

Asia: VN/27452/2020/

Työryhmän mietintö julkisuuslain ajantasaistamisesta

Yleisperustelut sekä suhde perustuslakiin ja säätämisyjärjestys

Huomionne yleisperusteluista sekä suhde perustuslakiin ja säätämisyjärjestys -jaksosta (mietinnön jaksot 2-5 ja 10)?

-

Soveltamisalan laajentamista koskevat ehdotukset

Miten arvioitte vaikutuksia, joita seuraa mietinnössä ehdotetun julkisuuslain soveltamisalan laajentamisesta julkisen hallintotehtävän hoitamiseen kokonaisuudessaan? Onko mietinnössä jäänyt tältä osin tunnistamatta joitakin erityisiä vaikutuksia, jotka liittyvät organisaationne erityispiirteisiin?

-

Miten arvioitte vaikutuksia, joita seuraa mietinnössä ehdotetun julkisuuslain soveltamisalan laajentamisesta julkisyhteisön määräysvallassa oleviin yhteisöihin ja säätiöihin? Onko mietinnössä jäänyt tältä osin tunnistamatta joitakin erityisiä vaikutuksia, jotka liittyvät organisaationne erityispiirteisiin?

Ylivieskan kaupungin konserniyhteisöjä ovat esimerkinomaisesti Ylivieskan Teknologia kylä YTEK Oy, Ylivieskan Teollisuuskiinteistöt Oy, Ylivieskan Vuokra-asunnot Oy ja Ylivieskan Teollisuustalo Oy. Kaikkien näiden yhteisöjen liiketoimintaa on tilojen vuokraaminen yrityksille, yhteisöille tai yksityisille ihmisille, vuokraamista on myös kaupungille ja kaupunkikonsernille. Toiminta on pääasiallisesti markkinoilla tapahtuvaa toimintaa. Lisäksi kaupunkikonserniin kuuluu osuuksia kuntayhtymistä, jotka jo sinänsä ovat julkisuuslain sääntelyn piirissä.

Julkisyhteisöjen yhteisessä määräysvallassa olevia yhteisöjä, joissa Ylivieskan kaupunki on omistajana, ovat mm. PPE-Köökki Oy (ruoka- ja puhdistus-palvelut), Kuntien Hetapalvelut Oy (talous- ja palkkahallinto), Joki Ict Oy (ict-palvelut), Vestia Oy (jäteyhtiö) tai Centria-ammattikorkeakoulu Oy.

Hyvän hallinnon ja avoimuuden nimissä on sinänsä perusteltua vaatia julkisyhteisöjen määräysvallassa olevilta yhteisöiltä entistä suurempaa avoimuutta. Nyt esitetty uudistus, että

julkisuuslakia sovellettaisiin julkisyhteisön määräysvallassa oleviin yhteisöihin siltä osin, kun ne eivät harjoita liiketoimintaa markkinoilla, tuo esiin tulkinnanvaraisia tilanteita, missä menee markkinoilla toimimisen raja. Toisaalta on myös huomioitava, että julkisyhteisöjen määräysvallassa oleva yhtiö saattaa hoitaa toimeksiannon perusteella myös tehtävää, joka kuuluu julkisyhteisön valmius- ja varautumissuunnittelun piiriin. Ylivieskan kaupunginhallituksen näkemyksen mukaan avoimuutta voitaisiin tehokkaammin lisätä yksittäisten tietopyyntöjä koskevan sääntelyn sijaan hyvää hallintotapaa koskevilla ohjeilla tai viestintää (kuntien talousarvio- ja tilinpäätösraportointi, toimintakertomukset yms.) koskevalla normituksella.

Tietopyyntöjä koskeva käsittelyaika säilyy esityksessä ennallaan, mutta laajoissa tietopyynnöissä vastausaika piteneisi 30 päivään. Pidennys on perusteltua. Viranomaiselle saattaa saapua tietopyyntöjä, jotka koskevat tiettyä prosessia tai pitkäköö ajanjaksoa ja pienten kuntien hallinnon resurssit ovat rajalliset näihin tehtäviin.

Minkälaisia erilaisia turvallisuuteen liittyviä vaikutuksia arvioitte mietinnössä ehdotetulla julkisuuslain soveltamisalan laajentamisella olevan? Ovatko voimassa olevan julkisuuslain salassapitoperusteet riittävät suojaamaan tietoja, joita on ehdotuksen mukaan soveltamisalan piiriin uutena tai laajemmin tulevien toimijoiden hallussa? Onko organisaatiollanne hallussa tietoja, joiden salassapito olisi välttämätöntä esimerkiksi turvallisuusnäkökohtien vuoksi eikä niiden salassapito ole mahdollista voimassa olevassa laissa tai erityislaeissa säädettyjen salassapitoperusteiden perusteella?

-

Muut mietinnön ehdotukset

Olisiko muilla kuin lain soveltamisalaa laajentavilla ehdotuksilla organisaationne näkökulmasta turvallisuusvaikutuksia ja minkälaisia nämä vaikutukset olisivat?

-

Lakiehdotus ja säännöskohtaiset perustelut

Huomionne luvuittain lakiehdotukseen ja sitä koskeviin säännöskohtaisiin perusteluihin?

1 luku

-

2 luku

-

3 luku

-

4 luku

-

5 luku

-

6 luku

-

7 luku

-

8 luku

-

Muut huomiot

Muut mahdolliset huomionne?

-

Laitila Merja-Liisa

Ylivieskan kaupunki - kaupunginhallitus 12.02.2024 § 41