

Maakuntahallitus**AIKA** 23.05.2016 klo 09:30 - 11:32**PAIKKA** Pohjois-Savon liitto, maakuntasali, Sepänkatu 1, Kuopio**KÄSITELLYT ASIAT**

- | § | Otsikko |
|----------|---|
| 56 | Laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen |
| 57 | Pöytäkirjantarkastajien vaali |
| 58 | Kokouksen työjärjestyksen hyväksyminen |
| 59 | Pohjois-Savon SOTE –palveluiden tuottaminen –hankkeen tilannekatsaus |
| 60 | Maakunta- ja soteuudistuksen valmistelu, liite 1 |
| 61 | Tilinpäätös vuodelta 2015, liite 2 |
| 62 | Maakuntajohtajan viran vastaanottaminen |
| 63 | Maakuntajohtajan johtajasopimus |
| 64 | Lausunto luonnoksesta hallituksen esitykseksi liikennekaaresta, liite 3 |
| 65 | Lausunto luonnoksesta hallituksen esityksestä laiksi ympäristövaikutusten arviointimenettelystä ja laeiksi eräiden siihen liittyvien lakien muuttamisesta |
| 66 | Lausunto laista Kansallisarkistosta ja arkistolain muuttamisesta |
| 67 | Kirjelmä kannanhoidollisesta sudenmetsästyksestä Euroopan komissiolle, liite 4 |
| 68 | Pohjois-Savon kehittämisrahasto -hanke: Suomi 100 Pohjois-Savossa, liite 5 |
| 69 | Toivala-Säätiön sääntömuutos, liitteet 6-7 |
| 70 | ELY-keskuksen ja Savon Yrittäjien muutosesitykset maakunnan yhteistyöryhmän varajäseniksi |
| 71 | Pohjois-Savon maakunnan vuoden 2016 kylän nimeäminen |
| 72 | Maakuntahallituksen kokous elokuussa |
| 73 | Maakuntajohtajan päätökset ajalta 6.4. - 10.5.2016 |
| 74 | Maakuntahallituksen jäsenten esille nostamat maakuntapoliittiset ja tärkeät edunvalvonta-asiat |
| 75 | Ajankohtaiset ja tiedoksi merkittävät asiat, liitteet 8-11 |
| 76 | Seuraava kokous ja kokouksen päättäminen |

OSALLISTUJAT

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
LÄSNÄ	Kääriäinen Seppo Leskinen Pekka Kivelä Kimmo Hahtala Mia Katainen Elsi Kettunen Rauno Pentikäinen Pia Piironen Pirkko-Liisa Puurunen Kirsti Rautiainen Merja Toppinen Jouni Eestilä Markku Karkkonen Veijo Huttunen Jussi Vehreävesa Satu Qvick Paula Kaikkonen Pekka	puheenjohtaja 1. varapuheenjohtaja 2. varapuheenjohtaja jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen mkv:n 1. varapuheenjohtaja mkv:n 2. varapuheenjohtaja maakuntajohtaja, esittelijä aluekehitysjohtaja suunnittelujohtaja maakuntasihteeri, mkh:n sihteeri	
POISSA	Rajamäki Kari	mkv:n puheenjohtaja	

ALLEKIRJOITUKSET

Seppo Kääriäinen
Puheenjohtaja

Pekka Kaikkonen
Pöytäkirjanpitäjä

KÄSITELLYT ASIAT

56 - 76

PÖYTÄKIRJAN TARKASTUS

Pöytäkirja tarkastettu ja hyväksytty

Elsi Katainen

Rauno Kettunen

PÖYTÄKIRJA YLEISESTI NÄHTÄVILLÄ

Pohjois-Savon liiton toimistossa toimistoaikana.

Pekka Kaikkonen
maakuntasihteeri

Maakuntahallitus

§ 64

23.05.2016

Lausunto luonnoksesta hallituksen esitykseksi liikennekaaresta, liite 3

39/03.00.00/2016

Maakuntahallitus 23.05.2016 § 64

Liikenne- ja viestintäministeriö on valmistellut luonnoksen hallituksen esitykseksi liikennekaareksi sekä eräksi siihen liittyviksi laeiksi. Liikennekaarta koskeva kattava materiaalipaketti on osoitteessa: <http://www.lvm.fi/liikennekaari>. Lausunto pyydetään toimittamaan sähköisesti ministeriöön viimeistään 23.5.2016.

Mkj:n ehdotus: Maakuntahallitus hyväksyy liitteenä 3 olevan lausunnon lausunnon otsikossa mainitusta asiasta.

Valmistelija: maakuntasihteeri Pekka Kaikkonen 044 714 2630

Päätös: Maakuntahallitus hyväksyi päätösehdotuksen yksimielisesti.

Tarkastamattomasta pöytäkirjasta otetun otteen oikeaksi todistaa:

Kuopiossa 23.5.2016



Pekka Kaikkonen
pöytäkirjanpitäjä

Liitteet

Liite 1 Lausunto luonnoksesta hallituksen esitykseksi liikennekaaresta

Jakelu

kirjaamo@lvm.fi
liikennekaari@lvm.fi

POHJOIS-SAVON LIITTO**Maakuntahallitus****OIKAISUVAATIMUSOHJEET JA VALITUSOSOITUS****Muutoksenhakukiellot (59, 60, 61, 62, 64, 65, 66, 72, 74, 75, 76)**

Niistä päätöksistä, jotka koskevat vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa tehdä kuntalain 91 §:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.

Päätöksestä, josta voidaan tehdä kuntalain 89 §:n mukaan kirjallinen oikaisuvaatimus, ei saa hakea muutosta valittamalla.

HValL 3 §:n 1 mom. perusteella valitusta ei voida tehdä, ellei päätöksellä tarkoiteta toimenpidettä, jolla asia on ratkaistu tai jätetty tutkittavaksi ottamatta.

Oikaisuvaatimusohjeet (56, 57, 58, 63, 64, 65, 66, 67, 68, 69, 70, 71, 73)

Oikaisuvaatimuskelpoisiin päätöksiin voidaan hakea oikaisua Pohjois-Savon liiton maakuntahallitukselta, Pohjois-Savon liitto, PL 247, 70101 Kuopio.

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi vaatimus perusteluineen ja se on tekijän allekirjoitettava.

Valitusosoitus

Valituskelpoisiin päätöksiin haetaan muutosta kirjallisella valituksella. Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksin vain se, joka on tehnyt oikaisuvaatimuksen. Mikäli päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksen myös asianosainen sekä jäsenkunta ja kunnan jäsen.

Muutos haetaan Itä-Suomen hallinto-oikeudelta: Puistokatu 29, 70110 Kuopio.

Valitusaika on 30 päivää. Valitusaika alkaa päätöksen tiedoksisaannista.

Valituskirjassa on ilmoitettava:

- * valittajan nimi, ammatti, asuinkunta ja postiosoite
- * päätös, johon haetaan muutosta
- * miltä osin päätöksestä valitetaan ja muutos, joka siihen vaaditaan tehtäväksi
- * muutosvaatimuksen perusteet

Valituskirja on valittajan tai valituskirjan muun laatijan omakätisesti allekirjoitettava. Jos ainoastaan laatija on allekirjoittanut valituskirjan, siinä on mainittava myös laatijan ammatti, asuinkunta ja postiosoite.

Valituskirjaan on liitettävä päätös, josta valitetaan, alkuperäisenä tai viran puolesta oikeaksi todistettuna jäljennöksenä sekä todistus siitä päivästä, josta valitusaika on luettava.

Valituskirjat on toimitettava valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä. Omalla vastuulla asiakirjat voi lähettää postitse tai lähetin välityksellä. Postiin valituskirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille ennen valitusajan päättymistä.

Yksityiskohtainen valitusosoitus liitetään pöytäkirjanotteeseen.



Yksikkö
Yhteyshenkilö
Lähiosoite
Postinumero ja postitoimipaikka

Viite

Lausunto luonnoksesta hallituksen esitykseksi liikennekaaresta

Esityksen tiivistelmä

Liikenne- ja viestintäministeriö pyytää lausuntoa luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle liikennekaareksi sekä eräksi siihen liittyviksi laeiksi. Lausunto pyydetään 23.5.2016 mennessä.

Liikennekaari on osa hallituksen kärkihanketta, jolla toteutetaan hallitusohjelmaa digitaalisen kasvuympäristön rakentamiseksi sekä säädösten sujuvoittamiseksi. Tavoitteena on luoda edellytykset uuden teknologian, digitalisaation ja uusien liiketoimintamallien käyttöönotolle liikennesektorilla. Tätä kautta voitaisiin saavuttaa entistä paremmin käyttäjien tarpeisiin vastaavia liikennepalveluita ja mahdollistaa uutta liiketoimintaa sektorilla.

Esitys olisi ensimmäinen osa kolmessa vaiheessa toteutettavaa kaikkia liikenne- ja viestintämuotoja koskevaa liikennemarkkinoiden sääntelyn kokonaisuudistusta. Ensimmäisessä vaiheessa muutokset kohdistuisivat pääosin tieliikenteen sääntelyyn. Esitetyillä muutoksilla tieliikenteen markkinalainsäädäntö lähentyisi muissa liikennemuodoissa jo voimassaolevaa sääntelyä.

Luonnoksen perustelujen mukaan ensimmäisen vaiheen esityksellä kevennettäisiin merkittäväällä tavalla liikenteen palveluiden tarjoamista koskevaa sääntelyä ja vähennettäisiin toimijoiden hallinnollista taakkaa. Esityksellä myös luotaisiin tasapuoliset toimintaedellytykset nykyisille ja uusille markkinoilla toimijoille.

Esityksellä muutettaisiin nykytilaa, jossa liikenteen markkinat ovat vahvasti säännellyt ja julkisin toimin ohjatut. Samalla edistettäisiin liikennepalveluiden syntyä asiakaslähtöisesti, markkinaehtoisesti ja terveen kilpailun pohjalta. Liikennepalvelujen ostot ja muu julkinen tuki liikennejärjestelmälle ovat valtion- ja kuntataloudessa merkittävä menoerä. Liikennekaari ei ota kantaa viranomaisien hankkimaan ja rahoittamaan liikenteeseen, mutta se lisää liikennepalvelujen tarjontaa ja kilpailua. PSA (=palvelu sopimusasetus) asetus jää edelleen voimaan. Kun palveluja voitaisiin tarjota, yhdistellä ja käyttää monipuolisemmin ja tehokkaammin, voitaisiin saavuttaa merkittäviä kustannussäästöjä. Esitys tukee hallitusohjelman tavoitteita kuntien kustannusten karsimisesta sekä kilpailukyvyyn vahvistamisesta elinkeinoelämän ja yrittäjyyden edellytyksiä parantamalla.



Liikennekaarella edistettäisiin jakamistaloutta mukanaan tuomien mahdollisuuksien hyödyntämistä ja madallettaisiin alalletulokynnystä. Tässä tarkoituksessa lakiesityksellä ehdotetaan selkeää rajaa ammattimaisen ja ei-ammattilaisen toiminnan välille. Ammattimaiseen henkilöiden tai tavaroiden kuljettamiseen vaadittaisiin tavara-, henkilö- tai taksiliikennelupa.

Ei-ammattimaiseen toimintaan ei vaadittaisi liikenneviranomaisen lupaa, rajaksi esitetään 10 000 euroa/v (verotuksen alaista). Tämä mahdollistaisi pienimuotoisen toiminnan, kokeilut ja uudet liiketoimintamallit ilman lupaa. Esityksellä ei puututtaisi ei-ammattimaiseen toimintaan sovellettavaan muuhun lainsäädäntöön, kuten verotukseen ja työhön liittyviin lakeihin.

Lakiluonnoksessa merkittävät kevennykset kohdistuvat taksijärjestelmään ja joukko- ja tavaraliikenteeseen. Taksiliikenteessä lupakiintiö-, asemapaikka- ja enimmäishintasäätelyä luovutettaisiin. Ammattimainen liikenne jäisi luvanvaraiseksi, mutta autokohtainen taksilupa muutettaisiin toimijakohtaiseksi taksiliikenneluvaksi ja sen saamisedellytyksiä kevennettäisiin mm. poistamalla yrittäjäkoulutus- ja koevaatimus. Taksinkuljettajaa koskevia vaatimuksia kevennettäisiin poistamalla ajolupavaatimus sekä koulutus- ja koevaatimukset. Niiden tilalle tulisi haltijan velvollisuus huolehtia kuljettajien osaamisesta.

Joukko- ja tavaraliikenteessä pakollisesta yrittäjäkoulutusvaatimuksesta luovutettaisiin, ja henkilöliikenteessä poistettaisiin joukkoliikenteen harjoittajia koskenut kansallinen vaatimus erillisestä reitti- ja kutsuliikenneluvasta. Lisäksi kalustoon liittyviä erillisiä vaatimuksia poistettaisiin ja kevennettäisiin.

Lait on tarkoitettu tulemaan voimaan 2017, ja yhteentoimivuutta koskevat säädökset 12 kuukautta myöhemmin. Esityksellä kumottaisiin taksiliikennelaki, joukkoliikennelaki, laki kaupallisista tavarankuljetuksista tiellä ja laki taksinkuljettajien ammattipätevyydestä, sekä muutetaan useita eri lakeja.

Pohjois-Savon liiton lausunto:

Pohjois-Savon liitto pitää liikennekaariesityksen 1. vaiheeseen sisältyvää sääntelyn purkamista hyvänä asiana. Ulkomaisten esimerkkien perusteella sääntelyn purkamisella voidaan arvioida olevan useita myönteisiä vaikutuksia. Taksiliikenteessä palvelutarjonnan arvioidaan lisääntyvän erityisesti suuremmissa asutuskeskuksissa, mutta laskevan hieman muualla. Suomen maaseudulla taksiliikenteen sääntelyn vähentäminen voisi kuitenkin merkitä palvelutarjonnan lisääntymistä ja monipuolistumista, kun taksiliikenteessä alalle tuloa helpotetaan, pienimuotoinen ei-ammattimainen toiminta mahdollistetaan ja liikkumisen palveluja voitaisiin aiempaa tehokkaammin yhdistellä. Esityksen hengen mukaista on myös nostaa takseilla säilyneen kokorajan nostamista 16 henkeen tai poistaa rajoitus kokonaan.

Joukkoliikenteen osalta lopulliset vaikutukset määräytyvät vasta toimivaltaisten viranomaisten päätöksillä palvelusopimusasetuksen mukaan järjestetyn liikenteen ja markkinaehtoisen liikenteen suhteen. Markkinaehtoisen liikenteen har-



joittaminen ei jatkossa vaatisi liikennelupaa, mutta myönnettyjen yksinoikeuksien vastainen liikenne voitaisiin kieltää. **Pohjois-Savon liitto yhtyy Suomen Kuntaliiton kommenttiluonnoksessa esitettyyn arvioon, että PSA-liikenteen suojaamisessa jälkivalvontaan siirtyminen heikentää viranomaisten joukkoliikenteen järjestämisedellytyksiä.** Voimassa olevan lain mukaan reittiliikennelupahakemus voidaan hylätä, jos haettu liikenne aiheuttaisi jatkuvaa ja vakavaa haittaa palvelusopimusasetuksen mukaan järjestetylle liikenteelle

Hintoja laskevaa vaikutusta kilpailun lisäämisellä ja sääntelyn vähentämisellä ei näyttäisi olevan. Tavoite kuntien kustannusten pienentymisestä ei siten välttämättä toteudu. Kunnilla on kuitenkin mahdollisuus kustannusten pienentämiseen tehokkaammalla palvelujen yhdistämisellä, ja myös liikenteen vähentyminen markkinaehtoistuminen seurauksena voi alentaa kustannuksia.

Edelleen ulkomaisten esimerkkien valossa sääntelyn purkamisella on myös kielteisiä vaikutuksia, joihin tulee varautua lain vaikutusten riittävällä arvioinnilla ennen lakien voimaan saattamista, sekä tarpeellisilla säädöksillä. Näitä vaikutuksia ovat mm. hintatason nousu, jos kilpailua ei synny, palvelun laadun ja asiakasturvallisuuden heikkeneminen, kaluston laadun ja esteettömyyden heikentyminen, sekä viranomaisten vaikutus- ja puuttumismahdollisuuksien heikkeneminen.

Liikennekaariehdotuksen yhtenä heikkoutena on, että sen arvioidut myönteiset vaikutukset ja toteutus perustuvat suurelta osin digitalisaation hyödyntämiseen. Suomessa digitalisaation edellyttämä infrastruktuuri ei ole kuitenkaan niin kehittynyttä, että digitalisaatiossa voisi tapahtua merkittävää edistymistä lähivuosina. Lakiehdotusten toteuttaminen vaatii mm. toimijoiden tietokantojen yhteensovittamista ja investointeja lippu- ja maksujärjestelmiin niiden yhteentömmivuuden toteuttamiseksi, mutta teknologia, millä tavoite toteutetaan, on jätetty palveluntarjoajien ratkaistavaksi. Voidaan arvioida, että yhteisten ratkaisujen löytäminen ja varsinkin niiden toteuttaminen voi viedä useita vuosia. Lisäksi vaatimus yhteensopivien palvelujen käyttämisestä voi estää uusien toimijoiden tulon markkinoille, jolloin tavoitteet palveluiden monipuolistumisesta ja lisääntymisestä eivät täyty.

Ehdotuksessa arvioidaan myös jakamistalouden vaikutukset hyvin positiivisiksi, mutta jakamistalous on vielä kansainvälisestikin määrittelemättä, ja sen sääntelyssä on useita erilaisia näkemyksiä. Jakamistalouden vaikutusta ja toteuttamista on näillä perusteilla vaikea arvioida. Jakamistaloudella voi olla merkitystä liikkumiseen suuremmissa asutuskeskuksissa. Itä-Suomen kaltaisilla alueilla, missä on pitkät etäisyydet ja vähän asiakaspohjaa, liikkumisen voidaan arvioida myös tulevaisuudessa perustuvan pääosin yksityisessä omistuksessa oleviin henkilöautoihin, eikä jakamistaloudella näin ollen tule olemaan näillä alueilla suurempaa merkitystä.

Uudet valmisteilla olevat maakunnat tulevat vastaamaan liikenteen järjestämisestä alueillaan. Liikennekaari ja maakuntauudistus ovat merkittäviä hallinnonuudistuksia, mitkä vaikuttavat monella tavoin uusien maakuntavirastojen tehtävien järjestämiseen. Tämän vuoksi uudistukset tulee sovittaa yhteen ja toteuttaa ne



samanaikaisesti, jotta liikennepalvelujen järjestämisessä ei tarvitsisi tehdä useita muutoksia eri aikaan tapahtuvien uudistusten vuoksi.

Ehdotuksen perusteella kaikkia mahdollisia vaikutuksia on vaikea arvioida, ja ehdotus vaatiikin lisäselvityksiä ja vaikutusten tarkempaa selvittämistä. Myös lausunnolle varattu aika ehdotuksen laajuuden vuoksi on liian lyhyt ehdotuksen vaikutusten arvioimiseen riittävällä tarkkuudella. Suomen Kuntaliitto on myös kommenttiluonnoksessaan todennut, että vaikutusten arviointi (sosiaaliset, ympäristölliset, taloudelliset) on puutteellinen eikä yrityksille ja julkishallinnolle aiheutuvista kustannuksista tai tarvittavasta aikataulusta ole esitetty arviota. Näiden puitteiden vuoksi uudistukselle suunniteltu voimaantulon aikataulu kaikkine lakimuutoksineen vuoden 2017 aikana ei ole realistinen. Pohjois-Savon maakuntahallitus esittää, että lakiluonnoksen lausuntoaika tulee jatkaa ja lain voimaantulo tulee sovittaa yhteen maakuntauudistuksen kanssa. Lain vaikutusten selvittämiseksi olisi toteutettava pilottikokeiluja kokeiluun halukkailla alueilla. Pohjois-Savo ilmaisee samalla halukkuutensa po. pilottien kokeiluihin.

POHJOIS-SAVON MAAKUNTAHALLITUS


Seppo Kääriäinen
maakuntahallituksen puheenjohtaja


Jussi Huttunen
maakuntajohtaja