

23.11.2017

Ympäristöministeriö

kirjaamo@ym.fi**Kilpailu- ja kuluttajaviraston kirjalliset kommentit hallituksen esitykseen laiksi jätelain muuttamisesta (YM14/400/2017)**

Ympäristöministeriö (YM) järjesti 17.11.2017 kuulemistilaisuuden hallituksen esityksestä laiksi jätelain muuttamisesta. Kuulemistilaisuuden ohella kommentteja esitysluonnokseen voi esittää kirjallisesti. Kilpailu- ja kuluttajavirasto (KKV) esittää kuulemistilaisuudessa, aiemmassa lausunnossaan ja YM:n asettaman työryhmän työskentelyn yhteydessä esittämiensä kommenttien ohella kommentteinaan seuraavaa.

Yleiset kommentit

KKV:n näkemyksen mukaan esityksessä olisi voitu käsitellä jätteenpolttaja- ja biokäsittelyinfrastruktuurin avaamiseen tähtääviä toimia. Nykyistä järjestelmää, jossa kuntien jätehuoltoyhtiöt ja niiden yhteistyökumppanit ovat perustaneet muun muassa jätevoimaloita ja biokäsittelylaitoksia kunnan vastuulle kuuluvan jätteen käsittelyä varten, voidaan pitää suljettuna järjestelmänä, jossa jätevirrat käytännössä ohjautuvat jätteenkäsittelylaitoksiin kuntien jätehuoltoyhtiöiden kautta. KKV pitää tärkeänä, että markkinoille syntyisi kuitenkin uusia mahdollisuuksia ja että jätealan toimijat voisivat hyödyntää yksittäisiä tilaisuuksia ilman pitkiä sopimussidonnaisuuksia. Yhtenä ratkaisuna uusien mahdollisuuksien syntymiselle voidaan pitää markkinapaikan perustamista. Lisäksi muun kuin kunnan vastuulle kuuluvan jätteen osalta olisi mahdollista perustaa markkinaehtoisesti toimivia kunnallisia yhtiöitä.

KKV pitää perusteltuna, että markkinapaikasta ja siellä tapahtuvasta kunnan toissijaiseen jätehuoltovelvollisuuteen liittyvästä markkinapuutteen arvioinnista säädetään esityksen mukaisesti erikseen.

Aiemmassa luonnoksessa hallituksen esitykseksi laiksi jätelain muuttamisesta 44 §:n 1 momentissa ehdotettiin säädettäväksi, että kunnan tai kunnan jätehuoltoyhtiön olisi eriteltävä kirjanpidossaan kunnan vastuulle 32 §:ssä säädetty jätehuollon palvelutehtävät, 33 §:n mukainen toissijainen jätehuoltopalvelu sekä mahdolliset muut kuin lakisääteiset jätehuollon palvelutehtävät. Tämä ehdotus on jätetty pois nyt käsiteltävänä olevasta esi-

23.11.2017

tyksestä. KKV pitää kirjanpidon eriyttämistä kuitenkin tärkeänä kilpailuneutraaliteetin turvaamiseksi.

Pykäläkohtaiset kommentit

32 § Kunnan velvollisuus järjestää jätehuolto

KKV toteaa aiemman lausuntonsa mukaisesti, että 32 §:n 1 momentin 2-kohdassa mainittu kunnan vastuu järjestää jätehuolto kunnan hallinto- ja palvelutoiminnassa syntyvälle yhdyskuntajätteelle tulisi rajata koskemaan vain niitä kiinteistöjä, joissa on ainoastaan kunnan toimintaa. Jos vastuu kattaisi kiinteistöt, joissa olisi kunnan toiminnan lisäksi muuta toimintaa, rajauksella tavoiteltavat säästöt transaktiokustannuksissa, joita ovat muun muassa sopimuskustannukset ja jäteastioista aiheutuvat kustannukset, eivät toteutuisi. Tehokkuusetuja ei tällöin välttämättä saavutettaisi.

42 § Poikkeus velvollisuudesta luovuttaa jäte kunnan järjestämään jätehuoltoon

KKV:llä ei ole huomautettavaa 42 §:n sanamuodon muutokseen, jonka mukaan poikkeusta voidaan soveltaa, jos se on *kokonaisuutena arvioiden* perusteltua kiinteistön jätehuollon järjestämiseksi ja johtaa etusijajärjestyksen toimeenpanon kannalta *vähintään yhtä hyvään* lopputulokseen.

145 a § Sidos- ja hankintayksiköitä koskevat erityiset säännökset

KKV ei aiemman lausuntonsa mukaisesti pidä tarpeellisena, että jätehuollon alalla toimiviin sidosyksiköihin ja hankintayksiköihin sovellettava markkinaehtoista toimintaa rajoittavan ulosmyynnin osuus poikkeaisi julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain (1397/2016, hankintalaki) säännöistä. KKV pitää hankintalain mukaisen ulosmyyntirajan soveltamista perusteltuna jätealan pitkän aikavälin kehityksen kannalta. KKV:n näkemyksen mukaan esityksessä ei tuoda esille sellaisia seikkoja, joiden nojalla jätehuollon alalle esitettyä 10 prosentin ulosmyynnin rajaa vuoteen 2029 voitaisiin pitää perusteltuna. Ehdotettu jätelain säännös poikkeaisi merkittävästi hankintalain siirtymäsäännöksistä.



Juhani Jokinen
pääjohtaja



Jaana Boëlius
erikoistutkija