

VM063:00/2007
07.04.2008

Valtiovarainministeriö
valtiovarainministerio@vm.fi
tiedoksi: erkki.sarsa@vm.fi

Viite Lausuntopyyntö VM063:00/2007

Asia Finanssivalvontatyöryhmän muistio ”Rahoitustarkastuksen ja Vakuutusvalvontaviraston yhdistäminen Finanssivalvonnaksi (VM03:00/2007)

Hallitus on päättänyt rahoitustarkastuksen ja vakuutusvalvontaviraston yhdistämisestä hallitusohjelmassa. Yhdistetyn valvontaviranomaisen sijoittamisesta Suomen Pankin yhteyteen on päätetty kesäkuussa 2007. Uusi finanssivalvonta perustetaan kireällä aikataululla. Koska Finanssivalvonnan toimivuus on erittäin tärkeää palkansaaajien sosiaaliturvan näkökulmasta, pidämme perusteltuna, että työmarkkinajärjestöjä kuullaan prosessin edetessä.

Finanssivalvonnan toiminnan tulee olla korkeatasoista ja yhteistyökykyistä. Sen tulee kehittää ja arvioida omaa toimintaansa ja osaamistaan. Asiantuntijaorganisaation toimintaedellytykset tulee turvata asianmukaisesti heti yhdistymisen alusta lähtien. Toimintojen yhdistäminen tulee tehdä niin, ettei menetä vakuutusvalvonnassa ja rahoitustarkastuksessa olevaa osaamista, vaan saadaa sitä vahvistettua.

Vaikka vakuutussektorin toimijoiden taloudellinen ja hallinnollinen valvonta siirtyy valtiovarainministeriön alaisuuteen, on huolehdittava siitä, että vakuutettujen etujen turvaaminen säilyy toiminnan ensisijaisena tavoitteena. Valvontatoiminnan lähtökohtana tulee olla, että lakisääteisen sosiaalivakuutuksen toimeenpano on järjestetty lainmukaisesti, vakuutettujen edut turvaavasti ja tehokkaasti kaikissa tilanteissa.

Vakuutus- ja pankkitoimintoihin liittyvät toiminnan lähtökohdat ja riskit ovat erilaisia. Pankkipuolen tavoitteena on voiton tavoittelu. Lakisääteisessä eläkevakuutuksessa on huolehdittava pitkäaikaisista vastuista, vastuiden ja varojen yhteensopivuudesta sekä sijoitusriskistä. Eläkelaitokset kantavat kollektiivista taloudellista vastuuta koko järjestelmästä. Eläkejärjestelmän sijoitussäännösten muutosten myötä riskien arviointi on entistä haastavampaa.

Finanssivalvonnan tulee olla riippumaton ja valvontatoiminnassaan itsenäinen. Lakisääteisen sosiaalivakuutuksen varoja tulee käyttää vain lainmukaisesti

sosiaalivakuutukseen. Esimerkiksi työeläkevaroja ei tule käyttää rahoitusmarkkinakriisien ratkaisemiseen tai julkisen talouden vahvistamiseen. Valtiovarainministeriön toimivaltaan ei voi kuulua lakisääteisten eläkevarojen ohjailu.

Kunnallisen eläkelain 137 §:n 1 momenttia esitetään muutettavaksi siten, että Kunnallisen eläkelaitoksen toiminnan yleinen ohjaus annettaisiin valtiovarainministeriön tehtäväksi. STTK ei pidä muutosta perusteltuna, ottaen huomioon myös kunnallinen itsehallinto ja se, että eläkevarat on kerätty työntekijöiden ja työnantajien vakuutusmaksuina.

Vakuutussektorin valvonnan merkitys kasvaa, kun yhä suurempi osa pankkisektorista valvotaan pääkonttorien sijainnin mukaan pääosin ulkomailla. Vakuutussektorilta kerätyillä valvontamaksuilla tulee valvoa vakuutussektorin toimijoita. Esimerkiksi työeläkevaroja ei tule käyttää pankkien valvomiseen.

Työttömyyskassojen valvonta tulee jatkossakin järjestää asianmukaisesti. Koska yhdistymisaikataulu on ripeä, valvonnan siirtyminen osana vakuutusvalvonnan toimintaa on ensi vaiheessa järkevää. Valvonnan järjestämistä jatkossa on syytä erikseen selvittää. Työttömyyskassojen toimintaan ja työttömyysturvan toimeenpanoon vaikuttaa keskeisesti myös työvoimaviranomaisen toiminta ja työvoimapolitiikan toimivuus, joita tulisi tarkastella osana kokonaisuutta. Työttömyyskassoilta perittävien valvontamaksujen on tärkeää pysyä kohtuullisella tasolla.

Eläketurvakeskuksen taloudellinen valvonta on perusteltua järjestää Finanssi-valvonnassa. Eläketurvakeskus tekee päätöksiä, joilla on merkitystä eläkelaitosten talouden ja eläkejärjestelmän kestävyyskannalta.

Lakisääteisen sosiaalivakuutuksen kehittäminen on sosiaali- ja terveysministeriön toimialaa, ja tämä on perusteltua myös jatkossa. Sosiaalivakuutus on keskeinen osa sosiaalipolitiikkaa ja palkansaajien sekä yrittäjien sosiaaliturvaa.

Toimihenkilökeskusjärjestö STTK



Mikko Mäenpää
puheenjohtaja



Markku Salomaa
johtaja

Lisätietoja: lakimies Heli Puura, puh. 050 525 2673