

VM063:00/2007
01.04.2008

Valtiovarainministeriö

Asia: Lausuntopyyntö (VM063:00/2007) Finanssivalvontatyöryhmän muistiosta "Rahoitustarkastuksen ja Vakuutusvalvontavirasto yhdistäminen Finanssivalvonnaksi"

Työeläkeasioiden muutoksenhakulautakunta lausuu muistiosta vain siltä osin kuin laajassa muistiossa käsitellään Työeläkeasioiden muutoksenhakulautakuntaan ja sen toimintaan liittyviä seikkoja.

Työeläkeasioiden muutoksenhakulautakunta on ensimmäinen muutoksenhakuaste haettaessa muutosta lakisääteistä työeläketurvaa koskeviin päätöksiin. Muutoksenhakulautakunnan päätöksistä haetaan muutosta vakuutusosoikeudesta, joka on asiaratkaisuissa ylin muutoksenhakuaste näissä asioissa.

1.1.2006 voimaantulleessa Työeläkeasioiden muutoksenhakulautakunnasta annetun lain (677/2005) 16 §:ssä säädettiin muutoksenhakulautakunnan rahoituksen osalta, että toimintamenojensa kattamiseksi muutoksenhakulautakunta perii eläkelaitoksilta veronluonteista oikeushallintomaksua. Samalla säädettiin, että Vakuutusvalvontavirasto vahvistaa muutoksenhakulautakunnan talousarvion muutoksenhakulautakunnan hallintojaoston esityksestä ja määrää oikeushallintomaksujen jakautumisesta eläkelaitosten kesken. Maksu jakautuu laissa säädetyin perustein eläkelaitosten kesken niissä maksun määräytymistä edeltäneen vuoden vakuutettujen työ- ja ansiotulojen suhteessa. Tätä lakia tarkistettiin 1.1.2007 voimaan tulleella lailla (1298/2006) siltä osin kuin oli tarpeen kuntien ja valtion eläkelautakuntien liittämisen vuoksi.

Kun lainsäädäntövaiheessa mietittiin talousarvion vahvistamiseen ja oikeushallintomaksun määräämiseen sopivia menettelyitä, Vakuutusvalvontaviraston katsottiin olevan varsinaisesta toimeenpano- ja lainsäädäntövallasta riippumaton taho. Vakuutusvalvontavirasto myös tuntee valvontatehtävänsä vuoksi eläketurvaa hoitavat eläkelaitokset ja niiden toiminnan. Toisaalta muutoksenhakulautakunnan talousarviota vahvistaessaan Vakuutusvalvontavirasto on saanut muutoksenhakuasteelta eläkelaitoksia koskevaa tarpeellista tietoa.

Samoin kuin Työeläkeasioiden muutoksenhakulautakunnassa menetellään myös lakisääteisen Tapaturma-asioiden muutoksenhakulautakunnan talousar-

Työeläkeasioiden muutoksenhakulautakunta Besvärsnämnden för arbetspensionsärenden

vion ja oikeushallintomaksun osalta. Potilasvahinkojärjestelmän Potilasvahinkolautakunnan ja liikennevahinkojärjestelmän Liikennevahinkolautakunnan talousarvion vahvistetaan Vakuutusvalvontavirastossa, mutta ne perivät tarvittavat varat suoraan Potilasvakuutuskeskuksesta ja Liikennevakuutuskeskuksesta. Vakuutusvalvontavirastolla on myös muita vastaavia tehtäviä.

Nyt lausuttavana olevassa muistiossa on päädytty ehdottamaan, että Työeläkeasioiden muutoksenhakulautakunnan samoin kuin muiden edellä mainittujen lautakuntien talousarvion vahvistaminen ja oikeushallintomaksun määrääminen siirrettäisiin sosiaali- ja terveysministeriöön. Siirrolle on ehdotettu kahden vuoden siirtymäaikaa.

Työeläkeasioiden muutoksenhakulautakunta toteaa, ettei se ole ollut Finanssivalvontatyöryhmän työssä mukana eikä sitä tai muitakaan lautakuntia ole muistiot laadittaessa missään vaiheessa kuultu. Muistiosta ei selkeästi käy ilmi mitään perusteluja hyvin toimineen menettelyn lopettamiselle ja asian siirrolle sosiaali- ja terveysministeriöön.

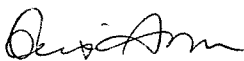
Työeläkeasioiden muutoksenhakulautakunta katsoo, että asiaa tulee vielä selvittää ja tarkastella eri näkökulmista siten, että myös muutoksenhakulautakunnat ja lautakunnat, joita asia koskee, ovat mukana valmistelutyössä. Parhaiten tämä tapahtuisi pikaisesti perustettavassa sosiaali- ja terveysministeriön vetämässä työryhmässä, joka koostuisi tarvittavista muista viranomaisista ja muutoksenhakulautakunnista.

Koska työryhmä saattaisi löytää asiaan myös muun ratkaisun kuin nyt ehdotetun asioiden siirron sosiaali- ja terveysministeriöön, Työeläkeasioiden muutoksenhakulautakunta katsoo, ettei tässä vaiheessa ole syytä esittää muutosta tämän hetkiseen tilanteeseen. Finanssivalvonta joka tapauksessa jatkaa nykyistä menettelyä vielä ehdotetun kahden vuoden siirtymäkauden ajan. Lakiehdotuksen saattaminen tässä muodossa eduskunnan käsiteltäväksi saattaa osoittautua turhaksi. Kun edellä ehdotettu asiaa selvittävä työryhmä on saanut työnsä valmiiksi, voidaan asiasta antaa erillinen ehdotus.

Yhteenvedona Työeläkeasioiden muutoksenhakulautakunta toteaa siis, että Työeläkeasioiden muutoksenhakulautakunta ei pidä ehdotettua siirtoa tässä vaiheessa perusteltuna ja että muutoksenhakulautakunta haluaa olla mukana asiaa selvittävässä jatkotyössä.

Helsingissä, maaliskuun 28. päivänä 2008

Työeläkeasioiden muutoksenhakulautakunta



Outi Antila
puheenjohtaja



Kimmo Kangasjärvi
viestintäpäällikkö