

Asia: VM085:00/2018, VM/1352/03.01.00/2018

Luonnos hallituksen esitykseksi laiksi kuntalain muuttamisesta (mm. erityisen vaikeassa taloudellisessa asemassa olevan kunnan arviointimenettelyn perusteet)

Lausunnonantajan lausunto

Luonnoksesta yleisesti

Arviointimenettelyn käynnistämisen tunnuslukujen uudistaminen on tarpeellista. Voimassa olevat kriteerit eivät ole erotelleet kuntia tarpeeksi minkä lisäksi kriteerit ovat mitanneet samoja asioita.

Uudet arviointimenettelyn käynnistämisen tunnusluvut ovat voimassa olevia paremmat, mutta ongelmana ehdotetuissa tunnusluvuissa on se, että kriteerit koskevat kuntakonsernia ja perustuvat näin oletukselle, että kunnat pystyvät ohjaamaan tytäryhtiöitään ja kuntayhtymiä kyseisten arviointikriteerien perustella. Ehdotetussa muodossa tunnusluvut antavat siten virheellisen kuvan kunnan tosiasiallisesta ohjausvallasta tytäryhtiöihin ja kuntayhtymiin.

Konsernituloslaskelman vuosikatteen ja poistojen suhde, raja-arvo 80 %

Konserniyhteisöjen vuosikatteen määrittävät huomattavalta osin tunnusluvun arvon, mistä syystä tunnusluku korostaa virheellisesti säännösehdoituksen taustalla olevaa oletusta kunnan ohjausvallasta konserniyhteisöihin.

Raja-arvo on varsin korkea. Tunnusluvun tarkastelujakso voisi olla myös pidempi, jotta vuosittaiset vaihtelut voidaan eliminoida.

Kunnan tuloveroprosentti, raja-arvo 2,0 prosenttiyksikköä kaikkien kuntien painotettua keskimääräistä tuloveroprosenttia suurempi

Raja-arvon nosto 2 prosenttiyksikköön kuvaa paremmin kunnan taloudellista tilannetta ja asemoitumista erityisen vaikeassa taloudellisessa tilanteessa olevaksi kunnaksi.

Konsernitilinpäätöksen lainojen ja vuokravastuiden määrä, raja-arvo 50 % keskimääräistä suurempi

Vuokravastuiden huomioiminen parantaa kuntien vertailtavuutta erilaisten rahoitusratkaisujen eliminoinnin kautta.

Konsernitilinpäätöksen laskennallinen lainanhoitokate, raja-arvo 0,8

Kahdeksan vuoden laina-ajan käyttö tunnusluvun laskennassa on kuntien pitkäaikaisen rahoituksen näkökulmasta liian lyhyt ajanjakso.

Monipaikkaisuuden huomioon ottaminen osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksien edistämisessä sekä kirjanpitoa ja tilinpäätöstä koskevat teknisluonteiset muutokset

Ei lausuttavaa.

Nyman Jaana

Jyväskylän kaupunki - Lausunnon anantajana Jyväskylän kaupunginhallitus

19.11.2018/223