

Lisättäisiin metsälain 23 §:n alkuun uusi 1 momentti

23 § Muutoksenhaku

Tässä laissa tarkoitettuun metsäkeskuksen päätökseen saa vaatia oikaisua. Oikaisuvaatimuksesta säädetään hallintolaissa (434/2003).

Muutoksenhausta hallintotuomioistuimeen säädetään oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetussa laissa (808/2019).

Metsäkeskuksella on valitusoikeus Ruokaviraston tämän lain nojalla tekemästä päätöksestä, jos Ruokaviraston päätös poikkeaa metsäkeskuksen esityksestä. Metsäkeskuksella on myös valitusoikeus hallinto-oikeuden päätöksestä, jolla hallinto-oikeus on muuttanut Ruokaviraston päätöstä taikka kumonnut sen.

Säännöskohtaisten perusteluiden aihiot:

- Pykälään lisättäisiin uusi 1 momentti, jossa säädettäisiin oikaisuvaatimuksesta. Pykälän nykyinen 1 ja 2 momentti siirtyisivät sellaisinaan uusiksi 2 ja 3 momenteiksi.
- Yleissäännökset oikaisuvaatimusmenettelystä ovat hallintolain (434/2003) 7 a luvussa.
- Hallintolain 49 b §:n 1 momentin mukaan laissa säädetään erikseen, jos päätökseen saa vaatia oikaisua. Esitetyssä uudessa 1 momentissa säädettäisiin, että oikaisua saisi vaatia metsälaissa säädettyyn metsäkeskuksen päätökseen. Tällaisia päätöksiä ovat lain 11 §:ssä tarkoitettu poikkeuslupa, 14 §:n 4 momentissa tarkoitettu lupa metsänkäyttöilmoituksen määräajasta poikkeamiselle, 14 c §:ssä tarkoitettu erityisen tärkeästä elinympäristöstä annettava ennakkotieto sekä 16 a §:ssä tarkoitettu väliaikainen käsittelykielto.
- Hallintolain mukaan oikaisuvaatimus tehdään alkuperäisen hallintopäätöksen tehneelle taholle eli tässä tapauksessa metsäkeskukselle.
- Suomen metsäkeskuksesta annetun lain (418/2011) 1 §:n 1 momentin mukaan metsäkeskus on itsenäinen julkisoikeudellinen laitos. Hallintolain 2 §:n 2 momentin mukaan hallintolakia sovelletaan myös itsenäisissä julkisoikeudellisissa laitoksissa.
- Kun otetaan huomioon, että lähtökohtaisesti muutoksenhakusääntelyn tavoitteena on, että oikaisuvaatimus olisi muutoksenhaussa ensi vaiheena mahdollisimman laajasti, voidaan esitystä pitää perusteltuna.
- Hallintolain 8 b luvussa säädetään asian ratkaisemisesta automaattisesti. Hallintolain 53 f §:ssä säädetään oikeussuojaedellytyksestä. Sen mukaan automaattisen ratkaisemisen edellytyksenä on, että luonnollinen henkilö, johon ratkaisu on kohdistettu, voi kaikilta osin vaatia siihen oikaisua maksutta 7 a luvun mukaisella oikaisuvaatimuksella. Näin ollen oikaisuvaatimuksesta säätäminen metsäkeskuksen päätöksiä koskien mahdollistaisi myös asian automaattisen ratkaisemisen metsäkeskuksessa, mikä käytännössä voisi olla tarkoituksenmukaisesta erityisesti metsälain 14 §:n 4 momentissa tarkoitettujen poikkeuslupien käsittelyssä.

Lisättäisiin metsälakiin uusi 23 b §:

23 b § Asian ratkaiseminen automaattisesti

Suomen metsäkeskuksesta annetun lain 14 §:n 3 momentissa säädetystä poiketen metsäkeskus voi ratkaista automaattisesti tämän lain 14 §:n 4 momentissa tarkoitettua poikkeamista koskevan päätöksen.

Säännöskohtaisten perusteluiden aihiot:

- Lakiin ehdotetaan lisättäväksi uusi 23 b §, jossa säädettäisiin automaattisesta päätöksenteosta. Automaattinen päätöksenteko on tarkoitus mahdollistaa lain 14 §:n 4 momentissa tarkoitettun metsänkäyttöilmoituksen määräajasta poikkeamista koskevan päätöksen osalta.
- Suomen metsäkeskuksesta annetun lain 14 §:ssä säädetään metsäkeskuksessa noudatettavasta päätöksentekomenettelystä julkisen vallan käytössä. Pykälän 3 momentin mukaan johtaja, metsäjohtaja ja rahoitus- ja tarkastuspäällikkö ratkaisevat esittelystä 8 §:ssä tarkoitettuihin, julkista valtaa sisältäviin tehtäviin liittyvät hallintoasiat ja esimiesasemassa olevat lisäksi julkista valtaa käyttäviä toimihenkilöitä koskevat henkilöstöasiat. Samoin säädetään, että rahoitus- ja tarkastuspäällikkö voi tarvittaessa toimia esittelijänä edellä mainituissa asioissa. Automaattinen päätöksenteko olisi poikkeus tästä säännöksestä, joten siitä tulisi säätää lailla.
- Poikkeus koskisi metsälain 14 §:n 4 momentissa säädettyä lupaa poiketa metsänkäyttöilmoituksen määräajasta.
- Metsälain 14 §:n 4 momentin mukaan ilmoitus on toimitettava viimeistään kymmenen päivää ja aikaisintaan kolme vuotta ennen hakkuun tai muun toimenpiteen aloittamista. Samoin momentin mukaan metsäkeskus voi hakemuksesta myöntää poikkeuksen edellä mainitusta määräajasta.
- Hallintolain 8 luvussa on säännökset asian ratkaisemisesta automaattisesti, joita olisi noudatettava myös metsälain 14 §:n 4 momentissa tarkoitettussa poikkeuslupaa koskevassa päätöksessä.