

SISÄASIAINMINISTERIÖ

7.3.2012

12.03.2012

STM/691/2012

INRIKESMINISTERIET

Sisäasiainministeriö
Poliisiosasto, lainsäädäntöyksikkö

Lausuntopyyntönnö 13.2.2012 SM041:00/2011

STM:N LAUSUNTO RAHAPELIASIOIDEN NEUVOTTELUKUNTAA KOSKEVASTA ASETUSLUONNOKSESTA

Asetusluonnoksen keskeinen sisältö

Sisäasiainministeriön asetuseruonnos rahapeliasioiden neuvottelukunnasta ehdottaa neuvottelukunnan tehtäviksi 1) seurata ja arvioida rahapelialan toimintaympäristön sekä Euroopan unionin rahapelipolitiikan muutoksia ja kehitystä; 2) edistää ja vahvistaa viranomaisten välistä rahapeliasioita koskevaa yhteistyötä; 3) seurata rahapelipolitiikkaan liittyvää säädösvalmistelua; 3) seurata rahapelien toimeenpanon valvontaa; sekä 5) toimia eri viranomaistahojen, eduskuntapuolueiden ja rahapelituottoja saavien yleishyödyllisten yhteisöjen edustajien rahapelipolitiikkaa koskevana informointikanavana.

Neuvottelukunnan puheenjohtajaksi luonnoksessa esitetään sisäasiainministeriön kansliapäällikköä ja varapuheenjohtajaksi eduskunnassa edustettujen puolueiden edustajaa. Neuvottelukunnan jäseniksi luonnoksessa esitetään edustajia maa- ja metsätalousministeriöstä, opetus- ja kulttuuriministeriöstä, sisäasiainministeriöstä, sosiaali- ja terveysministeriöstä, työ- ja elinkeinoministeriöstä, valtiovarainministeriöstä, valtioneuvoston kansliasta, Poliisihallituksesta, Terveiden ja hyvinvoinnin laitokselta sekä eduskunnassa edustettuina olevista poliittisista puolueista.

Sosiaali- ja terveysministeriön kannanotto

Arpajaislain (1047/2001) uudistuksessa (HE 207/2010) siirryttiin lain mukaiseen rahapelien yksinoikeusjärjestelmään ja samalla tähdennettiin julkisen vallan yleisen ohjauksen vahvistamista rahapelitoiminnassa. Pääministeri Jyrki Kataisen hallitusohjelma painottaa rahapelien yksinoikeusjärjestelmän kehittämistä. Yksinoikeusjärjestelmästä huolehtiminen vaatii julkisen vallan tiivistä ohjausta ja valvontaa. Tämä on todettu myös eurooppalaisessa oikeuskäytännössä (C-42/07). Hallituksen esityksessä korostetaan useaan otteeseen, että valtiolla on määräysvalta rahapeliyhteisöjen hallituksissa. Näin ollen julkisen vallan ohjausta vahvistettiin yhteisöjen hallitusten kautta siten, että määrättiin selkeä julkisen vallan edustus kaikkien yhteisöjen hallituksiin ja toisaalta siten, että rahapeliyhteisöjen julkisen vallan ohjausta haluttiin sovitaa yhteen perustettavan yhteistyöelimen kautta.

Tämän vuoksi lakiin kirjattiin 42 a §, joka toteaa, että rahapeliyhteisöjen ohjauksen yhteensovittamista varten sisäasiainministeriön yhteydessä toimii valtioneuvoston asettama rahapeliasioiden neuvottelukunta. Sosiaali- ja terveysministeriö katsoo, että neuvottelukunnan keskeisin tehtävä on oltava nimenomaan rahapeliyhteisöjen ohjauksen yhteensovittaminen ja tässä yhteensovittamisessa on kiinnitettävä erityistä huomiota rahapelien tarjontaan yksinoikeusjärjestelmässä.

Hallituksen esityksessä (HE 207/2010) todetaan edelleen, että neuvottelukunnan työskentelyyn tulisi osallistua rahapeliyhteisöjen ohjaukseen liittyvien viranomaistahojen eli ainakin sisäasiainministeriön, sosiaali- ja terveysministeriön, opetus- ja kulttuuriministeriön, maa- ja metsätalousministeriön, Poliisihallituksen sekä Terveiden ja hyvinvoinnin laitoksen.



Sosiaali- ja terveysministeriön esitys

Sosiaali- ja terveysministeriö esittää seuraavat muutokset luonnokseen:

1) jäseniksi tulisi hallituksen esityksen HE 207/2010 mukaisesti edustajat sisäasiainministeriöstä, sosiaali- ja terveysministeriöstä, opetus- ja kulttuuriministeriöstä, maa- ja metsätalousministeriöstä, Poliisihallituksesta sekä Terveiden ja hyvinvoinnin laitokselta (3 § 2 mom).

2) tärkeimmäksi tehtäväksi säädettäisiin hallituksen esityksen mukaisesti valtion määräysvalan käyttämiseen liittyvien toimien yhteensovittaminen (2 § 1 mom) ja

3) muiksi tehtäviksi luonnoksessa esitetyt kohdat 2 – 4; edistää ja vahvistaa viranomaisten välistä yhteistyötä, seurata rahapelipolitiikkaan liittyvää säädösvalmistelua ja seurata rahapeliä toimeenpanon valvontaa. Näiden lisäksi neuvottelukunnan tehtävä olisi antaa lausunnot rahapeliä haitallisuusarvioista.

Luonnoksen mukaiset yleiset seuranta- ja yhteistyötehtävät, joissa sidosryhmät ja poliittiset puolueet ovat mukana, olisi sosiaali- ja terveysministeriön näkemyksen mukaan toteutettavissa parhaiten laaja-alaisissa seminaareissa ja muissa tilaisuuksissa. Tärkeintä on, että neuvottelukunnan perustehtävä on rahapeliyhteisöjen ohjauksen yhteensovittaminen ja neuvottelukunnan jäseninä toimivat viranomaiset.

kansliapäällikkö



Kari Välimäki

neuvotteleva virkamies



Kari Haavisto

