



25.6.2014

Julkisen talouden meno- ja rakennekartoitus -hanke**Asettaminen**

Valtiovarainministeriö on tänään asettanut hankkeen julkisten menojen kartoittamiseksi ja niiden vaikuttavuuden arvioimiseksi.

Toimikausi

26.6.2014 – 30.4.2015

Tausta

Valtion talousarviossa on määrärahoja yli 50 mrd. eurolla ja useita julkisia menoja valtio rahoittaa yhdessä muiden julkisyhteisöjen kanssa. Päätöksentekijän on tärkeää olla tietoinen siitä, mitä nykyisillä määrärahoilla ja yleisemmin verovaroilla rahoitetaan ja tuotetaan. Keskeisiä kysymyksiä ovat muun muassa, mitä menoilla tavoitellaan sekä mikä niiden käytön vaikuttavuus on. Tulisi myös mahdollisimman hyvin ymmärtää, millaisia käyttäytymisvaikutuksia tulonsiirroilla ja palveluiden saatavuudella on esim. työ- tai asuntomarkkinoiden näkökulmasta.

Kun julkisen talouden käytössä olevat resurssit tulevat yhä niukemmiksi, nousee rahan käytön priorisointi keskeiseksi päätöksenteossa. Päätöksenteon taustaksi tarvitaan systemaattista olemassa olevien määrärahojen ja niiden käytön tehokkuuden tarkastelua. Samalla tarvitaan tietoa välttämättömistä kehittämistarpeista.

Tätä tarvetta palvelemaan useissa maissa on toteutettu julkisen talouden menokartoituksia. Menokartoitukset vaihtelevat suorista leikkauslistoista analyttisempiin ja kohdistetumpiin menojen vaikuttavuutta pohtiviin tarkasteluihin.

Tehtävä

Hankkeen tehtävänä on tuottaa Suomen tarpeita vastaava menojen järjestelmäkuvaus sekä näihin liittyvää vaikuttavuustarkastelua. Hanke rajautuu lähinnä tarkastelemaan valtion yksin tai yhdessä jonkin muun julkisyhteisön kanssa rahoittamia menoja. Hankkeessa keskitytään suurimpiin ja keskeisimpiin julkisiin menoihin.

Tavoitteena on kuvata yhdenmukaisella kehikolla julkisen talouden keskeisimmät menot, muun muassa tiedot menon suuruusluokasta ja rahankäytön tavoitteesta sekä vaikutuksista, taustalla olevan järjestelmän kuvaus, keskeiset parametrit mitoituksessa, nykyisen järjestelmän viimeaikaiset muutokset sekä kehitystarpeet seuraavalle vaalikaudelle. Lisäksi arvioidaan muun muassa menojen tavoitteenasettelua, vaikutuksia taloudellisiin kannustimiin ja taloudenpitäjien käyttäytymiseen, sekä soveltuvissa määrin tulonjakoon ja muihin sosiaalisiin tekijöihin.



Verotuet ovat julkisen talouden näkökulmasta monessa suhteessa rinnasteisia julkisille menoille ja usein toistensa vaihtoehtoja. Näin ollen niitä on arvioitava rinnan. Suomen verojärjestelmään sisältyvistä verotuista on laadittu vuoden 2009 lainsäädäntöön perustuva kartoitus (Verotuet Suomessa 2009, Valmisteluraportti 5, VATT 2010). Verotuet on raportoitu vuosittain hallituksen vuosikertomuksessa sekä valtion talousarvioesityksessä. Niistä ei siten tarvita vastaavanlaista pohjakartoitusta kuin julkisista menoista, mutta ne tulee ottaa huomioon osana kokonaisuutta.

Organisointi

Hanketta toteutetaan valtiovarainministeriön osastojen yhteistyönä.

Menokartoitus organisoidaan neljällä alatyöryhmällä siten että kussakin alatyöryhmässä on jäseninä valtiovarainministeriön edustajia sekä ministeriöiden asiantuntijoita, joilla on kutakin menoa koskien paras järjestelmätuntemus. Ryhmien kokoonpanoa voidaan tarpeen mukaan muuttaa tai täydentää ja alatyöryhmät voivat sisäisesti päättää toimintatavoistaan.

Alatyöryhmä 1: STM:n ja VM:n hallinnonalojen keskeiset menot

Puheenjohtaja:

Jouko Narikka, budjettineuvos, valtiovarainministeriö

Jäsenet:

Outi Luoma-aho, budjettineuvos, valtiovarainministeriö

Mika Idman, erityisasiantuntija, valtiovarainministeriö

Jenni Kellokumpu, erityisasiantuntija, valtiovarainministeriö (4.8. lukien)

Arto Salmela, neuvotteleva virkamies, valtiovarainministeriö

Mikko Staff, talousjohtaja, sosiaali- ja terveysministeriö

Minna Liuttu, neuvotteleva virkamies, sosiaali- ja terveysministeriö

Timo Keistinen, lääkintöneuvos sosiaali- ja terveysministeriö

Liisa Heinämäki, neuvotteleva virkamies, sosiaali- ja terveysministeriö

Sihteeri:

Virpi Vuorinen, neuvotteleva virkamies, valtiovarainministeriö, budjettiosasto

Alatyöryhmä 2: OKM:n hallinnonalan keskeiset menot

Puheenjohtaja:

Tuulia Hakola-Uusitalo, finanssineuvos, valtiovarainministeriö

Jäsenet:

Annika Klimenko, neuvotteleva virkamies, valtiovarainministeriö

Kati Jussila, neuvotteleva virkamies, valtiovarainministeriö

Mauri Kotamäki, finanssisihteeri, valtiovarainministeriö

Ville Salonen, neuvotteleva virkamies, valtiovarainministeriö

Tiina Heikkinen, talouspäällikkö, opetus- ja kulttuuriministeriö

Timo Ertola, finanssisihteeri, opetus- ja kulttuuriministeriö

Matti Väisänen, taloussuunnittelupäällikkö, opetus- ja kulttuuriministeriö

Jorma Karhu, opetusneuvos, opetus- ja kulttuuriministeriö

Sihteeri:

Virpi Vuorinen, neuvotteleva virkamies, valtiovarainministeriö

Alatyöryhmä 3: TEM:n, MMM:n, LVM:n ja YM:n hallinnonalojen keskeiset menot

Puheenjohtaja:

Juha Majanen, apulaisbudjettipäällikkö, valtiovarainministeriö

Jyri Inha, lainsäädäntöneuvos, valtiovarainministeriö

Kirsti Vallinheimo, budjettineuvos, valtiovarainministeriö

Elina Selinheimo, budjettineuvos, valtiovarainministeriö

Armi Liinamaa, neuvotteleva virkamies, valtiovarainministeriö

Sari Sontag, neuvotteleva virkamies, valtiovarainministeriö
 Sanna Nieminen, neuvotteleva virkamies, valtiovarainministeriö
 Teija Palko, ylitarkastaja, työ- ja elinkeinoministeriö
 Mika Niemelä, talousjohtaja, työ- ja elinkeinoministeriö
 Esa Hiiva, maatalousneuvos, maa- ja metsätalousministeriö
 Hannele Laihonen, talousjohtaja, maa- ja metsätalousministeriö
 Marja Heikkinen-Jarnola, controller, liikenne- ja viestintäministeriö
 Riitta Viren, liikenneneuvos, liikenne- ja viestintäministeriö
 Tommi Laanti, pääsuunnittelija, ympäristöministeriö
 Timo Tähtinen, rahoitusylitarkastaja, ympäristöministeriö
 Sihteeri:
 Jonna Berghäll, neuvotteleva virkamies, valtiovarainministeriö

Alatyöryhmä 4: UM:n, OM:n, SM:n ja PLM:n hallinnonalojen keskeiset menot

Puheenjohtaja:
 Jonna Berghäll, neuvotteleva virkamies, valtiovarainministeriö
 Jäsenet:
 Petri Syrjänen, budjettineuvos, valtiovarainministeriö
 Jyri Inha, lainsäädäntöneuvos, valtiovarainministeriö
 Niko Ijäs, neuvotteleva virkamies, valtiovarainministeriö
 Kirsti Vallinheimo, budjettineuvos, valtiovarainministeriö
 Risto Hakoila, talousjohtaja, ulkoasiainministeriö
 Miika Snellman, suunnittelupäällikkö, oikeusministeriö
 Jukka Aalto, talousjohtaja, sisäministeriö
 Timo Rivinoja, neuvotteleva virkamies, puolustusministeriö
 Sihteeri:
 Johanna von Knorring, finanssisihtööri, valtiovarainministeriö

Myös kartoitustyössä käytettävä sapluuna suunnitellaan yhteistyössä keskeisten ministeriöiden edustajien kanssa. Verotukien raportointi toteutetaan menojen kanssa verrattavalla tavalla.

Hankkeen ohjausryhmä koostuu alatyöryhmien puheenjohtajista sekä vero-osaston edustajasta. Ohjausryhmää johtaa budjettipäällikkö Hannu Mäkinen.

Talouspolitiikan koordinaatioryhmälle toimitetaan hankkeen edetessä tilannekatsauksia sen toiveiden mukaan.

Valtiosihteeri kansliapäällikkönä

Martti Hetemäki

Osastopäällikön sijaisena
 Budjettineuvos

Tomi Hytönen

Jakelu Ohjausryhmän ja alatyöryhmien jäsenet ja sihteerit

Tiedoksi Ministeriöt
 Valtiovarainministeriön vero-osasto