

**Lausunto**

22.6.2022

VN/8908/2021

VN/8908/2021-STM-20

Oikeusministeriö

Viite: oikeusministeriön lausuntopyyntö 9.5.2022, VN/8908/2021

**STM; OM; Rajat ylittäviä yritysjärjestelyjä koskevan yhtiöoikeudellisen direktiivin täytäntöönpano; STM:n lausunto**

Oikeusministeriö on pyytänyt sosiaali- ja terveysministeriöltä (STM) lausuntoa rajat ylittäviä yritysjärjestelyjä koskevan yhtiöoikeudellisen direktiivin täytäntöönpano -työryhmän mietinnöstä. Lausuntopyynnössä on ensimmäinen kohta, jossa pyydetään lausuntoa mietinnöstä yleisesti. Tämän jälkeen esitetään yksityiskohtaisempia kysymyksiä, joista STM:n hallinnonalalle kuuluu erityisesti vakuutus- ja työeläkevakuutusyhtiöitä koskevia ehdotuksia käsittelevä kysymys nro 29. STM toteaa lausunnossaan seuraavaa:

**1) Lausuntonne yleisesti esityksestä**

STM on osallistunut työryhmän valmisteluun siltä osin, kuin direktiivin (EU) 2017/1132 muuttamisesta rajat ylittävien yhtiömuodon muutosten, sulautumisten ja jakautumisten osalta annettu Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin (EU) 2019/2121 (jäljempänä muutosdirektiivi) täytäntöönpano edellyttää muutoksia STM:n hallinnonalaan kuuluvia vakuutusyhtiöitä ja työeläkevakuutusyhtiöitä koskevaan lainsäädäntöön. STM kannattaa yleisesti työryhmän tavoitteita ja keskeisiä ehdotuksia muutosdirektiivin säännösten täytäntöön panemiseksi sekä kansallisia tarkennuksia voimassa olevaan yhtiölainsäädäntöön.

**29) Lausuntonne vakuutus- ja työeläkevakuutusyhtiöitä koskevista ehdotuksista (2. ja 3. alikohde)**

STM on ollut osaltaan laatimassa säännösehdoituksia sekä niiden perusteluja vakuutusyhtiölakiin ja työeläkevakuutusyhtiölakiin. Työryhmävalmistelun jälkeen STM on havainnut, että vakuutusyhtiölain 19 luvun 3 §:ään ehdotettu uusi 3 momentti ja 20 luvun 3 §:ään ehdotettu uusi 3 momentti sopisivat asiayhteydeltään paremmin 19 luvun 19 §:ään ja 20 luvun 17 §:ään, sillä kyse on nimenomaisesti rajat ylittävään sulautumiseen ja jakautumiseen liittyvistä säännöksistä.

STM on työryhmävaiheen jälkeen kiinnittänyt huomiota siihen, voiko Finanssivalvonta kieltää vakuutusyhtiön kotipaikan siirron vedoten terveiden ja varovaisten liikeperiaatteiden noudattamisen vaarantamiseen vakuutusyhtiön toiminnassa. Voimassa olevan vakuutusyhtiölain mukaan Finanssivalvonnalla on kansallisten sulautumisten ja jakautumisten osalta oikeus kieltää järjestely tällä perusteella. Rajat ylittävien sulautumisten ja jakautumisten sekä eurooppayhtiön kotipaikan siirron osalta voimassa olevassa vakuutusyhtiölaissa säädetään kuitenkin, että Finanssivalvonta voi kieltää järjestelyn vain, jos järjestely loukkaa vakuutettuja etuja. Muutosdirektiivin tavoitteena on mahdollistaa rajat ylittävät yritysjärjestelyt ja helpottaa niitä, ja jotta järjestely voidaan kieltää, on sen katsottava olevan

**Postiosoite**  
**Postadress**  
**Postal Address**  
Sosiaali- ja terveysministeriö

**Käyntiosoite**  
**Besöksadress**  
**Office**

**Puhelin**  
**Telefon**  
**Telephone**

**Faksi**  
**Fax**  
**Fax**

**s-posti, internet**  
**e-post, internet**  
**e-mail, internet**

PL 33  
00023 Valtioneuvosto

Meritullinkatu 8  
Helsinki

0295 16001  
+358 295 16001

02951 63415  
+358 2951 63415

kirjaamo.stm@gov.fi  
stm.fi

yleisen edun vastaista. Hallituksen esityksessä HE 55/2004 vp on käsitelty yleiseen etuun perustuvaa syytä vastustaa eurooppayhtiön rajat ylittävää kotipaikan siirtoa. Esityksessä on todettu, että EU-lainsäädäntöön perustuvassa sääntelyssä ei voida säätää rajat ylittävien järjestelyjen kieltämisestä vedoten vakuutustoiminnan terveen kehityksen vaarantumiseen. Myöhemmin vakuutustoiminnan terveen kehityksen vaarantumisen määritelmästä on poistettu kilpailuoikeudelliset näkökulmat ja käsite on muutettu kansallisen sulautumisen ja jakautumisen osalta muotoon ”terveiden ja varovaisten liikepeeriaatteiden noudattamisen vaarantuminen”. Voidaan kuitenkin katsoa, että yleisen edun kannalta käsitteitä voidaan tarkastella samalla tavalla.

Lisäksi STM on havainnut, että vakuutusyhtiölaissa on vielä tarpeen tarkentaa eräitä muita säännöksiä osakeyhtiölakia vastaavalla tavalla esityksessä ehdotetun johdosta. Vakuutusyhtiölain 27 luvun 4 §:n 2 momentin on tarpeen vastata sisällöltään osakeyhtiölain 21 luvun 2 §:n 2 momenttia. Vakuutusyhtiölain 29 luvun 4 §:n 1 momentin 3 kohtaan on tarpeellista lisätä viittaus myös kotipaikan siirtoa koskevaan tilintarkastajan lausuntoon osakeyhtiölain 25 luvun 1 §:n 1 momentin 2 kohtaan ehdotettua vastaavalla tavalla.

STM osallistuu osaltaan jatkovalmisteluun.

STM syöttää oheisen lausuntonsa OM:n toiveiden mukaisesti myös lausuntopalvelu.fi –palveluun.

vt. Kansliapäällikkö

Kari Hakari

Lakimies

Jenna Uusitalo

Jakelu OM Oikeusministeriö

Tiedoksi

**VN/8908/2021-STM-20**

Seuraavat henkilöt ovat allekirjoittaneet tämän asiakirjan sähköisesti /

Följande personer har undertecknat denna handling elektroniskt /

This document has been signed electronically by the following persons: