



Lausunto

14.11.2018

Asia: VM085:00/2018, VM/1352/03.01.00/2018

Luonnos hallituksen esitykseksi laiksi kuntalain muuttamisesta (mm. erityisen vaikeassa taloudellisessa asemassa olevan kunnan arviointimenettelyn perusteet)

Lausunnonantajan lausunto

Luonnoksesta yleisesti

Uusi kriteeristö olisi kokonaisuudessaan tasapainoisempi ja kuvastaisivat paremmin kuntien talouden epätasapainoa. Uusi mittaristo tuo aikaisemmassa vaiheessa esiin kunnan talouden haasteet, jota ajatus raja-arvojen eli "keltaisten valojen" luomisesta tukee. Voimakkaasti kasvavien ja kasvuun investoivien kuntien osalta raja-arvot tai laskentaperusteet ovat osittain liian tiukat, sillä tulot kertyvät vasta useita vuosia investointien toteuttamisen jälkeen.

Konsernituloslaskelman vuosikatteen ja poistojen suhde, raja-arvo 80 %

Tunnusluku on parempi kuin aiempi negatiivinen vuosikate, tunnusluku kertoo aikaisemmassa vaiheessa kunnan tulorahoituksen ongelmista ja antaa mahdollisuuden reagoida korjaavilla toimenpiteillä.

Isojen seudullisten infrahankkeiden poistot heikentävät konsernitasolla kasvukaupunkien tunnuslukua. Isojen hankkeiden hyödyt realisoituvat tulorahoitukseen viiveellä ja käyttöönottovaiheen korkeat poistot heikentävät tunnuslukua. Rinnalla tulisi seurata toiminnan ja investointien rahavirtaa

Kunnan tuloveroprosentti, raja-arvo 2,0 prosenttiyksikköä kaikkien kuntien painotettua keskimääräistä tuloveroprosenttia suurempi

Kunnan tuloveroprosentin raja-arvon nostaminen on kannatettava ja erottelee paremmin korkean tuloveroprosentin kunnat.

Konsernitilinpäätöksen lainojen ja vuokravastuiden määrä, raja-arvo 50 % keskimääräistä suurempi

Lainoihin rinnastettavien eri rahoitusmallien (vuokra, leasing, elinkaarimalli) lisääminen on perusteltua ja antaa kuntakonsernien vastuista paremman kokonaiskuvan kuin pelkkä laina-määrä. Elinkaarimallia ollaan ottamassa käyttöön useissa kunnissa, myös elinkaaripalvelusopimukset tulisi sisällyttää vuokravastuiden määrittelyihin. Lainojen lisäksi voisi seurata myös konsernin omavaraisuusastetta.

Konsernitilinpäätöksen laskennallinen lainanhoitokate, raja-arvo 0,8

Laskennallinen lainanhoitokate on tunnuslukuna kannatettava. Tunnusluvun laskennassa käytetty 8 vuoden laina-aika (jakaja) on voimakkaasti kasvaville kaupungeille liian lyhyt ja antaa virheellisen kuvan todellisesta tilanteesta.

Kasvavat kaupungin investoivat suuriin infra-/ja toimitilahankkeisiin sekä mm. sosiaaliseen vuokra-asumiseen, jotka rahoitetaan pääosin pitkäaikaisella jopa 30 vuoden, ARA lainat jopa 40 vuoden maksuajalla rahan saatavuudesta ja matalasta korkokustannuksesta johtuen.

Espoon kaupunki esittää laskennassa käytettävän laskennallisten lainanlyhennysten laina-ajan pidentämistä.

Monipaikkaisuuden huomioon ottaminen osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksien edistämisessä sekä kirjanpitoa ja tilinpäätöstä koskevat teknisluonteiset muutokset

-

Ojavuo Pia
Espoon kaupunki