



# SPJL

Asemaniehenkatu 2, 00520 Helsinki  
Puhelin (09) 3484 2400 ■ Faksi (09) 3484 2410

Helsinki 8.8.2012  
Dn:o 88/12/2012

Sisäasianministeriö  
Poliisiosasto

SISÄASIAINMINISTERIÖ

09.08.2012

INKINESIMINISTERIET

**Asia:** Lausunto luonnoksesta hallituksen esitykseksi passilain muuttamiseksi

**Viite:** Sisäasiainministeriön poliisiosaston lausuntopyyntö asiassa,  
päiväys: 13.6.2012

## Suomen Poliisijärjestöjen Liitto ry:n lausunto:

Esityksessä ehdotetaan muutettavaksi passilakia siten, että valmista passia ei tarvitsisi enää noutaa viranomaiselta, vaan passi toimitettaisiin pääsääntöisesti suoraan passivalmistajalta hakijalle. Valtioneuvoston asetuksella säädettäisiin tarkemmin toimittamisessa ja luovuttamisessa noudatettavasta menettelystä.

SPJL pitää hallituksen esityksen tavoitteita ja keskeisiä ehdotuksia hyvinä ja tarpeellisina. Ottaen huomioon poliisin henkilöstöresurssit ja lupapalvelun asiakasmäärä, passimenettely tulee uudistaa mahdollisimman yksinkertaiseksi sekä viranomaisten että asiakkaiden näkökulmasta.

### Lain voimaantulopäivä

Tavoitteena on antaa esitys eduskunnalle syysistuntokaudella 2012, jotta lainmuutokset voisivat tulla voimaan jo loppuvuodesta 2012 tai viimeistään alkuvuodesta 2013.

Ottaen huomioon poliisin henkilöstöresurssit sekä lupapalvelun asiakasmäärä, lainmuutos tulee saattaa voimaan mahdollisimman pikaisesti.

### Esityksen vaikutukset

SPJL haluaa kiinnittää erityistä huomiota siihen, että esityksessä henkilöstövaikutusten arviointi on jäänyt olemattomaksi. Henkilöstövaikutuksia on sivuttu pelkästään taloudellisten ja viranomaistoimintaan kohdistuvien vaikutusten näkökulmasta. Tällaista menettelyä ei voida pitää asiallisena. Ennen muutosten toteuttamista tulee ehdottomasti tehdä kokonaisarvio niiden vaikutuksista. Tämä tarkoittaa kaikkien näkökulmien – taloudellisten, yhteiskunnallisten, henkilöstö- ja viranomaisvaikutusten – asiallista arvioimista. Kaikkien näkökohtien selvittäminen on tärkeää koko uudistuksen onnistumisen kannalta.

### Vaikutukset viranomaisten toimintaan

Esityksessä todetaan, että passien luovuttamisen siirtyminen muun kuin viranomaisen hoidettavaksi yhdistettynä muihin lupahallinnon kehittämistoimiin johtaisi poliisin lupahallinnon lisäresurssitarpeen poistumiseen – toki edellyttäen, ettei lupahallintoon ole lainsäädännön muutosten vuoksi tulossa enää lisätehtäviä. Säästynyt työpanos voitaisiin kohdistaa muihin tehtäviin.

Tältä osin SPJL haluaa korostaa, että poliisin henkilöstöresurssit ovat kaikilta osin riittämättömät. Töitä tehdään yhä pienemmällä henkilöstömäärällä samalla kun työntekijältä vaaditaan aiempaa laajempaa osaamista ja laadukkaampaa tulosta. Myös työtahti on kiristynyt. Myöskään työn psykososiaalista kuormittavuutta ei voida sivuuttaa. Eri yhteyksissä on käynyt ilmi erityisesti lupahallinnon henkilöstön työssä jaksamisen ongelmat.

Siten työn kuormitustekijöitä ja henkilöstön kuormittumista tulee edelleen tarkastella aktiivisesti ja tarvittaessa ryhtyä vaadittaviin toimenpiteisiin. Henkilöstöresurssien tulee olla asetettujen tehtävien mukaiset. Mikäli tehtävistä ei selviydytä asianmukaisesti nykyisellä henkilöstöllä, tulee poliisilaitoksille taata riittävät lisäresurssit.

### Taloudelliset vaikutukset

Esityksessä todetaan uuden toimintamallin lisäävän passeihin kohdistuvia kustannuksia. Toisaalta myös säästöjä saavutetaan. Osa kustannuksista – sertifiointiin liittyvät kustannukset – ovat edelleen selvitettävänä.

Tavanomaista on, että muutosten taloudelliset kustannukset joko aliarvioidaan ja / tai joitain kustannuseriä ei huomioida lainkaan sekä muutosten taloudelliset säästöt yliarvioidaan. Uudistusten lopulliset taloudelliset vaikutukset voidaan täsmällisesti arvioida vasta jälkikäteen.

Tältä osin SPJL haluaa korostaa, etteivät uuden toimintamallin luomat lisäkustannukset saa jäädä poliisitoimen kannettavaksi.

Lisäkulut tulee kattaa passeista perittävillä maksuilla ja/tai erillisestä hankerahoituksesta.

SUOMEN POLIISIJÄRJESTÖJEN LIITTO RY



Yrjö Suhonen  
puheenjohtaja



Jorma Tiainen  
järjestöpäällikkö