

## Utkast till regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av avfallslagen

### Inledning

Miljöministeriet ber om utlåtande om utkastet till regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av avfallslagen.

Det är fråga om ett utkast som baserar sig på skrivningarna i regeringsprogrammet, och regeringen drar upp riktlinjer för innehållet i regeringspropositionen efter remissbehandlingen.

### Bakgrund

Genom propositionen genomförs de mål i statsminister Petteri Orpos regeringsprogram som gäller preciseringen av den kommunala avfallshanteringen i andra hand endast i situationer där det råder faktisk marknadsbrist samt enhetliggörandet av gränserna för anknytna enheters försäljning till utomstående till fem procent eller 500 000 euro av omsättningen.

Dessutom föreskrivs ett undantag för avfallsbranschen från det krav på ett minimiinnehav om 10 procent som föreslås i upphandlingslagen för anknytna enheter.

Lagen avses träda i kraft den 1 januari 2027.

### Målsättningar

Syftet med propositionen är att förbättra konkurrensneutraliteten inom avfallsbranschen, dvs. jämlika konkurrensförhållanden mellan offentliga och privata aktörer, samt att öppna marknaden genom att begränsa de kommunala avfallsbolagens verksamhet på en konkurrensutsatt marknad.

Syftet med ändringarna av bestämmelserna är att öka tillförlitligheten vid konstaterandet av marknadsbrist, förbättra transparensen i förfarandet och effektivisera tillsynen över verksamheten för att säkerställa att tjänster med sekundärt ansvar inte tillhandahålls när det på marknaden finns avfallshanteringstjänster på marknadsvillkor. Samtidigt är målet att säkerställa tillgången till avfallshanteringstjänster i andra hand när det inte finns tillgång till tjänster på marknadsvillkor.

Målet är att förbättra verksamhetsförutsättningarna för privata företag inom avfallshanteringsbranschen genom att föreskriva att kommunen är skyldig att upphandla avfallstransporttjänster genom konkurrensutsättning, med undantag för exceptionella situationer.

Syftet med förslaget till gräns för försäljning till utomstående är att begränsa de kommunala avfallsbolagens verksamhet på en konkurrensutsatt marknad, öppna marknaden inom avfallsbranschen och skapa fler valmöjligheter för företag som behöver avfallshanteringstjänster. Avsikten är att klart skärpa gränsen för de kommunala avfallsbolagens försäljning till utomstående med beaktande av skrivningen i regeringsprogrammet och EU-domstolens avgörande.

På basis av undantaget från kravet på minimiägande för anknytna enheter inom avfallsbranschen behöver de kommunala avfallsbolagen inte ändra sin nuvarande ägarstruktur.

## Svarsanvisningar för mottagare

Vem som helst kan lämna ett utlåtande.

Vänligen lämna utlåtandena i första hand genom att svara på begäran om utlåtande på [utlatande.fi](https://utlatande.fi). Anvisningar för att använda och registrera sig i tjänsten finns på [utlatande.fi](https://utlatande.fi) under fliken Anvisningar> Bruksanvisningar (användarstöd: [lausuntopalvelu.om\(at\)gov.fi](mailto:lausuntopalvelu.om(at)gov.fi)). Ministerierna ombeds också att spara det utlåtande som de lämnat via [utlatande.fi](https://utlatande.fi) i ärendehanteringssystemet VAHVA (ärendenummer VN/12570/2024).

Om det inte är möjligt att använda [utlatande.fi](https://utlatande.fi) kan utlåtandena sändas till ministeriets registratorskontor per e-post på adressen: [registratorskontoret.ym\(at\)gov.fi](mailto:registratorskontoret.ym(at)gov.fi) eller per post till adressen: Miljöministeriet, PB 35, 00023 Statsrådet. I de utlåtanden som lämnas in till registratorskontoret ber vi er ange ärendenumret VN/12570/2024. Dessutom ber vi att de utlåtanden som lämnas in till registratorskontoret skickas till exempel som bilaga till e-posten i Word- eller PDF-format så att utlåtandehandlingen inte innehåller onödiga personuppgifter, såsom privatpersoners e-postadresser.

Alla utlåtanden är i regel offentliga i enlighet med lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet (621/1999). Utlåtandena publiceras på projektets offentliga projektsidor ([valtioneuvosto.fi/sv/projekt](https://valtioneuvosto.fi/sv/projekt), identifieringskod YM034:00/2024). Ett utlåtande som lämnats in av en privatperson publiceras dock på projektsidorna endast om personen skriftligen begär det till exempel i samband med sitt utlåtande eller i ett följebrev till utlåtandet.

Alla utlåtanden som lämnats via [utlatande.fi](https://utlatande.fi), också utlåtanden från privatpersoner, är automatiskt tillgängliga för alla på [utlatande.fi](https://utlatande.fi). Ministeriet publicerar inte de utlåtanden som lämnats in till registratorskontoret på [utlatande.fi](https://utlatande.fi).

Utlåtandena ska inte innehålla onödiga personuppgifter. Även om ett utlåtande som en privatperson lämnat in till registratorskontoret inte publiceras på webben, kan alla ta del av det vid ministeriet i enlighet med lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet.

## Tidtabell

Vi ber er lämna ert utlåtande senast den 31 juli 2026.

## Beredare

Ytterligare upplysningar ges av regeringssekreterare Johanna Routio, tfn 029 5250 137 (från och med 27 maj)  
E-postadressen har formen fornamn.efternamn(at)gov.fi.

## Länkar:

<https://valtioneuvosto.fi/hanke?tunnus=YM034:00/2024> - Hankesivu, hanketunnus YM034:00/2024

[https://api.hankeikkuna.fi/asiakirjat/df82d063-1771-40a5-b93d-b63f1eb84f7c/4de13004-629c-4824-b81e-93c10f932277/KIRJE\\_20260520133611.PDF](https://api.hankeikkuna.fi/asiakirjat/df82d063-1771-40a5-b93d-b63f1eb84f7c/4de13004-629c-4824-b81e-93c10f932277/KIRJE_20260520133611.PDF) - Vaikutusarvio: Jätealaa koskevat muutosesitykset, Owalgroup, maaliskuu 2026

## Bilagor:

[Luonnos\\_hallituksen\\_esitykseksi.pdf](#)

[Utkast\\_RP\\_huvudsakligt\\_innehåll\\_och\\_parafer.pdf](#)

## Sändlista:

Akaan kaupunki  
Alajärven kaupunki  
Alavieskan kunta  
Alavuden kaupunki  
Asikkalan kunta  
Askolan kunta  
Auran kunta  
Business Finland  
Elinkeinoelämän Keskusliitto EK  
Elintarviketeollisuusliitto ry  
Energiateollisuus ry  
Enonkosken kunta  
Enontekiön kunta  
Espoon kaupunki - Esbo stad  
Eurajoen kunta  
Euran kunta  
Evijärven kunta  
Forssan kaupunki  
Haapajärven kaupunki  
Haapaveden kaupunki  
Hailuodon kunta

Halsuan kunta  
Haminan kaupunki  
Hangon kaupunki - Hangö stad  
Hankasalmen kunta  
Harjavallan kaupunki  
Hartolan kunta  
Hattulan kunta  
Hausjärven kunta  
Heinolan kaupunki  
Heinäveden kunta  
Helsingin hallinto-oikeus  
Helsingin kaupunki - Helsingfors stad  
Hirvensalmen kunta  
Hollolan kunta  
Huittisten kaupunki  
Humppilan kunta  
Hyrnsalmen kunta  
Hyvinkään kaupunki  
Hyvinvointialueyhtiö Hyvil Oy  
Hämeenkyrön kunta  
Hämeenlinnan hallinto-oikeus  
Hämeenlinnan kaupunki  
lin kunta  
Iisalmen kaupunki  
Iitin kunta  
Ikaalisten kaupunki  
Ilmajoen kunta  
Ilomantsin kunta  
Imatran kaupunki  
Inarin kunta  
Inkoon kunta  
Isojoen kunta  
Isokyrön kunta  
Itä-Suomen hallinto-oikeus  
Janakkalan kunta  
Joensuun kaupunki  
Jokioisten kunta  
Joroisten kunta  
Joutsan kunta  
Juukan kunta  
Juupajoen kunta  
Juvan kunta  
Jyväskylän kaupunki  
Jämijärven kunta  
Jämsän kaupunki  
Järvenpään kaupunki  
Kaarinan kaupunki  
Kaavin kunta  
Kajaanin kaupunki  
Kalajoen kaupunki  
Kangasalan kunta

Kangasniemen kunta  
Kankaanpään kaupunki  
Kannonkosken kunta  
Kannuksen kaupunki  
Karijoen kunta  
Karkkilan kaupunki  
Karstulan kunta  
Karvian kunta  
Kaskisten kaupunki - Kaskis stad  
Kauhajoen kaupunki  
Kauhavan kaupunki  
Kauniaisten kaupunki - Grankulla stad  
Kaupan liitto ry  
Kaustisen kunta  
Keiteleen kunta  
Kemianteollisuus ry  
Kemijärven kaupunki  
Kemin kaupunki  
Keminmaan kunta  
Kempeleen kunta  
Keravan kaupunki  
Keuruun kaupunki  
Kierrätysteollisuus ry  
Kihniön kunta  
Kiinteistönomistajat ja rakennuttajat Rakli ry  
Kilpailu- ja kuluttajavirasto  
Kimitoö kommun - Kemiönsaaren kunta  
Kinnulan kunta  
Kirkkonummen kunta - Kyrkslätt kommun  
Kiteen kaupunki  
Kittilän kunta  
Kiuruveden kaupunki  
Kivijärven kunta  
Kokemäen kaupunki  
Kokkolan kaupunki - Karleby stad  
Kolarin kunta  
Konneveden kunta  
Kontiolahden kunta  
Korkein hallinto-oikeus  
Korsholm kommun - Mustasaaren kunta  
Korsnäs kommun  
Kotkan kaupunki  
Kouvolan kaupunki  
Kristinestad - Kristiinankaupunki  
Kronoby kommun - Kruunupyyn kunta  
Kuhmoisten kunta  
Kuhmon kaupunki  
Kuluttajaliitto ry  
Kuopion kaupunki  
Kuortaneen kunta  
Kurikan kaupunki

Kustavin kunta  
Kuusamon kaupunki  
Kyyjärven kunta  
Kärkölän kunta  
Kärsämäen kunta  
Lahden kaupunki  
Laihian kunta  
Laitilan kaupunki  
Lapinjärven kunta - Lappträsk kommun  
Lapinlahden kunta  
Lappajärven kunta  
Lappeenrannan kaupunki  
Lapuan kaupunki  
Larsmo kommun - Luodon kunta  
Laukaan kunta  
Lemin kunta  
Lempäälän kunta  
Leppävirran kunta  
Lestijärven kunta  
Liedon kunta  
Lieksan kaupunki  
Limingan kunta  
Liperin kunta  
Lohjan kaupunki - Lojo stad  
Loimaan kaupunki  
Lopen kunta  
Loviisan kaupunki - Lovisa stad  
Luhangan kunta  
Lumijoen kunta  
Lupa- ja valvontavirasto  
Luumäen kunta  
Maa- ja metsätalousministeriö  
Maa- ja metsätaloustuottajien Keskusliitto ry  
Malax kommun - Maalahden kunta  
Marttilan kunta  
Maskun kunta  
Materiaalikierto ry  
Merijärven kunta  
Merikarvian kunta  
Miehikkälän kunta  
Mikkelin kaupunki  
Motiva  
Muhoksen kunta  
Multian kunta  
Muonion kunta  
Muuramen kunta  
Mynämäen kunta  
Myrskylän kunta - Mörskom kommun  
Mäntsälän kunta  
Mänttä-Vilppulan kaupunki  
Mäntyharjun kunta

Naantalin kaupunki  
Nakkilan kunta  
Nivalan kaupunki  
Nokian kaupunki  
Nousiaisten kunta  
Nurmeksien kaupunki  
Nurmijärven kunta  
Nykarleby stad - Uusikaarlepyyn kaupunki  
Närpes stad - Närpiön kaupunki  
Oikeusministeriö  
Orimattilan kaupunki  
Oripään kunta  
Oriveden kaupunki  
Oulaisten kaupunki  
Oulun kaupunki  
Outokummun kaupunki  
Padajoen kunta  
Paimion kaupunki  
Paltamon kunta  
Pargas stad - Paraisten kaupunki  
Parikkalan kunta  
Parkanon kaupunki  
Pedersöre kommun - Pedersören kunta  
Pelkosenniemen kunta  
Pellon kunta  
Perhon kunta  
Petäjäveden kunta  
Pidä Lappi Siistinä ry  
Pidä Saaristo Siistinä ry  
Pieksämäen kaupunki  
Pielaveden kunta  
Pietarsaaren kaupunki  
Pihtiputaan kunta  
Pirkkalan kunta  
Pohjois-Suomen hallinto-oikeus  
Polvijärven kunta  
Pomarkun kunta  
Porin kaupunki  
Pornaisten kunta  
Porvoon kaupunki - Borgå stad  
Posion kunta  
Pudasjärven kaupunki  
Pukkilan kunta  
Punkalaitumen kunta  
Puolangan kunta  
Puolustusministeriö  
Puumalan kunta  
Pyhtään kunta  
Pyhäjoen kunta  
Pyhäjärven kaupunki  
Pyhännän kunta

Pyhärannan kunta  
Päivittäistavarakauppa PTY ry  
Pälkäneen kunta  
Pöytyän kunta  
Raahen kaupunki  
Raision kaupunki  
Rakennusteollisuus RT ry  
Rantasalmen kunta  
Ranuan kunta  
Raseborg stad - Raaseporin kaupunki  
Rauman kaupunki  
Rautalammin kunta  
Rautavaaran kunta  
Rautjärven kunta  
Reisjärven kunta  
Riihimäen kaupunki  
Ristijärven kunta  
Rovaniemen kaupunki  
Ruokolahden kunta  
Ruoveden kunta  
Ruskon kunta  
Rääkkylän kunta  
Saarijärven kaupunki  
Sallan kunta  
Salon kaupunki  
Sastamalan kaupunki  
Sauvon kunta  
Savitaipaleen kunta  
Savonlinnan kaupunki  
Savukosken kunta  
Seinäjoen kaupunki  
Sievin kunta  
Siikaisten kunta  
Siikajoen kunta  
Siikalatvan kunta  
Siilinjärven kunta  
Simon kunta  
Sipoon kunta - Sibbo kommun  
Siuntion kunta - Sjundeå kommun  
Sodankylän kunta  
Soinin kunta  
Someron kaupunki  
Solkajärven kunta  
Sosiaali- ja terveysministeriö  
Sotkamon kunta  
Sulkavan kunta  
Suomen biokierto ja biokaasu ry  
Suomen Kiertovoima ry  
Suomen Kiinteistöliitto ry  
Suomen Kuljetus ja Logistiikka SKAL ry  
Suomen Kuntaliitto

Suomen luonnonsuojeluliitto ry  
Suomen Omakotiliitto ry  
Suomen ympäristökeskus  
Suomen Yrittäjät ry  
Suomussalmen kunta  
Suonenjoen kaupunki  
Sysmän kunta  
Säkylän kunta  
Taipalsaaren kunta  
Taivalkosken kunta  
Taivassalon kunta  
Tammelan kunta  
Tampereen kaupunki  
Terveystieteiden tutkimuskeskus THL  
Tervolan kunta  
Tervon kunta  
Teuvan kunta  
Tilastokeskus  
Ti. Kosken kunta  
Tohmajärven kunta  
Toholammin kunta  
Toivakan kunta  
Tornion kaupunki  
Tuottajayhteisöjen neuvottelukunta TYNK  
Turun hallinto-oikeus  
Turun kaupunki - Åbo stad  
Tuusniemen kunta  
Tuusulan kunta  
Tyrnävän kunta  
Työ- ja elinkeinoministeriö  
Ulvilan kaupunki  
Urjalan kunta  
Utajärven kunta  
Utsjoen kunta  
Uuraisten kunta  
Uusikaupunki  
Vaalankunta  
Vaasan hallinto-oikeus  
Vaasan kaupunki - Vasa stad  
Valkeakosken kaupunki  
Valtiovarainministeriö  
Vantaan kaupunki - Vanda stad  
Varkauden kaupunki  
Vehmaan kunta  
Vesannon kunta  
Vesilahden kunta  
Vetelin kunta  
Vieremän kunta  
Vihdin kunta  
Viitasaaren kaupunki  
Vimpelin kunta

Virolahden kunta  
Virtain kaupunki  
VTT - valtion teknillinen tutkimuskeskus  
Vörå kommun - Vöyrin kunta  
Ylitornion kunta  
Ylivieskan kaupunki  
Ylöjärven kaupunki  
Ypäjän kunta  
Ålands landskapsregering  
Ähtärin kaupunki  
Äänekosken kaupunki

## Utlåtande

33 § Kommunal avfallshantering i andra hand

36 § Kommunalt anordnad avfallstransport

44 § Bokföring över avfallshanteringstjänster samt transportörens skyldighet att lämna uppgifter

78 § Kommunal avfallsavgift

124 § Inspektioner och tillsynsplaner

145 a § Särskilda bestämmelser om anknutna enheter och upphandlande enheter

Ikraftträdandebestämmelse

Kommentarer om granskningen av förslagets huvudsakliga konsekvenser

Kommentarer om granskningen av andra genomförandelalternativ

Kommentarer om avsnittet om förhållande till grundlagen och lagstiftningsordning

Annat att beakta

Uski Veli-Matti  
Ympäristöministeriö

Routio Johanna  
Ympäristöministeriö