

Asia: VN/26235/2021

Lausuntopyyntö ehdotuksesta työ- ja elinkeinoministeriön asetukseksi Turvallisuus- ja kemikaaliviraston maksullisista suoritteista 2022-2024

Lausunnonantajan lausunto

Voitte kirjoittaa lausuntonne alla olevaan tekstikenttään

Asia/Ärende: Ehdotus työ- ja elinkeinoministeriön asetukseksi Turvallisuus- ja kemikaaliviraston maksullista suoritteista 2022-2024

Asianumero/Ärendenummer: VN/26235/2021

Käsittelijä/Handläggare: Tarja Virkkunen

Lapin Kullankaivajain Liitto ry lausuu pyydettyinä lausuntonaan ehdotuksesta työ- ja elinkeinoministeriön asetukseksi Turvallisuus- ja kemikaaliviraston maksullisista suoritteista 2022-2024, sen kullankaivua koskevasta osasta:

Yleistä

Lapin Kullankaivajain Liitto ry (LKL ry) näkee työ- ja elinkeinoministeriön ehdottaman 4,7 % suuruisen yleiskorotuksen vuoden 2021 tasosta olevan riittävä koskien kullankaivun lupakäsittelyyn liittyviä maksuja, eikä muita muutoksia maksutaulukon kohtaan 17.3 "Kullanhuuhdonta" ole tarpeen tehdä.

Lapin Kullankaivajain Liitto ry huomauttaa, että edellisessä maksutaulukkoasetuksessa 1.1.2019 kullanhuuhdonta koskevien suoritteiden hintoja nostettiin keskimäärin 27 % muihin Tukesin suoritteisiin pääsääntöisesti käytetyn 4,3 %:n sijaan.

Samalla Lapin Kullankaivajain Liitto ry huomauttaa asetusvalmistelijaa siitä, että ehdotusluonnoksen kohdassa 5.3 "Maksutaulukkoon tehtävät muutokset" todetaan kullanhuuhdentalupaa koskeviin suoritteisiin tehtävien muutoksia maksutaulukon kohtaan 12.3 alanimeroineen. Liite 1:n Maksutaulukossa "Kullanhuuhdonta" on kuitenkin kirjattu luettelonumerolla 17.2 alanimeroineen.

Luettelonumero 12.3 koskee "Ilmoitusta sähkötoista".

Kaivoslakiin 621/2011 haluttiin valtiovallan puolelta säätää paljon aiempaa laajempia kuulemisvelvoitteita ja valitusoikeuksia koskien kullanhuuhdonta koskevaa säätelyä.

Tämä aiheutti kullanhuuhdentalupapäätöksiin kohdistunutta perusteetonta ja valtion budjettivaroin harjoitettua laajaa valittamista, joka on lisännyt kaivosviranomaisen Tukesin työmäärää näiden kullanhuuhdentalupien valmisteluiden osalta. Samalla hallinto-oikeusvalitukset pysäyttivät ja ruuhkauttivat kaivosviranomaisen lupavalmisteluun myös sellaisten hakemusten osalta, joista ei oltu valitettu.

Myöhemmin, lupavalmisteluun oikeelliseksi ja lainmukaiseksi tutkineiden tuomioistuinpäätösten tultua lainvoimaiseksi, oli kaivosviranomaisen tarpeen käyttää paljon työtunteja tämän lupahakemussuman purkamiseksi.

Nyt kymmenen vuotta kestäneiden kymmenien hallinto-oikeusprosessien lopputulemana voitaneen katsoa oikeuskäytännön kullanhuuhdentalupien osalta vakiintuneen, jolloin on oletettavaa, että myöskin kaivosviranomaisen lupavalmisteluun on voinut muodostua vakiintunut ja ennakoitavissa oleva lupavalmistelu prosessi.

Useiden edellä kuvattua vahvistavien Korkeimman hallinto-oikeuden päätösten myötä ei ole oletettavissa, että kullanhuuhdentalupapäätöksiin tulee enää jatkossa kohdistumaan kaivosviranomaiselle yhtä paljon lisätyötä aiheuttavia hallinto-oikeusvalituksia.

Tämä tulee jatkossa osaltaan keventämään varsinkin pienimuotoisempien kullanhuuhdentalupahankkeiden luvitusprosessin työmäärää.

Se, että lainsäädäntövalta itse on tahtonut rakentaa kullankaivun hallinnoinnin tason niin raskaaksi, kuin millaisena se tänä päivänä viranomaisen lupavalmistelijalle esiintyy - ja vieläpä toisella kädellä samalla reurssoinut lupavalmisteluun hankaloittamista myöntämällä varoja päätöksistä valittamiseen, mikä puolestaan on entisestään raskauttanut päätösvalmistelua - on ollut täysin lainsäätäjän ja laillisuusvalvojan oma tahtotila.

Lapin Kullankaivajain Liitto ja Lapin kullankaivajat olisivat mielellään pitäneet varsinaisen kullanhuuhdentaluvituksen selkeänä ja simppeleinä.

Silloin kun haetaan laajempia vesi- ja ympäristöoikeuksia, tulevat nämä asiat ratkaistaviksi jo valmiiksi raskaassa ja kalliissa ympäristösuojelulain mukaisessa lupa- tai ilmoitusmenettelyssä, kuten asetusperustelussakin todetaan. Lapin Kullankaivajain Liitto ry:n näkemyksen mukaan se, että koneellisen kullankaivun harjoittamiseen tähtäävistä lupahakemuksista on tehty hallintovalituksia muita kullanhuuhdentalupapäätöksiä enemmän ja tämä on moninkertaistanut lupaviranomaisen

työmäärän muihin kullanhuuhdontalupiin verrattuna, ei voi olla kestävä peruste kokonaan uuden suoriteen lisäämiselle maksutaulukkoon.

Kullankaivajat ovat valitusoikeuden systemaattisen väärinkäytön myötä asiassa jo muutenkin haitankärsijöitä. Tästä systemaattisesta valitusoikeuden väärinkäytöstä johtuvan lupavalmistelun työmäärän moninkertaistumisella perusteltu uuden, hinnaltaan kaksinkertaisen suoriteen luominen synnyttää vielä perusteettoman taloudellisen lisärasitteen usein vuosien hallinto-oikeuskäsittelyssä yritystuloja menettäneelle hallintoalamaiselle.

Myöskään voimassa olevassa kaivoslain 621/2011 22.§:ssä "Kullanhuuhdonnan luvanvaraisuus" ei ole erikseen määritelty lupamuotoa "kullanhuuhdontalupa, koneellinen kullankaivu".

Suoriteen lisäämisellä maksuasetukseen ei näin ollen Lapin Kullankaivajain Liitto ry:n näkemyksen mukaan voi olla myöskään suoraan kaivoslakiin pohjautuvaa perustaa.

Kohta 12.3 Kullanhuuhdonta

Lapin Kullankaivajain Liitto ry pitää maksutaulukon kohtaan 12.3 (po. 17.3.2) lisättäväksi esitettävää uutta 1700,00 euron suoritetta kullanhuuhdontalupa, koneellinen kullankaivu perusteettomana ja esittää sen poistamista maksuasetuksesta ja maksuasetustaulukosta.

Em. poiston myötä myös kohdan 17.3.5 kullanhuuhdontaluvan muuttaminen, koneellinen kaivu lisääminen käy tarpeettomaksi.

Lapin Kullankaivajain Liitto ry haluaa varmistaa sen, että maksuasetustaulukon kohta 17.3.10 Päätöksen täytäntöönpanoa muutoksenhausta huolimatta koskeva päätös (erillinen päätös) kirjauksensa mukaisesti koskee nimenomaan erillisenä päätöksenä annettua päätöstä täytäntöönpanosta muutoksenhausta huolimatta.

Varsinaisen pääpäättöksen yhteydessä annettua päätöstä täytäntöönpanosta muutoksenhausta huolimatta tämä uusi 420,00 euron suorite ei koskisi.

02.12.2021

Lapin Kullankaivajain Liitto ry:n hallituksen valtuuttamana

Kai J. Rantanen

sihteeri

Lapin Kullankaivajain Liitto ry

Rantanen Kai
Lapin Kullankaivajain Liitto ry