

31.3.2008

Valtiovarainministeriö
Rahoitusmarkkinaosasto
PL 28
00230 Valtioneuvosto

VM 063 : 00 / 2007
08 .04. 2008

LAUSUNTO FINANSSIVALVONTATYÖRYHMÄN MUISTIOSTA

Finanssivalvontatyöryhmän muistiossa ehdotetaan Rahoitustarkastuksen ja Vakuutusvalvontaviraston yhdistämistä uudeksi Finanssivalvontaviranomaiseksi, joka toimisi Suomen Pankin yhteydessä. Uuden valvontaviranomaisen toiminnan on tarkoitus alkaa 1.1.2009.

Vakuutusvalvontaviraston henkilöstö suhtautuu myönteisesti uuden Finanssivalvontaviranomaisen perustamiseen. Jotta uusi valvontaviranomainen voisi toimia jo alusta lähtien tehokkaasti ja ilman siirtymävaiheen aiheuttamia ongelmia, sen toimintaedellytysten tulee olla asianmukaisesti turvattu jo toiminnan alusta alkaen. Vakuutusvalvontaviraston henkilöstö esittää seuraavassa eräitä seikkoja, joilla on uuden valvontaviranomaisen toimintaedellytysten kannalta suuri merkitys.

Vakuutusvalvontaviraston henkilöstön siirtyminen uuden Finanssivalvontaviranomaisen palvelukseen

Luonnoksessa hallituksen esitykseksi ehdotetaan, että uuden valvontaviranomaisen virat täytetään niitä haettaviksi julistamatta. Vakuutusvalvontaviraston henkilöstö pitää ehdotusta tältä osin asianmukaisena. Uusi valvontaviranomainen ei muuttaisi Rahoitustarkastuksen eikä Vakuutusvalvontaviraston henkilöstön asemaa nykyiseen verrattuna muutoin kuin, että Vakuutusvalvontaviraston nykyisen henkilöstön osalta palvelusuhteen ehdot määräytyisivät vastedes Suomen Pankissa noudatettavien ehtojen mukaisesti.

Vakuutusvalvontaviraston henkilöstö pitää tärkeänä, että henkilöstön asema ja palvelusuhteen ehdot järjestetään uuden valvontaviranomaisen toiminnan alusta eli 1.1.2009 lukien sellaisiksi, että ne sekä muodollisesti että käytännössä vastaavat nykyisen Rahoitustarkastuksen virkamiehiin sovellettavia palvelusuhteen ehtoja.

Lisäksi mainitussa luonnoksessa ehdotetaan, että Vakuutusvalvontaviraston virkamiesten ennen vuotta 1995 kartuttaman paremman eläketurvan menetys korvataan valtion varoista. Vakuutusvalvontaviraston henkilöstö pitää oikeana, että uuteen valvontaviranomaiseen siirtyvien virkamiesten edut eivät käytännössä heikkene eläke-etuuksien eivätkä muidenkaan etuuksien osalta.

Toiminnan tehokkuus ja synergiaedut

Finanssivalvontaa koskevan lakiluonnoksen voimaantulo- ja siirtymäsäännöksiä koskevan 9 luvun 76 § 2 momentissa todetaan, että ”Rahoitustarkastuksen ja Vakuutusvalvontaviraston palveluksessa tämän lain voimaantullessa olevat virkamiehet siirtyvät Finanssivalvonnan palvelukseen” ja että ”Vakuutusvalvontaviraston virat lakkaavat tämän lain voimaan tullessa.” Pykälän perusteluosassa todetaan, että ”esityksen tavoitteet edellyttävät kuitenkin, että mahdollisimman pian sen jälkeen, kun Finanssivalvonta on aloittanut toimintansa, Finanssivalvonnan johtokunta selvittää, miltä osin henkilöstön määrää on mahdollista tarkistaa valvontaviranomaisten yhdistämisestä saatavien synergiaetujen toteuttamiseksi.”

Vakuutusvalvontaviraston henkilöstö korostaa, että uuden valvontaviranomaisen tehtävän toteuttaminen vaatii erityisammattitaitoa omaavaa asiantuntijahenkilöstöä. Tämä asia mainitaan työryhmän muistiossa useaan otteeseen. Henkilöstö katsoo, että synergiaetujen saavuttamisen keskeisimpänä tavoitteena ei voi olla henkilöstön vähentäminen. Jos henkilöstön vähentäminen on ensisijainen tavoite, se voi johtaa uuteen valvontaviranomaiseen asetettujen tavoitteiden vastaiseen tilanteeseen.

Vakuutusvalvontaviraston henkilöstöllä on jo tällä hetkellä, erityisesti sen kolmella valvonnan pääalueella (taloudelliset, vakuutusmatemaattiset ja oikeudelliset valvontatehtävät) sitä erityisosaamista ja ammattitaitoa, mitä työryhmän muistiossa ja luonnoksessa hallituksen esitykseksi on useassa kohdin tuotu esille. Erityisesti vakuutusalaan kohdistuvassa valvonnassa henkilöstöresurssien tarpeet kasvavat tulevaisuudessa mm. valvottavien taloudellisen ja yhteiskunnallisen merkityksen jatkuvan lisääntymisen johdosta. Tästä syystä on välttämätöntä, että nykyisen ammattitaitoisen henkilöstön pysyvyys valvontatehtävissään varmistetaan kaikin käytettävissä olevin keinoin, mm. palvelusuhteen ehtojen asettamisella riittävälle tasolle, jotta myös valvonnan korkea taso voidaan edelleen varmistaa.

On asianmukaista, että valvonnan käytettävissä olevaa rajallista erityisosaamista hyödynnetään mahdollisimman tehokkaasti ja että valvontaviranomaisen hallinnollisen aseman osalta pyritään varmistamaan valvonnan tehokas ja joustava järjestäminen sekä ammattitaitoisen henkilöstön saatavuus. Tämä tavoite ei kuitenkaan ole, eikä voi olla ristiriidassa Vakuutusvalvontaviraston nykyisen henkilöstön tavoitteiden kanssa.

Vakuutusvalvontaviraston henkilöstö korostaa sitä seikkaa, minkä myös työryhmä on muistiossaan tuonut esille, että nykyisten valvontamaksujen määrä ja taso suhteessa kansainväliseen tasoon on Suomessa kohtuullinen. Vakuutusvalvontavirasto on toiminut tehokkaasti, eikä se ole ollut yliresursoitu (ks. muistion liite II taulukot 4 ja 5). Vakuutusvalvontaviraston toiminnan nykyisen rahoituksen osalta todettakoon, että tällä hetkellä ei ole nähtävissä, että vakuutuslaitoksia olisi siirtymässä muiden ETA-maiden valvottaviksi, mistä voisi syntyä toiminnan rahoitusvajetta.

Työryhmän tekemän arvion mukaan uudessa Finanssivalvontaviranomaisessa erityisesti vakuutusalan valvonta- ja tarkastustoiminta edellyttäisi lisävoimavaroja. Vakuutusvalvontaviraston henkilöstö katsoo, että pelkästään synergiaetuja hyödyntämällä

tehtävät eivät kaikilta osin ole hoidettavissa, vaan ne edellyttävät vakuutusalan erityisasiantuntemuksen omaavan henkilöstön lisäämistä.

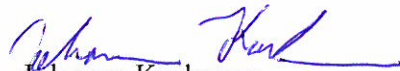
Henkilöstön edustus johtokunnassa

Vakuutusvalvontavirastosta annetussa laissa on säännös, jonka perusteella Vakuutusvalvontaviraston henkilöstö valitsee keskuudestaan johtokuntaan lisäjäsenen, jolla on oikeus osallistua johtokunnan päätöksentekoon sen käsitellessä henkilöstöä koskevia asioita. Uuden valvontaviranomaisen toiminnan kehittäminen edellyttää useita päätöksiä, jotka heijastuvat merkittäväällä tavalla myös sen henkilöstöön ja valvontaviranomaisen toimintaolosuhteisiin. Tässä tilanteessa olisi tarpeellista, että nykyisen kaltaisen säännös henkilöstön edustuksesta sisällytettäisiin myös Finanssivalvontaviranomaisen hallintoa koskevaan sääntelyyn.

Vakuutusvalvontaviraston yhteistyöryhmän henkilöstöryhmä (HYRY)



Pekka Koivisto



Johanna Korhonen



Merja Stenberg



Päivi Turunen