

Luonnos hallituksen esitykseksi ulkomaalaislain ja kolmansien maiden kansalaisten maahantulon ja oleskelun edellytyksistä kausityöntekijöinä työskentelyä varten annetun lain muuttamisesta

Johdanto

Työ- ja elinkeinoministeriössä on valmisteltu esitys, jossa ehdotetaan muutettavaksi ulkomaalaislakia ja kolmansien maiden kansalaisten maahantulon ja oleskelun edellytyksistä kausityöntekijöinä työskentelyä varten annettua lakia. Muutokset koskevat työntekoon perustuvan oleskeluluvan uutta lupaedellytystä sekä päätöstä, jolla Maahanmuuttovirasto voi päättää pidättäytyä oleskeluluvan myöntämisestä työnteon perusteella. Lisäksi kausityölakiin ehdotetaan tehtävän teknisiä muutoksia Euroopan komission Suomeen kohdistaman rikkomusmenettelyn vuoksi.

Hallituksen esitys on valmisteltu työryhmätyönä ja valmisteluun ovat osallistuneet työ- ja elinkeinoministeriön lisäksi oikeusministeriö, sosiaali- ja terveystieteiden ministeriö, ulkoministeriö, sisäministeriö, Maahanmuuttovirasto ja työsuojeluviranomainen. Lakimuutosten on tarkoitus tulla voimaan maaliskuussa 2027.

Tausta

Pääministeri Petteri Orpon hallitusohjelmassa on lukuisia kirjauksia työperäisen hyväksikäytön torjunnasta. Niiden toteuttamiseksi on laadittu työperäisen hyväksikäytön vastainen toimenpideohjelma, jonka sisältämään toimenpiteeseen tämä esitys pohjaa.

Työryhmän työssä on hyödynnetty muiden hankkeiden yhteydessä kertynyttä tietoa ja kuultu sidosryhmiä. Esitys sisältää osan tunnistetuista kehitysehdotuksista, ja osa on luonteeltaan sellaisia, että niiden toteutus edellyttää jatkoselvitystä tai muutoin pidempää valmisteluaikaa kuin kuluvalle hallituskaudella on käytettävissä.

Euroopan komissio antoi 13.3.2024 Suomelle virallisen huomautuksen kausityödirektiivin (2014/36/EU) täytäntöönpanoon liittyen. Komission näkemyksen mukaan Suomen lainsäädäntö poikkeaa direktiivissä edellytetystä joiltakin osin. Suomi katsoi vastauksessaan komissiolle, että komission virallisen huomautuksen johdosta kausityölakiin (907/2017) on tarpeen tehdä muutoksia. Esitys sisältää nämä sääntelyä tarkentavat muutokset, joiden tavoitteena on varmistaa direktiivin asianmukainen täytäntöönpano ja parantaa sääntelyn selkeyttä.

Tavoitteet

Esitykseen tavoitteena on parantaa Maahanmuuttoviraston mahdollisuuksia torjua työperäistä hyväksikäyttöä oleskelulupamenettelyssä asettamalla työnantajille enemmän seurauksia väärin toimimisesta. Esityksellä parannetaan myös kausityödirektiivin täytäntöönpanon tasoa.

Vastausohjeet vastaanottajille

Kuka tahansa voi antaa lausunnon.

Lausunto pyydetään ensisijaisesti antamaan vastaamalla lausuntopyyntöön lausuntopalvelun kautta. Ohjeet palveluun rekisteröitymiseksi ja palvelun käyttämiseksi löytyvät lausuntopalvelun sivulta Ohjeet > Käyttöohjeet (käyttäjätuki: lausuntopalvelu.om(at)gov.fi). Ministeriöiden tulee lisäksi tallentaa lausuntopalvelussa antamansa lausunto VAHVA-asianhallintajärjestelmään asialle VN/2321/2026.

Jos lausuntoa ei ole mahdollista antaa lausuntopalvelussa, lausunto voidaan vaihtoehtoisesti toimittaa ministeriön kirjaamoon sähköpostilla osoitteeseen kirjaamo.tem(at)gov.fi tai postitse osoitteeseen Työ- ja elinkeinoministeriön kirjaamo, PL 30, 00023 VALTIONEUVOSTO. Kirjaamoon toimitetussa lausunnossa pyydetään mainitsemaan asianumero VN/2321/2026. Lisäksi kirjaamoon toimitettu lausunto pyydetään lähettämään esimerkiksi sähköpostin liitetiedostona Word- tai PDF-muodossa, jotta lausuntoasiakirja ei sisällä tarpeettomia henkilötietoja, kuten yksityishenkilön sähköpostiosoitetta.

Kaikki annetut lausunnot ovat lähtökohtaisesti julkisia viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetun lain (621/1999) mukaisesti. Lausunnot julkaistaan hankkeen julkisilla hankesivuilla (valtioneuvosto.fi/hankkeet, tunnus TEM005:00/2026). Yksityishenkilön lausunto julkaistaan kuitenkin hankesivuilla tietosuojasyyistä ainoastaan, jos henkilö tätä kirjallisesti pyytää esimerkiksi lausuntonsa yhteydessä tai sen saateviestissä.

Lisäksi kaikki lausuntopalvelussa annetut lausunnot, mukaan lukien yksityishenkilöiden lausunnot, ovat automaattisesti kaikkien nähtävissä lausuntopalvelussa. Ministeriö ei julkaise kirjaamoon toimitettuja lausuntoja lausuntopalvelussa.

Lausunnossa ei tule ilmoittaa tarpeettomia henkilötietoja. Vaikka yksityishenkilön kirjaamoon toimittamaa lausuntoa ei julkaistaisi verkossa, lausunto on ministeriöltä kaikkien saatavissa viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetun lain mukaisesti.

Aikataulu

Lausunto pyydetään antamaan **viimeistään 27.8.2026**.

Valmistelijat

Lisätietoa:
erityisasiantuntija Tuulia Muuronen (2.7.–17.7.), +358 29 5047329

hallitusneuvos Jarmo Tiukkanen (20.–24.7.), +358 295 047 355
erityisasiantuntija Ariann Grandell (27.7.–27.8), +358 29 5047236
etunimi.sukunimi@gov.fi

Linkit

<https://tem.fi/hanke?tunnus=TEM005:00/2026> - Linkki TEM:n hankesivuille.

<https://tem.fi/sv/projekt?tunnus=TEM005:00/2026> - Länk till arbets- och näringsministeriets projektsidor.

Liitteet:

[HE-luonnos.pdf](#)

[RP utkast - huvudsakliga innehåll och lagförslag.pdf](#)

Jakelu:

Ahvenanmaan hallintotuomioistuin
Ahvenanmaan maakuntahallitus
AKAVA
AMS (Ahvenanmaan TE-toimisto tv.)
Diakonissalaitos
Eduskunnan oikeusasiamies
EK
Etelä-Pohjanmaan elinvoimakeskus
Helsingin HAO
Helsingin kaupunki
Helsingin poliisilaitos, IHKA-ryhmä
Helsingin yliopisto
HEUNI
Hämeenlinnan HAO
Ihmiskaupan uhrien auttamisjärjestelmä
Itä-Suomen elinvoimakeskus
Itä-Suomen HAO
Itä-Suomen yliopisto
Kaakkois-Suomen elinvoimakeskus
KEHA
Keski-Suomen elinvoimakeskus
Kirkkohallitus
Korkein hallinto-oikeus
KRP
Kuntaliitto
Lapin elinvoimakeskus
Lounais-Suomen elinvoimakeskus
Lupa- ja valvontaviraston työsuojeluosasto
Maahanmuuttovirasto

Maaseudun työnantajaliitto
MMM
Monika-naiset
Oikeuskanslerinvirasto
OM
Pakolaisapu
Pakolaisneuvonta
Pohjanmaan elivoimakeskus
Pohjois-Suomen elinvoimakeskus
Pohjois-Suomen HAO
Poliisihallitus
Rikosuhripäivystys
SAK
Siirtolaisuusinstituutti
Sisä-Suomen elinvoimakeskus
SM
STM
STTK
Suojelupoliisi
Suomen yrittäjät
Tuomioistuinvirasto
Turun HAO
Turvapaikanhakijoiden Tuki ry
UM
Uudenmaan elinvoimakeskus
Vaasan HAO
Vantaan ja Keravan hyvinvointialue
VM
VVA
Yhdenvertaisuusvaltuutetun toimisto

Lausunnonantajan lausunto

Voitte kirjoittaa lausuntonne alla olevaan tekstikenttään

Hämäläinen Sonja
Työ- ja elinkeinoministeriö

Grandell Ariann
Työ- ja elinkeinoministeriö