

16.12.2011

Keskushallinnon uudistushanke**Asettaminen**

Valtiovarainministeriö on tänään asettanut keskushallinnon uudistushankkeen.

Toimikausi

1.1.2012 - 31.3.2013

Tausta

Pääministeri Jyrki Kataisen hallitusohjelma edellyttää, että valtion keskushallinnon uudistamistarpeista käynnistetään selvityshanke.

Valtionhallintoa on Suomessa perinteisesti leimannut jatkuvuus. Viimeisten kahden vuosikymmen ajan valtionhallintoa on uudistettu aktiivisesti aluehallinto- ja virastotasolla, mutta ministeriöjaotuksessa pysyvyys on ollut valitseva olotila. Ministeriörakenteeseen tehtiin 1970- ja 1980-luvuilla vain muutama muutos kuten vuoden 1983 ympäristöministeriön perustaminen. Suuri muutos oli Työ- ja elinkeinoministeriön muodostaminen vuoden 2007 hallitusohjelman linjausten pohjalta.

Laajoja yhteiskunnallisia vaikuttavuustavoitteita omaavien politiikkakokonaisuuksien valmistelu edellyttää ministeriöiden yhteistyötä yli toimialarajojen. Ministeriöiden toimialarajoja on yritetty ylittää kehittämällä yhteistoimintaa ja koordinaatiota, komitealaitoksella, valtiovarainministeriön talouskoordinaatiolla sekä viime vuosina hallituksen politiikkaohjelmarakenteella. Kansainvälisten arvioiden mukaan (2000, 2010) keskushallinnossa hallinnonalarajojen ylittämässä on vielä käyttämättömiä mahdollisuuksia. OECD:n vuonna 2010 julkistetussa Suomen maa-arvioinnissa Suomen hallinnon keskeisiksi haasteiksi nostetaan strateginen näkemys, resurssien liikkuvuus ja yhteinen tahtotila.

Ministeriöiden tehtäväkenttää ovat lainsäädäntö-, politiikka- ja strategia- sekä kansainväliset kysymykset. Hallinnon strategisen kapasiteetin vahvistamisessa huomio on ministeriörakenteen muodostamassa kokonaisuudessa. Valtioneuvoston rakenteen pitäisi myös tukea ajatusta jatkuvasta kehityksestä ja oppivasta organisaatiosta. Uudistukset johtavat aina uusiin uudistuksiin. Hallinnosta ei periaatteessa koskaan tule valmista eikä yhdellä ministeriön yhdistämisellä tai perustamisella ole suurta vaikutusta koko valtioneuvoston toimintakulttuuriin, jos ministeriöillä ei ole kiinteää yhteyttä toisiinsa.

Jos valtioneuvostosta muodostettaisiin aidosti yhtenäinen kokonaisuus tekemällä siitä rakenteellisesti, resursseiltaan ja prosesseiltaan yksi yhteinen organisaatio, hallinnollisesti itsenäisten ministeriöiden sijaan, se mahdollistaisi myös paremman henkilöstön että taloudellisten resurssien liikkuvuuden hallituksen prioriteettien toteuttamiseksi. Samoin se helpottaisi tukitoimintojen yhdistämistä ja auttaisi näin saavuttamaan myös tuottavuus- ja laatuhyötyjä.

Tavoitteet

Hankkeen tehtävänä on valmistella valtion keskushallinnon uudistamista, tavoitteena

- saada valtioneuvostossa tehtävä politiikka-, lainsäädäntö- ja resurssiohjaus yhtenäiseksi
- tukea nykyistä paremmin hallituksen strategisen näkemyksen toimeenpanoa ja vaikuttavuutta julkisessa hallinnossa ja yhteiskunnassa
- lisätä henkilöstön ja taloudellisten resurssien liikkuvuutta ja edistää yhtenäisen toimintakulttuurin syntymistä valtion hallinnossa
- selvittää yhtenä vaihtoehtona ministeriöiden muodostaminen yhdeksi virastoksi, niin että hanke ei muuta ministereiden asemaa valtioneuvoston jäsenenä ja ministeriönsä toiminnan johtajina.

Tehtävä

Hankkeen tehtävänä on 31.5.2012 mennessä selvittää ne toimenpidevaihtoehdot, joilla hankkeelle asetut tavoitteet voidaan toteuttaa.

Hankkeen toisessa vaiheessa tehtävänä on ensimmäisen vaiheen arvion pohjalta tehdä ehdotus valittavasta toimenpidevaihtoehdosta sekä sen toteuttamiseksi tarvittavista toimista. Mikäli hankkeessa päädytään lainmuutoksia edellyttäviin toimenpiteisiin, esitys on tehtävä hallituksen esityksen muotoon. Tällöin on selvitettävä myös säätämisjärjestys.

Organisointi

Puheenjohtaja Timo Lankinen, alivaltiosihteeri, valtioneuvoston kanslia

Varapuheenjohtaja Teuvo Metsäpelto, valtion työmarkkinajohtaja, valtiovarainministeriö

Jäsenet:

Auni-Marja Vilavaara, osastopäällikkö, ylijohtaja, valtioneuvoston kanslia

Ari Rouhe, hallintojohtaja, ulkoasiainministeriö

Pekka Nurmi, ylijohtaja, oikeusministeriö

Janne Kerkelä, hallintojohtaja, sisäasiainministeriö

Taina Susiluoto, konserniyksikön johtaja, puolustusministeriö

Hannu Mäkinen, osastopäällikkö, budjettipäällikkö, valtiovarainministeriö

Päivi Nerg, hallinto- ja kehitysjohtaja, ylijohtaja, valtiovarainministeriö

Eeva-Riitta Pirhonen, johtaja, opetus- ja kulttuuriministeriö

Juha Ojala, ylijohtaja, maa- ja metsätalousministeriö

Juhapekka Ristola, osastopäällikkö, ylijohtaja, liikenne- ja viestintäministeriö

Markku Wallin, alivaltiosihteeri, työ- ja elinkeinoministeriö

Jaana Koski, hallintoylijohtaja, sosiaali- ja terveysministeriö

Helena Säteri, ylijohtaja, ympäristöministeriö

Johanna Koivisto, neuvotteleva virkamies, oikeuskanslerin virasto

Maija-Leena Paavola, vanhempi eduskuntas sihteeri, eduskunta

Harri Sirén, neuvottelujohtaja, Palkansaajajärjestö Pardia ry

Harri Turunen, sopimustoimitsija, Julkisten ja hyvinvointialojen liitto JHL ry

Markku Nieminen, neuvottelupäällikkö, Julkisanalan koulutettujen neuvottelujärjestö JUKO ry

Sihteeri Katju Holkeri, finanssineuvos, valtiovarainministeriö

Sihteeri Kirsi Äijälä, hallitusneuvos, valtiovarainministeriö

Sihteeri Ilkka Turunen, lainsäädäntöneuvos, valtiovarainministeriö

Sihteeri Taina Kulmala, erityisasiantuntija, valtioneuvoston kanslia

Hankkeen valmistelussa hyödynnetään osallistavia toimintatapoja ja hankkeessa tulee kuulla tarvittavassa laajuudessa valtion keskushallinnon viranomaisia ja muita asiantuntijoita.

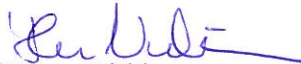
Työryhmä voi hankkeen kuluessa asettaa tarvittavia alatyöryhmiä.

Valtioneuvoston yhtenäisemmän toimintakulttuurin vahvistamiseksi käynnistetään myös toimintatapojen uudistamista tukevaa työtä. Kansliapäälliköt valmistelevat politiikkalohkojen valmistelun yhteensovittamista.

Kustannukset ja rahoitus

Työryhmän työ tehdään virkatyönä. Mahdolliset muut kustannukset maksetaan hallinnon kehittämisrahasta.

Hallinto- ja kuntaministeri



Henna Virkkunen

Finanssineuvos



Asko Lindqvist

LIITTEET

JAKELU

Valtioneuvoston kanslia
Valtiovarainministeriö
Ulkoasiainministeriö
Oikeusministeriö
Sisäasiainministeriö
Puolustusministeriö
Opetus- ja kulttuuriministeriö
Maa- ja metsätalousministeriö
Liikenne- ja viestintäministeriö
Työ- ja elinkeinoministeriö
Sosiaali- ja terveysministeriö
Ympäristöministeriö
Oikeuskanslerin virasto
Eduskunta
Pardia ry
JHL ry
JUKO ry
Työryhmän puheenjohtaja, varapuheenjohtaja, jäsenet, varajäsenet ja sihteeristö

TIEDOKSI

Valtioneuvoston hankerekisteri HARE