

20. maaliskuuta 2026

1. Johdanto

1. Uber kiittää mahdollisuudesta antaa lausunto koskien hallituksen esityksen valmistelua Euroopan unionin "ALV digiaikakaudella" (VAT in the Digital Age, ViDA)-paketin¹ alustataloutta käsittelevän osion täytäntöönpanemiseksi Suomessa.
2. Tiedostamme, että tämä lausuntopyyntö keskittyy ViDA-direktiivin kansalliseen täytäntöönpanoon Suomessa itse direktiivitekstin sijaan. Näin ollen kommenttiemme tarkoituksena on tukea sujuvaa ja tehokasta toimeenpanoa Suomessa. Olemme tästä syystä sisällyttäneet lausuntoon käytännön näkökohtia, joiden uskomme edistävän ViDA-sääntelyn onnistunutta käyttöönottoa.
3. Seuraavat kohdat edustavat ensivaiheen huomioitamme, ja ne on tarkoitettu rakentavan ja pitkäaikaisen vuoropuhelun pohjaksi. Olemme suomalaisten päättäjien käytettävissä, mikäli lainsäädäntöprosessissa tarvitaan teknistä asiantuntemusta tai käytännön dataa alustataloudesta. Tuemme mielellämme työtänne onnistuneen täytäntöönpanon varmistamiseksi.

2. Tietoa Uberista ja sen liiketoimintamallista

4. Uber on vuonna 2009 perustettu teknologiayhtiö ja pörssilistattu konserni, jonka pääkonttori sijaitsee San Franciscossa, Kaliforniassa. Hyödyntämällä älypuhelinien sisäänrakennettua GPS-paikannusta ja verkkoyhteyksiä Uber-sovellus mahdollistaa useita innovaatioita:
 - a. Sen sijaan, että matkustajien täytyisi hakeutua taksiasemille, soittaa tilauskeskukseen tai luottaa pelkkään onneen, he voivat kutsua kuljettajan luokseen yhdellä napin painalluksella.
 - b. Helpottamalla matkustajien löytämistä palvelu on mahdollistanut sen, että kuljettajat viettävät vähemmän aikaa odotellen. Tämä vähentää tosiasiallisia kustannuksia ja kasvattaa kuljettajien ansioita.
 - c. Sisäänrakennetun GPS-reittisuunnittelun hyödyntäminen hinta-arvioissa sekä digitaalinen maksunvälitys ovat mahdollistaneet joustavamman ja läpinäkyvämmän hinnoittelun.
5. Yhdessä nämä innovaatiot varmistavat, että Uber-sovellus ei ole ainoastaan edullinen tapa löytää kyyti, vaan myös joustava tapa ansaita lisätuloja itsenäisille henkilökuljetusten tarjoajille. Uber-sovellus on avannut täysin uuden, turvallisemman ja ympäristöystävällisemmän tavan liikkua sekä uuden tavan tarjota kuljetuspalveluita – täydentäen julkista liikennettä ja tarjoten vaihtoehdon perinteiselle yksityisautoilulle.
6. Perustamisestaan lähtien Uber on kasvanut monikansalliseksi yritykseksi, joka toimii yli 70 maassa ja yli 10 000 kaupungissa.

¹ Paketti koostuu 11. maaliskuuta 2025 annetusta neuvoston direktiivistä (EU) 2025/516, 11. maaliskuuta 2025 annetusta neuvoston asetuksesta (EU) 2025/517 ja 11. maaliskuuta 2025 annetusta neuvoston täytäntöönpanoasetuksesta (EU) 2025/518.

3. Uberin näkemykset ViDA-paketin alustataloutta koskevasta osiosta

7. Uberin näkemykset ViDA-paketin täytäntöönpanosta keskittyvät kahteen yleiseen periaatteeseen, joiden tarkoituksena on tukea Suomen kansallista toimeenpanoa:

i. **Oletettua luovuttajaa koskevien sääntöjen rajaaminen jäsenvaltioiden harkintavallan puitteissa:**

Uskomme, että Suomella on mahdollisuus kalibroida oletettua luovuttajaa koskevat säännöt siten, että vältetään tahattomat kilpailun vääristymät Suomen markkinoilla.

ii. **Hallinnollinen tehokkuus:** Jotta ViDA:n täytäntöönpano olisi sujuvaa kaikille sidosryhmille, ehdotamme, että toteutuksessa huomioidaan myös hallinnollisen monimutkaisuuden minimointi niin Suomen veroviranomaisten, palvelua tarjoavien toimijoiden kuin alustojenkin osalta.

8. Näiden kahden periaatteen pohjalta kommenttimme keskittyvät hyväksytyn ViDA-paketin alustatalousosion kahteen osa-alueeseen:

i. Pienyritysten alv-järjestelmää (SME scheme) käyttävien suoritteiden tarjoajien rajaaminen oletetun luovuttajan järjestelmän (deemed supplier regime, DSR) ulkopuolelle maantien henkilöliikenteessä; ja,

ii. Sääntöjen käytännön tulkinta ja niiden noudattamisen vaikutukset

i. Pienyritysten alv-järjestelmää (SME scheme) käyttävien suoritteiden tarjoajien rajaaminen oletetun luovuttajan järjestelmän (deemed supplier regime, DSR) ulkopuolelle maantien henkilöliikenteessä

9. Hyväksytty ViDA-paketti sallii jäsenvaltioiden rajata pienyritysten alv-järjestelmää käyttävät suoritteiden tarjoajat oletetun luovuttajan järjestelmän (DSR) soveltamisalan ulkopuolelle.²
10. Kun jäsenvaltio valitsee tämän vaihtoehdon, alustat eivät toimi oletettuina luovuttajina sellaisten suoritteiden osalta, joita kyseiset pienyritysten alv-järjestelmää käyttävät tarjoajat myyvät. Sen sijaan näihin palvelusuorituksiin sovelletaan tavallisia arvonlisäverosääntöjä.
11. EU-lainsäätäjä onkin todennut, että on asianmukaista antaa jäsenvaltioille mahdollisuus rajata alueellaan pienyritysten alv-järjestelmää hyödyntävät verovelvolliset – jotka muutoin kuuluisivat järjestelmällisesti DSR:n piiriin – kyseisen järjestelmän ulkopuolelle, mikäli tästä ei aiheudu kilpailun vääristymistä kyseisellä alueella.³
12. Ehdotamme, että Suomen viranomaiset tarkastelisivat tarkemmin DSR-järjestelmän mahdollisia vaikutuksia pieniin ja keskisuuriin yrityksiin. Erityisesti tässä on mahdollisuus varmistaa verotuksen neutraalisuuden säilyminen niille verovelvollisille, jotka soveltavat pienyritysten alv-järjestelmää.

Huomautamme, että kahden saman alan pienyritystoimijan välille voi syntyä kilpailun vääristymä, jos heitä ei rajata DSR:n ulkopuolelle: i) ne, jotka toimivat alustan kautta, ja ii) ne, jotka eivät toimi alustan kautta. Alustan kautta toimivalle pienyrittäjälle tämä tarkoittaisi, että alustan on oletettuna luovuttajana perittävä arvonlisävero

²Hyväksytty alv-direktiivin 28 a(5) artikla.

³Hyväksytyn alv-direktiivin johdanto-osan 29 kohta.

kyseisestä suorituksesta, mikä nostaa kuluttajahintaa. Samaan aikaan alustan ulkopuolella toimiva pienyrittäjä voisi edelleen soveltaa pienyritysten alv-vapautusta, mikä loisi hänelle hintaedun alustalla toimivaan yrittäjään nähden. Uskomme, että näiden kahden ryhmän kohtelun harmonisointi estäisi kilpailuhaitan niille pienyrityksille, jotka päättävät hyödyntää digitaalisia työkaluja liiketoimintansa kasvattamiseen. Tämä lähestymistapa tukee myös laajempaa poliittista tavoitetta, jolla mahdollistetaan pienten kuljetuspalvelun tarjoajien osallistuminen digitaaliseen talouteen tasapuolisin ehdoin.

13. Lisäksi haluamme mainita, että alustan kautta toimivat pienyritykset kohtaisivat myös korkeamman verorasituksen verrattuna alv-rekisteröityihin suoritteiden tarjoajiin. Siinä missä pienyritysjärjestelmän piirissä olevat toimijat eivät voi vähentää ostoihin sisältyvää arvonlisäveroa, alv-rekisteröidyillä toimijoilla säilyy vähennysoikeus.
14. Rajaamalla pienyritykset DSR:n ulkopuolelle Suomen viranomaiset voivat varmistaa, että nämä pienyritykset voivat jatkossakin hyödyntää alustoja ilman, että heidän palveluihinsa kohdistuu suhteeton alv-vaikutus. Uskomme, että tällainen lähestymistapa olisi ratkaiseva tasapuolisten toimintaedellytysten säilyttämiseksi Suomen maantieliikenteen markkinoilla, sillä se varmistaa, että pienyritysten tosiasiallinen alv-asema säilyy vertailukelpoisena riippumatta siitä, käytetäänkö alustaa vai ei.
15. Ennakoimme, että mikäli Suomi päättää olla käyttämättä tätä mahdollisuutta, se voi johtaa siihen, että pienyrittäjät hakeutuvat pois huojennusjärjestelmän piiristä eliminoidakseen DSR:n aiheuttaman vääristymän. Neutraloidakseen kilpailuhaitan pienyrittäjien olisi pakko rekisteröityä alv-velvollisiksi voidakseen hyödyntää vähennysoikeutta. Tämä aiheuttaisi merkittävän ja vältettävissä olevan hallinnollisen taakan kasvun Suomen veroviranomaisille alv-rekisteröintien määrän lisääntyessä.
16. Tällä alv-rekisteröityjen määrän kasvulla odotetaan olevan rajallinen vaikutus nettoliikevaihtoon, kun otetaan huomioon alennettujen myynnin arvonlisäverokantojen ja korkeampien ostoihin sisältyvien arvonlisäverokantojen välinen yhteisvaikutus verotuloihin, sillä henkilökuljetuspalveluihin sovelletaan alennettua arvonlisäverokantaa (13,5 %), kun taas kustannuksiin sisältyvä arvonlisävero on tyypillisesti korkeamman verokannan (25,5 %) mukainen.
17. Lisäksi, jos alustan kautta toimiminen muuttuu pienyrittäjille kaupallisesti kannattamattomaksi vääristymien ja kilpailuhaittojen vuoksi, on olemassa riski, että nämä toimijat siirtyvät kohti heikomman läpinäkyvyyden tai epävirallisen raportoinnin markkinoita. Tämä saattaisi heikentää raportoitujen liikevaihtojen läpinäkyvyyttä sekä veroviranomaisten valvontamahdollisuuksia (esim. DAC7-direktiivin kautta). Lisäksi se voisi johtaa markkinoiden keskittymiseen suurille taksiyhtiöille itsenäisten yrittäjien sijaan, pienemmille toimijoille muodostuneen kilpailuhaitan vuoksi.
18. Lopuksi katsomme, että pienyritysten jättäminen DSR-järjestelmän piiriin heikentäisi pienten- ja keskisuurten yrittäjien toimintamahdollisuuksia sekä koko ViDA-paketin tarkoitusta.

ii. Sääntöjen käytännön tulkinta ja niiden noudattamiseen liittyvät vaikutukset

19. "ALV digiaikakaudella" (ViDA)-paketti laajentaa merkittävästi digitaalisten alustojen alv-vaatimustenmukaisuuteen liittyviä velvoitteita koko EU:ssa. Tehokkaan ja oikeasuhtaisen toimeenpanon varmistamiseksi yrityksille on välttämätöntä taata riittävä oikeusvarmuus ja valmistelu aika.
20. Euroopan komission soveltamisohjeiden (*Explanatory Notes*) odotetaan valmistuvan vuoden 2026 loppuun mennessä. Kansallisten sääntöjen käyttöönotto ennen näiden ohjeiden valmistumista vaarantaa järjestelmät tarpeettomilla muutoksilla ja johtaa epä johdonmukaisiin tulkintoihin jäsenvaltioiden välillä. Suosittelemme siksi Suomen toimeenpano aikataulun sovittamista yhteen EU:n soveltamisohjeiden julkaisun kanssa.
21. Käytännössä suosittelemme vähintään 18 kuukauden siirtymäaika kansallisen lainsäädännön julkaisemisen jälkeen, mikä on kansainvälisten standardien mukaista. Tätä ajanjaksoa voitaisiin hyödyntää tiiviiseen yhteistyöhön Suomen veroviranomaisten ja alan sidosryhmien välillä, jotta varmistetaan kansallisen lainsäädäntökehikon käytännönläheisyys, johdonmukaisuus ja oikeasuhtaisuus.

Alustojen velvollisuudet

22. Seuraavat huomiot keskittyvät alustojen erityisiin alv-velvoitteisiin, ja ne on tarkoitettu suuntaa-antaviksi ehdotuksiksi lainsäädäntöprosessiin. Tarjoamme nämä kohdat rakentavana lähtökohtana laajemmalle vuoropuhelulle, jonka tavoitteena on varmistaa, että ViDA-paketti pannaan täytäntöön tavalla, joka on tehokas niin Suomen veroviranomaisille, digitaalisille alustoille kuin suoritteiden tarjoajillekin.
23. Alustojen täydentäviin alv-velvoitteisiin kuuluu vastuu tietojen keräämisestä suoritteiden tarjoajalta; eli siitä, onko tarjoajalla alv-tunniste siinä jäsenvaltiossa, jossa suorite tapahtuu, ja ilmoittaako tarjoaja suorittavansa arvonlisäveron alustan kautta välitetystä myynnistä.⁴
24. Toimeenpanoasetuksen uuden 9 c artiklan mukaisesti katsomme, että alv-tunniste ja vastaava vakuutus tulisi toimittaa vain kerran, ja niiden tulisi pysyä voimassa, kunnes alustalle ilmoitetaan muutoksesta. Lisäksi uskomme, että alv-tunnisteen ja vaaditun vakuutuksen kerääminen suoritteiden tarjoajalta yhdellä kertaa rekisteröitymisvaiheessa (*onboarding*) keventäisi alustojen hallinnollista taakkaa.
25. Ehdotamme myös, että alv-tunnisteen kertaluonteinen vahvistaminen alv-tietojen vaihtojärjestelmän (VIES) kautta rekisteröitymishetkellä olisi oikeasuhtainen ja tehokas lähestymistapa.
26. Edellä mainitun valossa uskomme, että oikeusvarmuuden kannalta olisi hyödyllistä perustaa "turvasatama-malli" (*safe harbour*), joka takaisi oikeusvarmuuden tilanteissa, joissa alustat tukeutuvat palveluntarjoajien antamiin varmennettuihin tietoihin, jotka myöhemmin osoittautuvat virheellisiksi.
27. Toivoisimme ViDA-paketin kansallisessa toimeenpanossa myös selvennystä siihen, että oletetun luovuttajan järjestelmä (DSR) on pakollinen järjestelmä, joka aktivoituu tosiasiallisten olosuhteiden perusteella. Suoritteiden tarjoajien ei tulisi voida valita järjestelmään liittymistä tai siitä poistumista (*opt-in / opt-out*) oman verotuksellisen asemansa mukaan. Tämä tarkoittaisi, että kun suoritteiden tarjoajalla on alv-tunniste ja hän vastaa arvonlisäverosta normaalisti, hänen on toimitettava nämä tiedot alustalle.

⁴ Hyväksytty alv-direktiivin 28a(1) artikla.



Uber B.V.

Burgerweeshuispad 301
1076 HR Amsterdam
The Netherlands
Registration No. 56317441

4. Lopuksi

28. Uber on sitoutunut tukemaan Suomen hallitusta ViDA-paketin koko toimeenpanoprosessin ajan. Tarjoamme viranomaisille mielellämme mahdollisuutta tarkempaan tekniseen keskusteluun. Olemme käytettävissänne jatkuvaa vuoropuhelua varten ja varmistaaksemme ViDA-sääntelyn sujuvan ja tehokkaan käyttöönoton.