



28.9.2011

valtiovarainministerio@vm.fi

VM125:06/2007

Julkishallinnon perustietovarantojen rajapintamäärittelyjen lausunto

Valtiovarainministeriö on pyytänyt viitekirjeellään lausuntoa Julkishallinnon perustietovarantojen rajapinnat työryhmän (PERA) tuottamasta tietoteknisen arkkitehtuurimäärittelyn yhteisestä tietovarantojen rajapintaratkaisusta sekä sitä täydentävistä dokumenteista.

Sisäasiainministeriö on käynnistänyt uuden tietohallintolain edellyttämän hallinnonalan kokonaisarkkitehtuurityön asettamalla 13.4.2011 esiselvitysryhmän, jonka tehtävänä on kuvata hallinnonalan tuleva kokonaisarkkitehtuuri. PERA- työryhmän tuottamia määrittelyjä tietovarantojen rajapintapalveluiden toteuttamisille tullaan ottamaan huomioon tulevassa kokonaisarkkitehtuuryössä.

Ministeriön hallintoyksikkö on omalta osaltaan pyytänyt lausunnot hallinnonalan yksiköiltä. Hallintoyksiköllä ei ole lisättävää liitteenä oleviin lausuntoihin.

Tietohallintojohtaja Kaarlo Korvola

Ylitarkastaja Pertti Luukkonen

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu asiankäsittelyjärjestelmässä. Sisäasiainministeriö SM 28.09.2011 klo 16.00. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Liitteet

Hallintoyksikkö, tietopalvelut
Poliisiosasto
Pelastusosasto
Pelastusopisto
Maahanmuuttovirasto
Hätäkeskuslaitos





25.7.2011

VM125:06/2007, 1.6.2011

Lausunto_Julkishallinnon perustietovarantojen rajapinnat (PERA)SM_Julkishallinnon perustietovarantojen rajapinnat (PERA)- työryhmän tulokset.doc

1. Kannanottonne yhteisen rajapintaratkaisun (PERA- määrityksen) hyödyllisyydestä, käyttökelpoisuudesta ja toimivuudesta ja miten niitä mahdollisesti voisi parantaa.

PERA- työryhmän työ on mielestämme järkevä päänavaus tietovarantojen tehokkaampaan käyttöön. PERA- määritykset hyödyntävät ennen kaikkea virastoja ja hallinnonaloja, joilla ei ole käytössään olemassa olevaa integraatorajapintaa. Yhteinen rajapintaratkaisun periaatteista sopiminen palvelee organisaatioiden keskinäistä tiedonvaihtoa sekä mahdollistaa myös organisaation sisäisten tietojärjestelmien tiedonvälityksen kehittämisen yhteisen VIA integraatorajapinnan kautta.

2. Näkemyksenne siitä, miten organisaationne voisi luonnosteltua yhteistä ratkaisua hyödyntää.

Pelastusopistolla ei tällä hetkellä ole suunnitelmissa omia tietojärjestelmähankkeita, joissa yhteistä ratkaisua voitaisiin hyödyntää. Kieku-hankeessa hyödynnetään yhteistä VIA- integraatiopalvelua työaikaleimausten siirrossa Kieku järjestelmäkokonaisuuden ja kulunvalvontajärjestelmän välillä.

Mahdollisissa tulevilla tietojärjestelmähankkeissa yhteisen ratkaisun hyödyntäminen on yksi potentiaalinen vaihtoehto oman hallinnonalamme toteuttaman integraatoratkaisun ohella.

3. Näkemyksenne siitä, miten ja millä aikataululla organisaationne kykenee ottamaan käyttöön määritellyn yhteisen ratkaisumallin tietovarantojen rajapintapalveluiden toteuttamisessa.

Uusissa tietojärjestelmähankkeissa asia voidaan ottaa huomioon, mutta PERA-yhteisen ratkaisun suhde oman hallinnonalamme integraatiopalveluun pitää selvittää tarkemmin.

4. Näkemyksenne siitä, mitkä ovat välttämättömät edellytykset PERA- määritysten käyttöönotolle omassa organisaatiossanne ja millaista tukea organisaationne mahdollisesti tarvitsee käyttöönottoa ja soveltamista nopeuttamaan ja helpottamaan.

Välttämättömiä edellytyksiä PERA- määritysten käyttöönotolle tässä vaiheessa on vaikea tehdä, sillä ei ole suunnitteilla palveluita, joissa integraatiopalvelulle olisi käyttöä. Uskomme, että palvelun käyttöönottoa ja soveltamista helpottaa se, että palvelu on kuvattu hyvin, palvelun hinnoittelu on tiedossa ja palvelun tarjoajalta on saatavissa tukea organisaatiolle tai heidän alihankkijalleen palvelun implementoinnissa. Tosin palveluiden implementoinnin suunnittelu arkkitehtuuriratkaisussa on rajattua pois, mutta jonkinlaista tukea yhteiseen arkkitehtuuriratkaisuun liittymiseen on mielestämme oltava saatavilla.



25.7.2011

5. Näkemyksenne siitä, mitkä ovat mielestänne välttämättömät edellytykset PERA-määritysten käyttöönotolle laajasti julkisessa hallinnossa.

Emme osaa kommentoida tätä, sillä edellytykset riippuvat mielestämme hyvin kiinteästi integroitavien järjestelmien vaateisiin.

6. Näkemyksenne siitä, mitä riskejä ja haasteita PERA-määritysten käyttöönottoon liittyy.

Suurimmat haasteet integroiduissa tietojärjestelmissä yleensä liittyvät rajapintapalveluun ja sen tietoyhteyksien hallintaan. Liittymämäärän kasvaessa on haasteellista yrittää pitää hallittuna eri järjestelmien ja liittymärajan ylläpidon / kehityksen, joka itsessään voi aiheuttaa myös riskejä. Riskit mielestämme liittyvät integroitujen tietojärjestelmien vaatimuksiin suhteessa integraatiopalvelun vastaaviin palvelutasoihin. Esim. tietoturva, käytettävyys / saatavuus ja tietosuoja.

Tietohallintopäällikkö

Antti Rissanen

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu asiankäsittelyjärjestelmässä. Pelastusopisto 25.07.2011 klo 09.43. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Jakelu

Sisäasiainministeriö

Lähetetty: 11. elokuuta 2011 19:47

Vastaanottaja: SM_VP_HY_Kirjaamo

Aihe: Migrin lausunto: Julkishallinnon perustietovarantojen rajapinnat (PERA) -työryhmän rajapintaratkaisu

Viite: Sähköposti 17.6.2011 / Pertti Luukkonen

Migri lausuu otsikon mukaisesta asiasta seuraavaa:

Perustietorajapintojen ja nimikkeistöjen standardointi sekä julkaisu on keskeisessä asemassa eri rekisterin ja tietojärjestelmien yhteistoiminnan näkökulmasta. Nykyiset hyvin vaihtelevat rajapintaratkaisut aiheuttavat sen, että edelleen monet tietojärjestelmien yhteistoimintaan ja integraatioihin liittyvät ratkaisut toteutetaan osin räätälöityinä kahden osapuolen kesken.

Työryhmän työ perustietovarantojen rajapintojen eteen on pitkään odotettu edistysaskel sekä rajapintojen julkaisijan (tiedon tarjoaja) näkökulmasta että rajapinnan käyttäjän (tiedon tarvitsija) näkökulmasta. Migrin näkemyksen mukaan on hyvä, että jatkossa siirtymääjankin kanssa perustietovarantojen omistajat veloitetaan tarjoamaan integraatiopalveluihin liittyvät rajapinnat standardilla tavalla ja nykyaikaisella palveluarkkitehtuurin perustuvalla teknologialla (esim. WebServices). Vaiheittain on näin mahdollista myös päästä eroon tietoturvallisuuden näkökulmasta haavoittuvista tiedonvaihdotavoista.

Teknologisen rajapintaratkaisun lisäksi tulee kiinnittää erityistä huomiota nimikkeistöön sekä rajapinnan kautta tajottavan tietosisällön kattavuuteen. Huomioitava tässä yhteydessä on myös arkaluonteisten tietojen välittämisestä mahdollisesti aiheutuvat haasteet.

Tiedon tallentaminen vain yhteen paikkaan ja sen käyttäminen tästä yhdestä paikasta muissa rekistereissä ja tietojärjestelmissä tulee olemaan haaste käytettävyyden näkökulmasta. Myös tietojen ylläpitovastuissa tulee olemaan tarkastelutarvetta.

Työryhmän esitys, että toiminta käynnistyy vuoden 2012 alusta, mutta ei koske jo toteutettuja liittymiä on hyvä lähestymistapa asian eteenpäin viemiseksi. Näin standardoituja perustietovarantojen rajapintoja saadaan aikaiseksi luonnollisten kehityssyörien mukaisesti ilman pakottavia uudistuksia ja rahoitushaasteita.

Vesa Hagström

Tietohallintojohtaja

Maahanmuuttovirasto

PL 18, 00581 Helsinki

puh. (071) 873 3046, gsm 040 560 4221

fax (071) 873 0730

vesa.hagstrom@migri.fi

www.migri.fi



9.9.2011

Hallintoyksikkö

Hallintoyksikön kirje 17.6.2011

Pelastusosaston lausunto

Pelastusosasto lausuu yleisenä kannanottonaan seuraavaa:

SM on käynnistänyt uuden tietohallintolain edellyttämän ja VM:n ohjeistaman valtionhallinnon kokonaisarkkitehtuurin mukaisen esiselvityksen, jossa määritellään tuleva SM:n kokonaisarkkitehtuuri. PERA-määritys tukee eräänä tärkeänä osana tätä työtä yhtenäisten rajapintojen löytämiseksi.

Yhtenäisesti määritetyt rajapinnat palvelevat paitsi perusrekistereiden, myös muiden tietovarastojen yhteentoimivuuden parantamista. Näin yhteiset tietovarannot saadaan niin organisaation sisäiseen kuin väliseen yhteiskäyttöön. Tietojen ja rekistereiden säilyttäminen yhdessä paikassa ja tietojen turvallinen siirto tuovat mittavia haasteita tietoturvallisuudelle, mutta antavat mahdollisuuden parantaa tietoturvallisuutta yhtenäisten käytäntöjen myötä. Samalla saadaan myös kustannussäästöjä ja osaamistarpeen vähenemisestä aiheutuneita etuja. Yhtenäisten määritysten myötä myös integraatoratkaisujen toteuttaminen nopeutuu.

Pelastusosaston näkemys on, että PERA:n tavoitteena olevat organisaatioiden väliset yhteiset tekniset linjaukset sekä palvelujen tarjoajille että asiakkaille suunnatut yhtenäiset kutsurajapinta- linjaukset ja ohjeistukset tulee toteuttaa. Tulevaisuuden yhteisen rajapintaratkaisun kannalta pelastusosaston näkemyksen mukaan on olennaista, että palvelun rajapinta noudattaa yhteisesti sovittuja standardeja ja käytäntöjä palvelutyypistä riippumatta.

Esimerkiksi monet sisäasianministeriön käytössä olevat web-pohjaiset nykytilan ratkaisut tukeutuvat jo nyt yhtenäisiin standardeihin ja käytäntöihin. Pelastustoimen ja kuntien yhteisten tietovarantojen hyödyntäminen edellyttää yhtenäisten rajapintojen käyttöä niin kiinteistö- ja paikkatiedon kuin muiden tietovarantojen osalta.

Pelastusosasto pitää erittäin tärkeänä sitä, että perustietovarantoja yhdistävät rajapinnat otetaan käyttöön määrityksien valmistumisen jälkeen uusia tietojärjestelmiä hankittaessa.

Pelastusosastolla ei ole muuta lausuttavaa asiassa.

Pelastusylijohtajan sijainen
Hallitusneuvos

Esko Koskinen

Ylitarkastaja

Reijo Jormanainen



Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu asiankäsittelyjärjestelmässä.
Sisäasiainministeriö SM 09.09.2011 klo 16.08. Allekirjoituksen oikeellisuuden
voi todentaa kirjaamosta.

Liitteet

Jakelu

Tiedoksi

Pentti Partanen
Janne Koivukoski
Pekka Tulokas
Olli Lopmeri
Mika Kättö
Anne-Mari Hyytiäinen



16.9.2011

Sisäasiainministeriö
Hallintoyksikkö/Tietohallinto

Lausuntopyyntö SMDno/2011/1078, 17.6.2011

Poliisiosaston lausunto koskien julkishallinnon perustietovarantojen rajapinnat (PERA)-työryhmän tuloksia

Sisäasiainministeriön hallintoyksikkö on viiteasiakirjalla pyytänyt lausuntoa koskien julkishallinnon perustietovarantojen rajapinnat (PERA)-työryhmän tuloksia. Poliisiosasto lausuu asiasta seuraavaa.

Yleisesti lausunnon kohteena ollut PERA-työryhmän alkuun saattama perustietovarantojen yhteinen rajapintaratkaisu on hyvä ja tavoiteltava asia, jota on tarkoituksenmukaista saattaa loppuun asti. Tällaisenaan työ tukee myös sekä sisäasiahallinnossa että muutenkin valtionhallinnossa aloitettua kokonaisarkkitehtuuriselvitystyötä. Haasteita tälle kehitystyölle tuonee julkishallinnon moninaiset tietojärjestelmät eri logiikoin ja eri aikakausilta, jolloin yhteisen rajapinnan rakentaminen vaatii runsaasti sekä ajallisia että taloudellisia resursseja. Poliisiosasto näkee julkishallinnon yhteisen rajapinnan hyvänä tavoitteena uudehkoille, olemassa oleville, sekä uusille, vasta rakennettaville tietojärjestelmille.

Teknisissä dokumenteissa ei esiinny riittävän selvästi, että mikä on tai tulee olemaan selkeä vaatimus ja mikä on vain suositus. Tämä on tärkeää siksi, että määrittelytyö pysyy koossa alusta alkaen, eikä kohtuuttomia, suositustenomaisia määrittelyjä esiinny nostaen tarpeettomasti uuden rakennettavan tietojärjestelmän hankintakustannuksia.

Onko yhteisen palvelurekisterin perustamistyö alkanut jo kesällä 2011? Myös hyvin moni muukin hankkeeseen liittyvä työvaihe on ajoitettu alkavaksi syksyllä 2011, joten poliisiosasto näkee lausunnon kohteena olleen liitteen 6 mukaisen toimeenpanosuunnitelman hyvin riskialttiina erityisesti aikataulutuksen suhteen.

Poliisiosasto näkee lausunnon kohteena olleen määrittelytyön hyvin tärkeänä sekä toteutuskelpoisena kunhan kaikki tarvittavat resurssit huomioidaan.

Suunnittelujohtaja

Sanna Heikinheimo



Erityisasiantuntija

Ari-Pekka Dag

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu asiankäsittelyjärjestelmässä.
Sisäasiainministeriö SM 16.09.2011 klo 15.17. Allekirjoituksen oikeellisuuden
voi todentaa kirjaamosta.

Jakelu

SM/HY/Tietohallinto

Tiedoksi

SM/PO/Yksiköt
Poliisihallitus