



10.6.2022

VN/3563/2020  
TEM027:00/2020

## ULKOMAALAISLAINSÄÄDÄNNÖN JA LUPAMENETTELYJEN KEHITTÄMISHANKEEN ASETTAMISPÄÄTÖKSEN MUUTTAMINEN

### Tausta

Työ- ja elinkeinoministeriö, sisäministeriö, ulkoministeriö, opetus- ja kulttuuriministeriö sekä sosiaali- ja terveystieteiden ministeriö ovat 17.4.2020 asettaneet Ulkomaalaislainsäädännön ja lupamenettelyjen kehittämishankkeen, joka toteutetaan osana Talent Boost – toimenpideohjelmalla. Kehittämishanke koordinoi asettamispäätöksessä mainittujen hallitusohjelmakirjausten toimeenpanoa. Kehittämishanke on koostunut ohjausryhmästä ja viidestä alatyöryhmästä, joiden toiminta on edennyt seuraavasti:

- Oleskelulupahakemusten käsittelyyn liittyvän lainsäädännön sujuvoittamisen alatyöryhmä:** Hallituksen esityksen luonnos ulkomaalaislain 5 luvun muuttamiselle on ollut lausuntokierroksella 24.1 - 7.3.2022. Esitys on tarkoitus antaa eduskunnalle kesällä 2022.
- Ulkomaalaisia opiskelijoita ja tutkijoita koskevien säännösten uudistamisen alatyöryhmä:** Opiskelijoita, tutkijoita ja harjoittelijoita koskeva lainsäädäntöuudistus on tullut voimaan 15.4.2022.
- Ulkomaalaisia kausityöntekijöitä koskevien säännösten uudistamisen alatyöryhmä:** Kausityöntekijöitä koskevat säännökset ovat tulleet voimaan 15.6.2021.
- Oleskelulupahakemusten käsittelyyn liittyvien viranomaismenettelyjen nopeuttamisen alatyöryhmä:** Alatyöryhmässä toteutetun LEAN-hankkeen loppuraportin kehittämisehdotukset ja prosessi uudistuksien suunnitteluperiaatteet hyväksyttiin kehittämishankkeen ohjausryhmässä marraskuussa 2020.
- Ulkomaisten työvoiman hyväksikäytön ehkäisy:** Ulkomaisten työvoiman hyväksikäytön ehkäisyä koskevat säännökset ovat tulleet voimaan 1.10.2021.

Kehittämishankkeen alatyöryhmissä 2 ja 5 tuotettujen uudistuksien teknistä ja viestinnällistä toimeenpanoa varten on haettu EU:n elpymis- ja palautumistukivälineestä (RRF) rahoitusta 20 milj. eur vuosille 2021-2024. TEM on RRF-investoinnin vastuuministeriö ja koordinoi investoinnin toimeenpanoa. RRF –investointi käyttää nimeä ”Osaajien oleskelulupaprosessien digitaalinen infrastruktuuri” ja lyhennettä OLEDIGI. Aiemmissa yhteyksissä investoinnista on käytetty nimeä ”Maailmanluokan automaatiota hyödyntävä digitaalinen infrastruktuuri osaajien maahanmuuton tueksi”.

Suomen elpymis- ja palautumissuunnitelman (RRP) toimeenpanoa ohjeistaa ja seuraa poliittisella tasolla ministerityöryhmä. Toimenpiteiden tavoitteiden raportointia komissiolle ja raportoitujen tietojen oikeellisuutta seurataan valtiovarainministeriön ja Valtiokonttorin suorittamilla valvonta- ja tarkastustoimilla. Mikäli RRP:n investointihanke ei toteuteta sille

asetettuja tavoitteita tai muusta syystä tuloutuksia EU:lta ei saada, jäävät hankkeen kustannukset kansallisesti rahoitettaviksi.

## Hankkeen asettamispäätöksen muuttaminen

RRF –rahoitettavan OLEDIGI –investoinnin laadukkaan toimeenpanon varmistamiseksi ulkomaalaislainsäädännön ja lupamenettelyjen kehittämishanke organisoituu uudelleen. Tällä asettamispäätöksen muutospäätöksellä aiempien alatyöryhmien toiminta todetaan päättyneeksi ja hankkeeseen asetetaan uusi, OLEDIGI –investoinnista vastaava operatiivinen valmisteluryhmä.

Ulkomaalaislainsäädännön ja lupamenettelyjen kehittämishanke toimii jatkossa seuraavan hankerakenteen puitteissa:

### 1. Kehittämishankkeen ohjausryhmä

Ohjausryhmän kokoonpano säilyy asettamispäätöksen mukaisena, sillä poikkeuksella, että jäsenistöön hankkeen aikana tehdyt muutokset säilyvät ilmoitetun mukaisina ja ohjausryhmän varapuheenjohtaja vaihtuu. Ohjausryhmän tehtävänä on ohjata työ- ja koulutusperusteisia oleskelulupia koskevan lainsäädännön uudistamista, järjestelmien sekä prosessien kehittämistoimia sekä seurata lupaprosessien tuottavuuden kehitystä Maahanmuuttovirastossa, TE-toimistoissa, ELY-keskuksessa ja UM:ssä.

Ohjausryhmän tehtävänä on huolehtia siitä, että hallitusohjelman tavoitteet saavutetaan. Ohjausryhmä valvoo RRF –investoinnin toimeenpanoa ja tällä päätöksellä asetettavan operatiivisen valmisteluryhmän työskentelyä sekä varmistaa, että valmisteluryhmä on tunnistanut tavoitteiden edistymisen näkökulmasta tarkoituksenmukaiset toimenpiteet ja että organisaatiot ovat sitoutuneita valittuihin kehityssuuntiin.

Kehittämishankkeen ohjausryhmän kokoonpano:

- Maahanmuuttojohtaja Sonja Hämäläinen, TEM, puheenjohtaja
- Projektipäällikkö Kristel Stenman-Huuskonen, TEM, varapuheenjohtaja
- Lainsäädäntöjohtaja Riitta Koponen SM, varapuheenjohtaja
- Johtaja Jonna Korhonen, OKM, varapuheenjohtaja
- Johtava asiantuntija Laura Lindeman, TEM
- Hallitusneuvos Olli Sorainen, TEM
- Erityisasiantuntija Essi Lojander, TEM
- Hallitussihteeri Jarmo Tiukkanen, TEM
- Erityisasiantuntija Kimmo Kari, TEM, pääsihteeri
- Erityisasiantuntija Nea Brandt, TEM, sihteeri
- Opetusneuvos, Ulla Mäkeläinen, OKM, varajäsen
- Maahanmuuttojohtaja Sanna Sutter, SM
- Johtava asiantuntija Berit Kiuru, SM
- Konsulipäällikkö Jussi Tanner, UM
- Ylitarkastaja Riina Keskinen, UM, varajäsen
- Hallitussihteeri Mira Saloheimo, STM
- Neuvotteleva virkamies Niina Suutarinen, VM
- Budjettineuvos, Lauri Taro, VM, varajäsen
- Apulaispäällikkö Elina Immonen, Maahanmuuttovirasto
- Yksikön johtaja Pauliina Helminen, Maahanmuuttovirasto
- Vastuualueen johtaja Kaj Swanljung, Maahanmuuttovirasto
- Hankejohtaja Anna Cheung, Maahanmuuttovirasto
- Kehittämisjohtaja Olli Päärnilä, KEHA-keskus
- Ryhmäpäällikkö Pia Sorvali, KEHA-keskus, varajäsen
- Tarkastaja Katja-Pia Jenu, Etelä-Suomen aluehallintovirasto
- Tarkastaja Niina Mäki, Etelä-Suomen aluehallintovirasto, varajäsen

- Ylijohtaja Timo Salovaara, DVV
- Yksikön päällikkö Jarkko Tonttila, Uudenmaan ELY-keskus
- Maahanmuuttopäällikkö Jaana Suokonaukio, Uudenmaan ELY-keskus, varajäsen
- Maahanmuuttopäällikkö Lisbeth Mattsson, Pohjois-Savon ELY-keskus
- Yksikön päällikkö Jan Blomberg, Pohjois-Savon ELY-keskus, varajäsen
- Palveluvastaava Jade Myllykangas, Uudenmaan TE-toimisto
- Asiantuntija Jukka Rikama, Uudenmaan TE-toimisto, varajäsen
- Johtaja Riku Immonen, Pirkanmaan TE-toimisto
- Palvelujohtaja Tarja Paulaniemi, Pirkanmaan TE-toimisto, varajäsen
- Palvelujohtaja Tuija Luodelahti, Kaakkois-Suomen TE-toimisto
- Palveluesimies Antero Järvinen, Kaakkois-Suomen TE-toimisto, varajäsen
- Johtaja Maire Mäki, Pohjois-Pohjanmaan TE-toimisto
- Palvelujohtaja Pirjo Juntunen, Pohjois-Pohjanmaan TE-toimisto, varajäsen
- Head of Talent Boost Ulla Hiekkänen-Mäkelä, Business Finland
- Commercial Councillor Jukka Holappa, Business Finland, varajäsen

## 2. OLEDIGI - operatiivinen valmisteluryhmä

OLEDIGI -investoinnille on Suomen elpymis- ja palautumissuunnitelmassa (RRP) asetettu kaksi pää tavoitetta. Tavoitteina ovat hallitusohjelmakirjauksien ja syksyn 2020 budjettiriihen mukaisesti työ- ja koulutusperusteisten lupaprosessien nopeutuminen siten, että erityisasiantuntijoiden, kasvuyrittäjien ja heidän perheenjäsentensä pikakaistassa käsittelyaika on 14 vrk ja muissa työ- ja koulutusperusteisissa prosesseissa keskimäärin 30 vrk.

OLEDIGI -investoinnin suunnittelua, koordinoitua ja seuranta varten muodostetaan operatiivinen valmisteluryhmä, johon kutsutaan jäseniksi kaikki RRF –rahoitusta käyttävät organisaatiot sekä sisäministeriö Maahanmuuttoviraston tulosohjaajana. OLEDIGI - investointi toteuttaa osaltaan koulutus- ja työperusteisen maahanmuuton tiekarttaa ja Talent Boost –toimenpideohjelmia.

Operatiivinen valmisteluryhmä vastaa siitä, että RRF –investointia hyödynnetään komission asettamien ja kansallisessa valmistelussa asetettujen reunaehtojen mukaisesti. Valmisteluryhmän tehtävänä on varmistaa, että investoinnilla toteutetaan tavoitteiden kannalta tarkoituksenmukaisia kehityskohteita, tunnistaa yhteiskehittämistä edellyttävät toimenpiteet, huolehtia toimenpiteiden poikkihallinnollisesta yhteensovittamisesta sekä tunnistaa investoinnin toimeenpanon kannalta tärkeimmät riskit ja haasteet.

Operatiivinen valmisteluryhmä seuraa toimenpiteiden ja tavoitteiden etenemistä ja varmistaa organisaatiokohtaisesti, että investointia koskeva raportointi on RRP:n toimeenpanoa koskevien ohjeistuksien, sopimuksien ja säädösten mukaista. Valmisteluryhmä tuottaa tarveharkintaisesti tilannekuvaa poliittisen päätöksenteon ja seurannan tueksi sekä esittelee investoinnin etenemistä ja tunnistettuja riskejä kehittämishankkeen ohjausryhmälle vähintään 3 kertaa vuodessa.

Operatiivisen valmisteluryhmän puheenjohtajana toimii TEM. Sihteerinä toimii kustakin organisaatiosta vuorolla valittava edustaja. Valmisteluryhmä työskentelee virkatyönä.

### Operatiivisen valmisteluryhmän kokoonpano

Työ- ja elinkeinoministeriö:

- Erityisasiantuntija Essi Lojander, puheenjohtaja
- Johtava asiantuntija Laura Lindeman, varapuheenjohtaja
- Projektipäällikkö Kristel Stenman-Huuskonen
- Erityisasiantuntija Kimmo Kari

Opetus- ja kulttuuriministeriö:

- Hankekoordinaattori Marjut Anderson
- Opetusneuvos Kaisu Piironen, varajäsen

Sisäministeriö:

- Johtava asiantuntija Katja Kaukonen

Ulkoministeriö:

- Ylitarkastaja Riina Keskinen
- Projektipäällikkö Mikko Nenonen, varajäsen

Maahanmuuttovirasto:

- Vastuualueen johtaja Kaj Swanljung
- Kehittämispalveluiden päällikkö Alli Tynjälä
- Hankejohtaja Anna Cheung
- Ylitarkastaja Anu Padatsu
- Projektipäällikkö Piia Stranden, varajäsen
- Asiakkuusjohtaja Harriet Mallenius, varajäsen
- Johtava asiantuntija Tommi Hyvönen, varajäsen

Opetushallitus:

- Asiantuntija Janni Jokela

Business Finland:

- Manager, International Startups and Permit Development Annamari Soikkeli
- Manager, Business Development Joonas Halla

Valmisteluryhmän kokoonpanoa voidaan täydentää asiantuntijoilla tarvittaessa käsiteltävän asian mukaan. Jäsenet voivat osallistua kokouksiin silloin, kun se on käsiteltävä asiakokonaisuus huomioiden tarkoituksenmukaista.

## Kustannukset ja rahoitus

Ulkomaalaislainsäädännön ja lupamenettelyjen kehittämishankkeen jäsenille ja asiantuntijoille ei makseta matkakuluja tai kokouspalkkioita.

Kehittämishankkeen kokoukset järjestetään siten, että niihin voi osallistua myös etäyhteyden välityksellä. Hankkeessa työskentelystä ei makseta palkkiota.

## Toimikausi

Kehittämishanke jatkaa työskentelyään vuoden 2024 loppuun saakka.

Raimo Luoma  
kansliapäällikkö  
TEM

Kirsi Pimiä  
kansliapäällikkö  
SM

Kari Hakari  
kansliapäällikkö  
STM

Anita Lehikoinen  
kansliapäällikkö  
OKM

Jukka Salovaara  
valtiosihteeri  
UM

Anna Bruun  
Neuvotteleva virkamies  
TEM

Jakelu	Sisäministeriö Ulkoministeriö Sosiaali- ja terveysministeriö Opetus- ja kulttuuriministeriö Valtiovarainministeriö Opetushallitus Maahanmuuttovirasto Etelä-Suomen aluehallintovirasto KEHA-keskus Uudenmaan ELY-keskus Pohjois-Savon ELY-keskus Uudenmaan TE-toimisto Pirkanmaan TE-toimisto Kaakkois-Suomen TE-toimisto Pohjois-Pohjanmaan TE-toimisto Ålands arbetsmarknads- och studieservicemyndighet (AMS) Business Finland Digi- ja väestötietovirasto
Tiedoksi	Erityisavustajat Piritta Jokelainen, Iiris Niinikoski, Mari Kokko TEM/MAKO TEM/AKO TEM/TTM TEM/KOY TEM/IYR TEM kirjaamo

**VN/3563/2020-TEM-50**

Seuraavat henkilöt ovat allekirjoittaneet tämän asiakirjan sähköisesti /

Följande personer har undertecknat denna handling elektroniskt /

This document has been signed electronically by the following persons: