaan erittäin tärkeää. Kuntaliitto esittää kuitenkin harkittavaksi työelämäpalautteen poistamista rahoituksen perusteista. Rahoituksen perusteena se on epäluotettava ja vaikeasti kerättävää tietoa. Näin ollen työelämäpalautte soveltuu heikosti valtionosuutena jaettavaan rahoituksen perusteeksi.

SUOMEN KUNTALIITTO

Terhi Päivärinta
johtaja, opetus ja kulttuuriMaarit Kallio-Savela
erityisasiantuntija